

**Извештај о ревизији правилности пословања општине  
Смедеревска Паланка у делу који се односи на  
преузимање обавеза изнад одобрених апропријација,  
спровођење поступака јавних набавки и расходе за  
запослене за 2017. годину**



## ***Мисија***

***Државна ревизорска институција Народној скупштини, грађанима и другим заинтересованим странама на свим нивоима власти пружа разумно уверавање о томе како се управља и како се користе јавна средства и доприноси унапређивању финансијског управљања, као и одговорности, транспарентности и интегритета носилаца јавних функција.***



## Зашто смо спровели ову ревизију?

У периоду од 2011. до 2017. године Сектор за ревизију буџета локалних власти спровео је 178 ревизија консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и 234 ревизија саставних делова финансијских извештаја, што је укупно 412 спроведених ревизија.

Код највећег дела локалних власти откривене су неправилности које се односе на преузимање обавеза, јавне набавке и обрачун и исплату плата.

Иако су донесеним буџетом утврђене апропријације за одређене намене у одређеном износу и у одређеној години, ревизијом њиховог пословања утврдили смо да је веома често долазило до преузимања обавеза изнад додељених апропријација. То је неправилност која се најчешће јавља у пословању локалних власти и има највеће износе неправилности.

Свака локална власт планира и спроводи поступке јавних набавки. Међутим, утврдили смо да постоје набавке за које се издвајају значајна јавна средства а које нису ни планиране нити се спроводио неки од поступака сходно важећим прописима или, ако се спроводио неки од поступака јавних набавки он је често био непотпун, погрешан и неодговарајући у смислу примене прописаних процедура.

Иако су плате у јавном сектору умањене и ограничене веома често код локалних власти смо у досадашњим ревизијама утврдили да су примењиване погрешне основице а посебно погрешни коефицијенти и додатне стимулације.

## Шта смо препоручили?

Руководству општине Смедеревска Паланка смо дали три препоруке, које се односе на:

- да обавезе преузимају највише до износа одобрене апропријације;
- да обавезе преузимају у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и
- да расходе за запослене обрачунавају и исплаћују у складу са прописима.

## Резиме

На дан 31.12.2017. године преузете обавезе изнад апропријација одобрених буџетом општине Смедеревска Паланка износе најмање 1,01 милијарде динара, у 2017. години општина Смедеревска Паланка је преузела обавезе или извршила исплату за набавку добара, услуга и радова у износу од најмање 105,09 милиона динара супротно Закону о јавним набавкама и извршила расходе за запослене најмање 20,03 милиона динара више од дозвољеног износа.

Општина Смедеревска Паланка је у консолидованом билансу стања исказала обавезе на дан 31.12.2016. године у износу од 1,11 милијарди динара, а на дан 31.12.2017. године у износу од 766,19 милиона динара. Међутим, налазом ревизије утврђено је да су обавезе општине Смедеревска Паланка на дан 31.12.2017. године 1,28 милијарди динара, од чега 1,03 милијарде динара су обавезе из 2016. године и раније, а 253,18 милиона динара су обавезе из 2017. године. Ревизијом је утврђено да су на дан 31.12.2017. године преузете обавезе изнад апропријација у износу од најмање 1,01 милијарде динара.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су приликом спровођења поступака јавних набавки затражили додатни услов без навођења упутства како се он доказује, закључили уговоре са понуђачем чија је понуда већа од процењене вредности јавне набавке, закључили уговоре пре истека рока за подношење захтева за заштиту права, закључили уговор са понуђачем чија је понуда неблаговремена, неправилно дефинисали додатне услове и неправилно наводили робни знак, тип и произвођача добара. Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су извршили набавку добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава расходе за запослене нису обрачунали и извршили у складу са прописима: јер су применили неправилне основице и неправилне коефицијенте, неправилно обрачунали минули рад, неправилно исплатили прековремени рад, исплатили бонусе поводом новогодишњих празника, исплатили плате именованим и запосленим лицима која не испуњавају услове, исплатили стимулације, исплатили плате запосленима на радним местима која нису систематизована, неправилно исплатили накнаде трошкова за превоз на посао и са посла и неправилно исплатили јубиларне награде.



## САДРЖАЈ:

<b>I</b>	<b>ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ .....</b>	<b>5</b>
<b>1.</b>	<b>ПРЕУЗИМАЊЕ ОБАВЕЗА ИЗНАД ОДОБРЕНИХ АПРОПРИЈАЦИЈА .....</b>	<b>5</b>
1.1.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су на дан 31.12.2017. године преузели обавезе у укупном износу од 996,48 милиона динара више од одобрених апропријација из прихода из буџета – извор 01 .....	5
1.2.	Индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су на дан 31.12.2017. године преузели обавезе у укупном износу од 11,52 милиона динара више од одобрених апропријација из осталих извора финансирања .....	12
<b>2.</b>	<b>СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПАКА ЈАВНИХ НАБАВКИ .....</b>	<b>16</b>
2.1.	Општинска управа није донела акт којим се ближе уређује поступак јавне набавке .....	16
2.2.	ПУ „Чика Јова Змај“ нема најмање једног службеника за јавне набавке.....	16
2.3.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су у 2017. години преузели обавезе у износу од 69,14 милиона динара за набавку добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке .....	16
2.4.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су у 2017. години закључили уговоре о јавним набавкама у укупној вредности од 35,95 милиона динара, а да приликом спровођења поступака јавних набавки нису примењене процедуре прописане Законом о јавним набавкама .....	17
<b>3.</b>	<b>РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ.....</b>	<b>20</b>
3.1.	Општина Смедеревска Паланка је планирала масу за плате у складу са прописима .....	20
3.2.	Општина Смедеревска Паланка је ангажовала пет лица више од дозвољеног максималног броја.....	20
3.3.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су у току 2017. године неправилно обрачунали и исплатили плате у укупном износу од 20,03 милиона динара .....	21
3.4.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су нетачно обрачунавали и исплаћивали накнаде за време одсуствовања са посла на терет фондова и нису вршили исплату отпремнина у прописаном року.....	23
3.5.	Директни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су неправилно преузели обавезе за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла у износу од најмање 189 хиљада динара .....	23
3.6.	Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су неправилно преузели обавезе за јубиларне награде у износу од 984 хиљада динара .....	23
<b>II</b>	<b>ПРЕПОРУКЕ.....</b>	<b>24</b>
<b>III</b>	<b>ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА .....</b>	<b>24</b>
<b>IV</b>	<b>КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>26</b>
1.	Предмет ревизије.....	26
2.	Ревидирани период пословања.....	26
3.	Информације о субјекту ревизије .....	26
4.	Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....	27
5.	Критеријуми.....	28
6.	Методологија рада.....	29
7.	Стандарди ревизије примењени у ревизији .....	29
<b>V</b>	<b>ПРИЛОГ 1 – ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ .....</b>	<b>30</b>
<b>VI</b>	<b>ПРИЛОГ 2 - ПРЕУЗИМАЊЕ ОБАВЕЗА ИЗНАД ОДОБРЕНИХ АПРОПРИЈАЦИЈА .....</b>	<b>31</b>
<b>VII</b>	<b>ПРИЛОГ 3 – СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПАКА ЈАВНИХ НАБАВКИ .....</b>	<b>87</b>
<b>VIII</b>	<b>ПРИЛОГ 4 – РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ .....</b>	<b>107</b>
<b>IX</b>	<b>ПРИЛОГ 5 - СЛУЧАЈНИ НАЛАЗИ .....</b>	<b>128</b>



## I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. ПРЕУЗИМАЊЕ ОБАВЕЗА ИЗНАД ОДОБРЕНИХ АПРОПРИЈАЦИЈА

#### 1.1. Преузимање обавеза изнад одобрених апропријација из извора 01

Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су на дан 31.12.2017. године преузели обавезе у укупном износу од 996,48 милиона динара више од одобрених апропријација из прихода из буџета – извор 01

- ❖ Скупштина општине је на дан 31.12.2017. године преузела обавезе у износу од **7,24** милиона динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01):

*у 000 динара*

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
7.014	423000	Услуге по уговору Функционисање Скупштине
227	465000	Остале дотације и трансфери Функционисање Скупштине

- ❖ Председник општине је на дан 31.12.2017. године преузео обавезе у износу од **2,26** милиона динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01):

*у 000 динара*

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
1.932	423000	Услуге по уговору Функционисање извршних органа
329	465000	Остале дотације и трансфери Функционисање извршних органа

- ❖ Општинско веће је на дан 31.12.2017. године преузело обавезе у износу од **180** хиљада динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01):

*у 000 динара*

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
1	423000	Услуге по уговору Функционисање извршних органа
179	465000	Остале дотације и трансфери Функционисање извршних органа



❖ Општинска управа је на дан 31.12.2017. године преузела обавезе у износу од **721,10** милиона динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01), и то:

1) извршила расходе у већем износу за **7,03** милиона динара изнад одобрених апропријација:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
7.033	483000 Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање локалне самоуправе

2) преузела обавезе у износу од **714,07** милиона динара изнад одобрених апропријација:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
118	414000 Социјална давања запосленима	Функционисање локалне самоуправе
179	415000 Накнаде трошкова за запослене	Функционисање локалне самоуправе
31.844	421000 Стални трошкови	Функционисање локалне самоуправе
5.552	421000 Стални трошкови	Управљање јавним осветљењем
8.106	421000 Стални трошкови	Одржавање чистоће на површинама јавне намене
20	422000 Трошкови путовања	Функционисање локалне самоуправе
40.993	423000 Услуге по уговору	Функционисање локалне самоуправе
990	423000 Услуге по уговору	Остваривање јавног интереса у области јавног информисања
2.265	423000 Услуге по уговору	Подршка за спровођење пољопр. политике
9.300	424000 Специјализоване услуге	Функционисање локалне самоуправе
7.453	424000 Специјализоване услуге	Одржавање јавних зелених површина
10.905	424000 Специјализоване услуге	Одржавање саобраћајне инфраструктуре
566	425000 Текуће поправке и одржавање	Функционисање локалне самоуправе
657	425000 Текуће поправке и одржавање	Одржавање саобраћајне инфраструктуре
3.614	426000 Материјал	Функционисање локалне самоуправе
61	426000 Материјал	Одржавање саобраћајне инфраструктуре
15.497	444000 Пратећи трошкови задуживања	Функционисање локалне самоуправе



416.890	451000	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и орг	Функционисање локалне самоуправе
81.982	463000	Трансфери осталим нивоима власти	Функционисање основних школа
63.070	463000	Трансфери осталим нивоима власти	Функционисање средњих школа
4.508	463000	Трансфери осталим нивоима власти	Социјалне помоћи
2.727	463000	Трансфери осталим нивоима власти	Подршка особама са инвалидитетом
5.670	465000	Остале дотације и трансфери	Функционисање локалне самоуправе
997	472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	Подршка особама са инвалидитетом
105	483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање локалне самоуправе

❖ **Општинско правобранилаштво** је на дан 31.12.2017. године преузело обавезе у износу од **111** хиљада динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01), и то:

1) извршило расходе у већем износу за **37** хиљада динара изнад одобрених апропријација:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
37	421000 Стални трошкови	Општинско правобранилаштво

2) преузело обавезе у износу од **74** хиљада динара изнад одобрених апропријација:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
74	465000 Остале дотације и трансфери	Општинско правобранилаштво

❖ **Центар за развој спорта и аматеризма у спорту** је на дан 31.12.2017. године преузео обавезе у износу од **6,06** милиона динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01):

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
3.151	411000 Плате, додаци и накнаде запослених	Подршка локалним спортским организацијама
405	412000 Социјални доприноси на терет послодавца	Подршка локалним спортским организацијама
843	421000 Стални трошкови	Подршка локалним спортским организацијама
246	422000 Трошкови путовања	Подршка локалним спортским организацијама







1.216	414000	Социјална давања запосленима	Функционисање локалних установа културе
703	415000	Накнаде трошкова за запослене	Функционисање локалних установа културе
10.041	421000	Стални трошкови	Функционисање локалних установа културе
1.649	423000	Услуге по уговору	Функционисање локалних установа културе
149	424000	Специјализоване услуге	Функционисање локалних установа културе
6	426000	Материјал	Функционисање локалних установа културе
6.056	444000	Пратећи трошкови задуживања	Функционисање локалних установа културе
3.460	465000	Остале дотације и трансфери	Функционисање локалних установа културе
28	482000	Порези, обавезне таксе, казне и пенали	Функционисање локалних установа културе
808	483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање локалних установа културе
118	512000	Машине и опрема	Функционисање локалних установа културе

❖ Библиотека је на дан 31.12.2017. године преузео обавезе у износу од **16,93** милиона динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01):

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација	
9.316	411000	Плате, додаци и накнаде запослених	Функционисање локалних установа културе
1.060	412000	Социјални доприноси на терет послодавца	Функционисање локалних установа културе
935	415000	Накнаде трошкова за запослене	Функционисање локалних установа културе
3.359	421000	Стални трошкови	Функционисање локалних установа културе
1.341	423000	Услуге по уговору	Функционисање локалних установа културе
135	424000	Специјализоване услуге	Функционисање локалних установа културе
252	444000	Пратећи трошкови задуживања	Функционисање локалних установа културе
527	465000	Остале дотације и трансфери	Функционисање локалних установа културе



- ❖ **Архив** је на дан 31.12.2017. године преузео обавезе у износу од **11,88** милиона динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01):

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
9.478	411000 Плате, додаци и накнаде запослених	Функционисање локалних установа културе
1.562	412000 Социјални доприноси на терет послодавца	Функционисање локалних установа културе
54	415000 Накнаде трошкова за запослене	Функционисање локалних установа културе
96	421000 Стални трошкови	Функционисање локалних установа културе
31	426000 Материјал	Функционисање локалних установа културе
663	465000 Остале дотације и трансфери	Функционисање локалних установа културе

- ❖ **ПУ „Чика Јова Змај“** је на дан 31.12.2017. године преузела обавезе у износу од **121,11** милиона динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01):

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
24.800	411000 Плате, додаци и накнаде запослених	Функционисање предшкол. установа
3.694	412000 Социјални доприноси на терет послодавца	Функционисање предшкол. установа
1.518	413000 Накнаде у природи	Функционисање предшкол. установа
2.246	414000 Социјална давања запосленима	Функционисање предшкол. установа
1.370	415000 Накнаде трошкова за запослене	Функционисање предшкол. установа
6.555	416000 Награде запосленима и остали посебни расходи	Функционисање предшкол. установа
47.719	421000 Стални трошкови	Функционисање предшкол. установа
256	422000 Трошкови путовања	Функционисање предшкол. установа
251	424000 Специјализоване услуге	Функционисање предшкол. установа
1.149	425000 Текуће поправке и одржавање	Функционисање предшкол. установа
8.896	426000 Материјал	Функционисање предшкол. установа
107	441000 Отплате домаћих камата	Функционисање предшкол. установа



7.818	444000	Пратећи трошкови задуживања	Функционисање предшкол. установа
10.907	465000	Остале дотације и трансфери	Функционисање предшкол. установа
358	482000	Порези, обавезне таксе, казне и пенали	Функционисање предшкол. установа
1.082	483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање предшкол. установа
343	512000	Машине и опрема	Функционисање предшкол. установа
2.454	522000	Залихе производње	Функционисање предшкол. установа

- ❖ **Општинска туристичка организација** је на дан 31.12.2017. године преузела обавезе у износу од **27,84** милиона динара изнад одобрених апропријација (приходи из буџета – извор 01):

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација	
17.312	411000	Плате, додаци и накнаде запослених	Туристичка промоција
4.920	412000	Социјални доприноси на терет послодавца	Туристичка промоција
1.767	415000	Накнаде трошкова за запослене	Туристичка промоција
240	421000	Стални трошкови	Туристичка промоција
3.597	465000	Текуће дотације и трансфери	Туристичка промоција

- ❖ **Месне заједнице** су на дан 31.12.2017. године преузеле обавезе у износу од **34,17** милиона динара изнад одобрене апропријација 421000 – Стални трошкови по програмској активности Функционисање месних заједница(приходи из буџета – извор 01):

у 000 динара

Износ	Месна заједница	Износ	Месна заједница	Износ	Месна заједница
1.338	Центар	1.025	Баничина	1.247	Придворце
174	Доњи Град	663	Церовац	2.054	Стојачак
1.587	Стара Чаршија	2.044	Азања	563	Бачинац
3.287	Колонија	1.310	Селевац	534	Башин
5.329	Кусадак	2.796	Водице	1.450	Мала Плана
1.275	Грчац	903	Мраморац	1.931	Ратари
4.114	Голобок	94	Влашки До	452	Глибовац



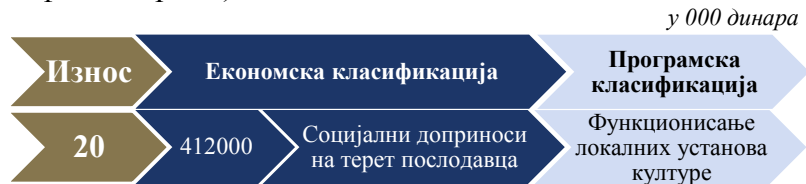
## 1.2. Преузимање обавеза изнад одобрених апропријација из осталих извора

Индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су на дан 31.12.2017. године преузели обавезе у укупном износу од 11,52 милиона динара више од одобрених апропријација из осталих извора финансирања

- ❖ **Центар за развој спорта и аматеризма у спорту** је на дан 31.12.2017. године извршио расходе у износу од **902** хиљаде динара више од одобрене апропријације (из осталих извора финансирања):



- ❖ **Народни музеј** је на дан 31.12.2017. године извршио расходе у износу од **20** хиљада динара више од одобрене апропријације (из осталих извора финансирања):



- ❖ **Културни центар** је на дан 31.12.2017. године преузео обавезе у износу од **3,10** милиона динара изнад одобрених апропријација (из осталих извора финансирања), и то:

- 1) извршило расходе у већем износу за **2,69** милиона динара изнад одобрених апропријација:

у 000 динара





2) преузео обавезе у износу од **408** хиљада динара изнад одобрених апропријација:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација	
396	421000	Стални трошкови	Функционисање локалних установа културе
12	423000	Услуге по уговору	Функционисање локалних установа културе

❖ **Библиотека** је на дан 31.12.2017. године преузела обавезе у износу од **478** хиљада динара изнад одобрених апропријација (из осталих извора финансирања):

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација	
478	414000	Социјална давања запосленима	Функционисање локалних установа културе

❖ **Архив** је на дан 31.12.2017. године извршио расходе у износу од **1,20** милиона динара више од одобрене апропријације (из осталих извора финансирања):

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација	
411	411000	Плате, додаци и накнаде запослених	Функционисање локалних установа културе
242	414000	Социјална давања запосленима	Функционисање локалних установа културе
544	421000	Стални трошкови	Функционисање локалних установа културе
5	483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање локалних установа културе

❖ **ПУ „Чика Јова Змај“** је на дан 31.12.2017. године преузела обавезе у износу од **3,74** милиона динара изнад одобрених апропријација (из осталих извора финансирања), и то:

1) извршила расходе у већем износу за **191** хиљаду динара изнад одобрених апропријација:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација	
112	424000	Специјализоване услуге	Предшколско образовање
21	426000	Материјал	Предшколско образовање
58	441000	Отплате домаћих камата	Предшколско образовање



2) преузела обавезе у износу од **3,55** милиона динара изнад одобрених апропријација:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
1.665	414000 Социјална давања запосленима	Предшколско образовање
1.881	465000 Остале дотације и трансфери	Предшколско образовање

❖ Општинска туристичка организација је на дан 31.12.2017. године извршила расходе у износу од **1,35** милиона динара више од одобрене апропријације (из осталих извора финансирања):

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
1.338	411000 Плате, додаци и накнаде запослених	Туристичка промоција
1	421000 Стални трошкови	Туристичка промоција
1	425000 Текуће поправке и одржавање	Туристичка промоција
5	465000 Остале дотације и трансфери	Туристичка промоција
5	512000 Машине и опрема	Туристичка промоција

❖ Месне заједнице су на дан 31.12.2017. године извршиле расходе у износу од **738** хиљада динара више од одобрене апропријације (из осталих извора финансирања):

1) МЗ Азања у износу од **82** хиљаде динара:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
82	483000 Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање месних заједница

2) МЗ Центар у износу од **148** хиљада динара:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
13	421000 Стални трошкови	Функционисање месних заједница
6	423000 Услуге по уговору	Функционисање месних заједница
16	425000 Текуће поправке и одржавање	Функционисање месних заједница
113	426000 Материјал	Функционисање месних заједница



3) МЗ Доњи Град у износу од 127 хиљада динара:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
85	421000 Стални трошкови	Функционисање месних заједница
14	426000 Материјал	Функционисање месних заједница
15	483000 Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање месних заједница
13	512000 Машине и опрема	Функционисање месних заједница

4) МЗ Глибовац у износу од 37 хиљада динара:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
37	483000 Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање месних заједница

5) МЗ Грчац у износу од 33 хиљаде динара:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
12	421000 Стални трошкови	Функционисање месних заједница
21	483000 Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање месних заједница

6) МЗ Селевац у износу од 246 хиљада динара:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
106	421000 Стални трошкови	Функционисање месних заједница
140	483000 Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање месних заједница

7) МЗ Стојачак у износу од 65 хиљада динара:

у 000 динара

Износ	Економска класификација	Програмска класификација
65	483000 Новчане казне и пенали по решењу судова	Функционисање месних заједница

(Препорука број 1)

Детаљни описи налаза садржани су у Прилогу 2 овог Извештаја.



## 2. СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПАКА ЈАВНИХ НАБАВКИ

### 2.1. Планирање јавних набавки

Општинска управа није донела акт којим се ближе уређује поступак јавне набавке

- ❖ Општинска управа није донела акт којим се ближе уређује поступак јавне набавке, а нарочито начин планирања набавки, одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки и начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

### 2.2. Службеник за јавне набавке

ПУ „Чика Јова Змај“ нема најмање једног службеника за јавне набавке

- ❖ ПУ „Чика Јова Змај“ нема службеника за јавне набавке, обзиром да је укупна вредност планираних јавних набавки за 2017. годину била већа од 25 милиона динара.

### 2.3. Извршена набавка без спроведеног поступка јавне набавке

Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су у 2017. години преузели обавезе у износу од 69,14 милиона динара за набавку добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке

- ❖ Председник општине је у 2017. години преузео обавезе у износу од **2,23** милиона динара за набавку добара и услуга без спроведеног поступка јавне набавке:

у 000 динара

1.106 Угоститељске услуге

1.126 Добра за репрезентацију

- ❖ Општинска управа је у 2017. години преузела обавезе у износу од **57,49** милиона динара за набавку добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке или мимо спроведеног поступка јавне набавке:

у 000 динара

46.654 Електрична енергија – јавна расвета

3.992 Електрична енергија

1.031 Услуге штампања

955 Добра за репрезентацију

1.124 Електро-инсталатерске услуге

840 Резервни делови

494 Услуге одржавања софтвера





240 Канцеларијски материјал

404 Пиће

1.753 Нафтни деривати - гориво

- ❖ **Културни центар** је у 2017. години преузео обавезе у износу од **1,07** милиона динара за набавку радова без спроведеног поступка јавне набавке:

у 000 динара

1.070 Одржавање дела крова зграде Културног центра

- ❖ **ПУ „Чика Јова Змај“** је у 2017. години преузела обавезе у износу од **8,35** милиона динара за набавку добара без спроведеног поступка јавне набавке:

у 000 динара

8.348 Електрична енергија

#### 2.4. Спровођење јавних набавки

Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су у 2017. години закључили уговоре о јавним набавкама у укупној вредности од **35,95** милиона динара, а да приликом спровођења поступака јавних набавки нису примењене процедуре прописане Законом о јавним набавкама

- ❖ **Општинска управа** је у 2017. години спровела седам поступака јавних набавки, на основу којих су закључени уговори у вредности од 21,81 милиона динара. Ревидирани су сви поступци јавних набавки. Код шест поступака су утврђене материјално значајне неправилности, односно нису спроведени у складу са Законом о јавним набавкама. На основу неправилно спроведених јавних набавки закључени су уговори укупне вредности **13,48** милиона динара.

у 000 динара

1. Одржавање информационог система ЛПА

958

• Затражен је додатни услов у погледу пословног капацитета, међутим није наведено упутство како се он доказује

• На основу уговора су преузете обавезе веће од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години

• Закључен је уговор са понуђачем чија је понуда већа од процењене вредности јавне набавке, а да о томе није достављен образложен извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији

• Уговор је закључен пре истека рока за подношење захтева за заштиту права



<b>2. Природни гас</b>	<b>7.200</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Отварање понуда није спроведено одмах након истека рока за подношење понуда</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Није вођен записник о поступку отварања понуда</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Записником о преговарању нису наведени начин и ток преговарања, нити је потписан од стране чланова Комисије за јавну набавку</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Закључен је уговор са понуђачем чија је понуда неблаговремено достављена</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• На основу уговора су преузете обавезе веће од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Није објављено обавештење о закљученом уговору</li></ul>	
<b>3. Нафтни деривати - гориво</b>	<b>1.199</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Као додатни услов је затражен финансијски капацитет који је већи од двоструке процењене вредности јавне набавке</li></ul>	
<b>4. Материјал за одржавање хигијене и материјал за угоститељство</b>	<b>910</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• У конкурсној документацији је наведен робни знак, тип и произвођач, а да нису коришћене речи „или одговарајуће“</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Извештај о стручној оцени понуда нису потписали сви чланови Комисије за јавну набавку</li></ul>	
<b>5. Канцеларијски материјал</b>	<b>1.755</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• У конкурсној документацији је наведен робни знак, тип и произвођач, а да нису коришћене речи „или одговарајуће“</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Записник о спроведеном поступку јавне набавке нису потписали сви чланови Комисије за јавну набавку</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Није уговорен рок трајања уговора</li></ul>	



**6. Индустијска со, калцијум хлорид и камена ризла за посипање путева**

**1.455**

- Записник о спроведеном поступку јавне набавке нису потписали сви чланови Комисије за јавну набавку
- На основу уговора су преузете обавезе веће од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години
- Није објављено обавештење о закљученом уговору у прописаном року
- Није уговорен рок трајања уговора

❖ ПУ „Чика Јова Змај“ је у 2017. години спровела шест поступака јавних набавки, на основу којих су закључени уговори у вредности од 24,24 милиона динара. Ревидирани су сви поступци јавних набавки. Код четири поступка су утврђене материјално значајне неправилности, односно нису спроведени у складу са Законом о јавним набавкама. На основу неправилно спроведених јавних набавки закључени су уговори укупне вредности **22,47** милиона динара.

у 000 динара

**1. Енергенти**

**6.064**

- Огласи у вези поступка јавне набавке нису објављени на Порталу службених гласила РС и базе прописа
- Закључен је уговор са понуђачем чија је понуда већа од процењене вредности јавне набавке, а да о томе није достављен образложен извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији
- На основу уговора су преузете обавезе веће од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години

**2. Намирнице за исхрану деце**

**12.255**

- У конкурсној документацији је наведен робни знак, а да нису коришћене речи „или одговарајуће“
- Није објављено обавештење о закљученим уговорима у прописаном року
- Закључен је уговор са понуђачем чија је понуда већа од процењене вредности јавне набавке, а да о томе није достављен образложен извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији
- На основу уговора су преузете обавезе веће од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години



<b>3. Материјал за саобраћај, гориво: бензин, дизел, уља и мазива</b>	<b>1.056</b>
• Уговор је закључен пре истека рока за подношење захтева за заштиту права	
<b>4. Превоз запослених на посао и деце корисника</b>	<b>3.100</b>
• Није објављено обавештење о закљученим уговорима у прописаном року	
• На основу уговора су преузете обавезе веће од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години	

(Препорука број 2)

Детаљни описи налаза садржани су у Прилогу 3 овог Извештаја.

### 3. РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

#### 3.1. Планирање масе средстава за плате

Општина Смедеревска Паланка је планирала масу за плате у складу са прописима



Општина Смедеревска Паланка је Одлуком о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину планирала средства за плате у складу са Упутством за припрему буџета локалне власти за 2017. године са пројекцијама за 2018. и 2019. годину.

#### 3.2. Број запослених

Општина Смедеревска Паланка је ангажовала пет лица више од дозвољеног максималног броја

- ❖ Код директних корисника ангажовано је четири лица на одређено време и по уговору о привременим и повременим пословима више од дозвољеног.
- ❖ Библиотека је ангажовала једно лице на неодређено време више од дозвољеног.



### 3.3. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и социјални доприноси на терет послодавца

Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су у току 2017. године неправилно обрачунали и исплатили плате у укупном износу од 20,03 милиона динара

- ❖ Код **директних корисника** неправилно је обрачуната и више исплаћена плата у износу од **6,36** милиона динара:

у 000 динара

4.142	Извршен обрачуна минулог рада на основну плату и на додатке и накнаде на плату
	Обрачун минулог рада на увећану основицу за обрачун плата из априла 2014. године
	Исплаћена нето плата у износу већем од 25 хиљада динара запосленима којима би се применом умањене основице утврдила основна нето плата у износу нижем од 25 хиљада динара
	Увећан коефицијент запосленима на појединим радним местима
	Неправилно утврђена просечна зарада приликом обрачуна накнада и додатака
	Увећана основица запосленима са средњом и нижом стручном спремом током целе 2017. године, уместо тромесечно
1.414	Исплаћен прековремени рад, који је трајао дуже од законом прописаног времена, а да не постоје докази да је прековремени рад заиста обављен
800	Извршена исплата запосленима поводом новогодишњих празника

- ❖ **Центар за развој спорта и аматеризма у спорту** је неправилно обрачунао и више исплатио плате у износу од **4,58** милиона динара:

у 000 динара

3.685	Примена непрописаног коефицијента и основице
893	Исплата плате в.д. директору који не испуњава услове

- ❖ **Музеј** је неправилно обрачунао и више исплатио плате у износу од **804** хиљаде динара:

у 000 динара

732	Увећани коефицијенти директору и запосленима на појединим радним местима
72	Исплаћена стимулација запосленима на појединим радним местима



- ❖ **Културни центар** је неправилно обрачунао и више исплатио плате у износу од **7,17** милиона динара:

у 000 динара

2.900	Увећани коефицијенти в/д директору и запосленима на појединим радним местима
882	Исплаћена стимулација запосленима
944	Исплата плате запосленом који не испуњава услове
2.445	Исплаћена плата запосленима на радним местима која нису систематизована

- ❖ **Библиотека** је неправилно обрачунао и више исплатио плате у износу од **1,08** милиона динара:

у 000 динара

746	Исплаћена плата помоћнику директора који не испуњава услове
331	Увећани коефицијенти запосленима на појединим радним местима

- ❖ **ПУ „Чика Јова Змај“** је неправилно обрачунала и мање исплатила плате у износу од **41** хиљаде динара:

у 000 динара

41	Обрачунат минули рад на основну плату уместо на минималну зараду
----	--

Табела број 1: Преглед утврђених неправилности код плата, додатака и накнада запосленима и доприноса на терет послодавца

у 000 динара

Опис	Корисник							Укупно:
	Директни корисници	Центар за развој спорта	Народни музеј	Културни центар	Библиотека	Архив	ПУ „Чика Јова Змај“	
Укупан број запослених	169	24	14	22	26	19	287	561
Број запослених са неправилним обрачуном плата	169	22	10	22	21	0	34	278
Учешће запослених са неправилним обрачуном плата у укупном броју лица	100%	92%	71%	100%	81%	0%	12%	50%
Укупно исплаћена средства за плате	120.034	16.548	11.943	21.402	17.966	12.599	131.820	332.312
Износ утврђене неправилности код обрачуна плата	6.356	4.578	804	7.171	1.077	0	41	20.027
Учешће неправилности код плата у укупним расходима за плате	5%	28%	7%	34%	6%	0%	0%	6%
Друге исплате које нису предвиђене прописима	208	-	-	-	507	310	148	189



### 3.4. Социјална давања запосленима

Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су нетачно обрачунавали и исплаћивали накнаде за време одсуствовања са посла на терет фондова и нису вршили исплату отпремнина у прописаном року

- ❖ Општинска управа је у току 2017. године вршила нетачан обрачун и исплату накнаде за време одсуствовања са посла на терет фондова, као последицу нетачно обрачунатих плата и нису вршили исплату отпремнина у случају отпуштања са посла у законом прописаном року.
- ❖ Индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка нису вршили исплату отпремнина при одласку у пензију у законом прописаном року, и то: Народни музеј, Културни центар, Библиотека и ПУ „Чика Јова Змај“.

### 3.5. Накнаде трошкова за запослене

Директни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су неправилно преузели обавезе за накнаде трошкова за превоз на посао и са посла у износу од најмање 189 хиљада динара

- ❖ Општинско веће је више исплатило накнаду трошкова за превоз на посао и са посла у износу од најмање 13 хиљада динара, због исплата дневних појединачних карата.
- ❖ Општинска управа је више исплатила накнаду трошкова за превоз на посао и са посла у износу од најмање 176 хиљада динара, због исплата дневних појединачних карата.

### 3.6. Награде запосленима и остали посебни расходи

Директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су неправилно преузели обавезе за јубиларне награде у износу од 984 хиљада динара

- ❖ Општинска управа је мање обрачунала и исплатила јубиларне награде у износу од 19 хиљада динара.
- ❖ Индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка су исплатили јубиларне награде у износу од 965 хиљада динара запосленима који су то право стекли пре 2017. године, и то: Библиотека, Архив и ПУ „Чика Јова Змај“.

*(Препорука број 3)*

Детаљни описи налаза садржани су у Прилогу 4 овог Извештаја.



## **II ПРЕПОРУКЕ**

### **Препорука број 1:**

Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да у поступку извршења буџета прате извршење апропријација и обавезе преузимају до нивоа одобрених и расположивих апропријација и да корисници буџетских средстава подносе захтев органу управе надлежном за финансије за отварање, односно повећање одговарајуће апропријације за извршење расхода и издатака из осталих извора финансирања (Прилог 2);

### **Препорука број 2:**

Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да набавку добара, услуга и радова врше у поступку јавне набавке и да планирање и спровођење поступака јавних набавки врше у складу са Законом о јавним набавкама (Прилог 3);

### **Препорука број 3:**

Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да укупан број запослених на одређено време и ангажованих по другом основу сведу на максимално дозвољен број; обрачун плата, додатака и накнада запосленима врше на прописан начин; прековремени рад остварују у дужини и случајевима прописаним законом; социјалне доприносе уплате у прописаном року; отпремнину у случају отпуштања са посла исплате у прописаном року; отпремнину при одласку у пензију исплате у прописаном року; заснују радни однос само са лицима која испуњавају предвиђене услове; обрачун и исплату трошкова превоза на посао и са посла врше у висини цене месечне претплатне карте; не врше исплату награда и бонуса запосленима; исплату јубиларних награда запосленима врше у години у којој су то право стекли (Прилог 4).

## **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Општина Смедеревска Паланка је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.





Општина Смедеревска Паланка мора у одазивном извештају исказати да је предузела мере исправљања у складу са препорукама наведеним у резимеу датих препорука.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

**др Душко Пејовић**



#### **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу Закона о Државној ревизорској институцији<sup>1</sup>, Програма ревизије Државне ревизорске институције за 2018. годину број: 02-6038/2017-01 од 29.12.2017. године и Закључка о спровођењу ревизије број 400-3589/2018-04 од 2. августа 2018. године.

##### **1. Предмет ревизије**

Ревизија правилности пословања локалних власти у делу примене закона који регулишу: 1) преузимање обавеза изнад одобрених апропријација, 2) спровођење поступака јавних набавки и 3) расходи за запослене (плате, додаци и накнаде запосленим, социјални доприноси на терет послодавца, накнаде у натури, социјална давања запосленима, накнаде трошкова за запослене и награде запосленима и остали посебни расходи).

##### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2017. године.

##### **3. Информације о субјекту ревизије**

Општина Смедеревска Паланка се налази у североисточном делу Шумадије. Северно и северозападно пружа се Подунавље, источно је долина Мораве са Поморављем, а јужно и западно овај крај се граничи Рудничким и Космајским крајем. Површина општине износи 421 км<sup>2</sup>. Према подацима пописа из 2011. године на територији општине Смедеревска Паланка живи 50.078 лица у 18 насеља.

Органи Општине су: Скупштина Општине, председник Општине, Општинско веће, Општинска управа и Општинско правобранилаштво. Скупштина општине је највиши орган Општине. Скупштина општине има 49 одборника. Као стална радна тела Скупштина општине образовала је три комисије и 14 савета. Извршни органи Општине су председник Општине и Општинско веће. Председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности или спречености да обавља своју дужност. Општинско веће има 13 чланова, а чине га председник Општине, који је уједно председник Општинског већа, заменик председника Општине, који је уједно члан Општинског већа по функцији и 11 чланова Општинског већа.

У 2017. години, последња седница Скупштине општине Смедеревска Паланка одржана је 14. јула 2017. године, па су се три месеца касније, 14. октобра 2017. године, стекли законски услови за њено распуштање. Влада Републике Србије је донела Одлуку о распуштању Скупштине општине Смедеревска Паланка и образовању Привременог органа општине Смедеревска Паланка 05 број 020-11661/2017 од 29.11.2017. године. Привремени орган има председника и четири члана које је именovala Влада Републике Србије, а Привремени орган је именовао секретара Привременог органа. Привремени орган је обављао текуће и неодложне послове из надлежности Скупштине општине и извршних органа општине до конституисања Скупштине и избора извршних органа општине 18.5.2018. године.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број 101/05, 54/07 и 36/10



Општинска управа је јединствени орган, чине је седам одељења и то: Одељење за финансије, Одељење за општу управу и месне канцеларије, Одељење за имовинско-правне, стамбено-комуналне, грађевинске и урбанистичке послове, Одељење за утврђивање и наплату јавних прихода, Одељење за локални развој, Одељење за развој привреде и пољопривреде Општине, Одељење за послове одбране и ванредне ситуације и пет служби и то: Служба за скупштинске послове и односе са јавношћу, Служба за јавне набавке, Служба буџетске инспекције, ревизије и интерне контроле, Служба за послове народне канцеларије и Кабинет председника општине.

Седиште општине Смедеревска Паланка је у улици Вука Караџића број 25. Матични број Општине је 07199007, ПИБ 102632285, шифра делатности 8411 – делатност државних органа. Рачун извршења буџета је 840-8640-10 и води се у Управи за трезор.

Индиректни корисници буџета Општине су: Предшколска установа „Чика Јова Змај“, Центар за развој спорта и аматеризма у спорту, Спортска организација „Градски фудбалски клуб Јасеница 1911 у ликвидацији“, Архив „Верослава Вељашевић“, Културни центар, Библиотека „Милутин Срећковић“, Народни музеј, Општинска Туристичка организација и 21 месна заједница.

Општина је оснивач: ЈКП „Водовод“, ЈКП „Пијаце, зеленило и чистоћа“, ЈКП „Општинска гробља“, ЈКП „Паланка Сервис Смедеревска Паланка у ликвидацији“, ЈКП „Микуља у стечају“, ЈП „Паланка“, ЈП за планирање и уређење простора „Паланка развој“, ЈП за водоснабдевање „Морава“ Велика Плана заједно са општином Велика Плана.

Образовање је организовано у 12 основних школа и три средње школе.

У току поступка ревизије, дана 15.10.2018. године Скупштина општине Смедеревска Паланка је донела Одлуку о укидању Установе Центар за развој спорта и аматеризма у спорту, Одлуку о укидању Општинске туристичке организације и Одлуку о ликвидацији ЈКП „Пијаце, зеленило и чистоћа“.

#### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

Ревизија је спроведена у просторијама општине Смедеревска Паланка у Смедеревској Паланци, улица Вука Караџића број 25 и у просторијама Државне ревизорске институције у Нишу, ул. Генерала Милојка Лешјанина број 19.

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са преузимањем обавеза изнад одобрених апропријација, спровођењем поступака јавних набавки и расходима за запослене, у периоду од 1.1.2017. године до 31.12.2017. године извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима, и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу који се односи на преузимање обавеза изнад одобрених апропријација, спровођење поступака јавних набавки и расходе за запослене код свих директних и индиректних корисника буџетских средстава општине Смедеревска Паланка.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.



## 5. Критеријуми

Извори критеријума на основу којих се извршило давање мишљења о предмету ревизије:

- 1) Закон о буџетском систему,
- 2) Закон о локалној самоуправи,
- 3) Закон о буџету Републике Србије за 2017. годину,
- 4) Закон о раду,
- 5) Закон о јавним набавкама,
- 6) Закон о запосленима у Аутономној покрајини и јединицама локалних самоуправа,
- 7) Закон о платама у државним органима и јавним службама,
- 8) Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава,
- 9) Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање,
- 10) Закон о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору,
- 11) Закон о јавним службама,
- 12) Одлука о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину,
- 13) Одговарајућа подзаконска и интерна акта.

### РЕВИЗОРСКА ПИТАЊА

1. Да ли су директни и индиректни корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка (у даљем тексту ДКБС и ИКБС) преузели обавезе највише до висине одобрене апропријације?

2. Да ли су ДКБС и ИКБС општине Смедеревска Паланка извршили набавку добара, услуга и радова без спроведеног поступка јавне набавке, који је био обавезан по закону?

3. Да ли су ДКБС и ИКБС општине Смедеревска Паланка јавне набавке планирали, спровели и закључили уговоре у складу са Законом о јавним набавкама, и да ли су извршили расходе и издатке у 2017. години по уговорима, који су закључени у складу са Законом о јавним набавкама?

4. Да ли је Општина Смедеревска Паланка планирала масу средстава за плате у складу са прописима?

5. Да ли је број запослених на неодређено и одређено радно време у складу са прописима?

6. Да ли су ДКБС и ИКБС вршили обрачун и исплату плата, додатака и накнада запослених и социјалних доприноса на терет послодавца у складу са законским прописима?

7. Да ли су ДКБС и ИКБС општине Смедеревска Паланка вршили обрачун и исплату социјалних давања запосленима у складу са прописима?

8. Да ли су ДКБС и ИКБС општине Смедеревска Паланка вршили обрачун и исплату накнада трошкова за долазак и одлазак са посла само за оне дана када су запослени радили?

9. Да ли су ДКБС и ИКБС општине Смедеревска Паланка вршили обрачун и исплату јубиларних награда у складу са прописима?



## **6. Методологија рада**

Вршена је ревизија финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања општине Смедеревска Паланка за 2012. годину о чему је сачињен Извештај број 400-2563/2013-01 од 18.12.2013. године и дато мишљење са резервом.

Користили смо различите технике за прикупљање доказа: инспекција, интервју, испитивање, суштинске аналитичке поступке, поновно извођење.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са руководиоцима директних и индиректних корисница буџетских средстава општине Смедеревска Паланка како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## **7. Стандарди ревизије примењени у ревизији**

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 „Фундаментални принципи ревизије јавног сектора“ ИССАИ 400 „Фундаментални принципи ревизије правилности пословања“ и ИССАИ 4000 „Стандард за ревизију правилности пословања“.



## **V ПРИЛОГ 1 – ПРЕДУЗЕТЕ МЕРЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**

У току 2018. године предузете су следеће мере:

### **Центар за развој спорта и аматеризма у спорту**

Вршилац дужности директора је донео Правилник о платама, накнадама и другим примањима запослених у Центру за развој спорта и аматеризма у спорту број 70 од 31.7.2018. године, којим су одређени коефицијенти у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>2</sup>.

### **Народни Музеј**

Анексима уговора о раду од 17.5.2017. године коефицијенти запослених су одређени у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

### **Библиотека**

У 2018. години два запослена су остварила право на пензију услед чега им је престао радни однос, тако да је број запослених сведен на број по Одлуци о утврђивању максималног броја запослених на неодређено време у јавном сектору општине Смедеревска Паланка у 2017. години.

### **Културни центар**

Вршилац дужности директора је дана 12.7.2018. године донео Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места број 233 и дана 1.9.2018. године и закључио анексе уговора о раду са запосленима, чиме су називи радних места усклађени са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места.

---

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, број 44/01, ... 58/14



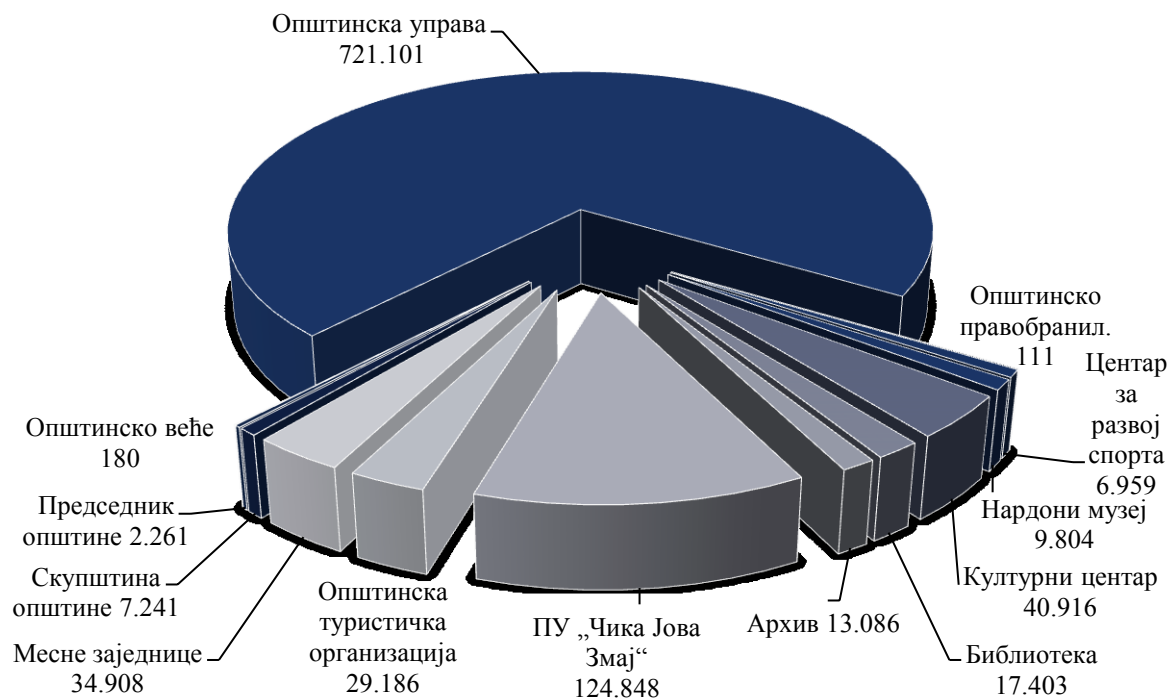
## VI ПРИЛОГ 2 - ПРЕУЗИМАЊЕ ОБАВЕЗА ИЗНАД ОДОБРЕНИХ АПРОПРИЈАЦИЈА

Табела број 2: Преглед преузетих обавеза изнад одобрених апропријација по корисницима и изворима финансирања

у 000 динара

Р. бр.	Корисник	Прекорачење из прихода буџета (извор 01)	Остали извори	Укупно прекорачење	Обавезе за децембар	Прекорачење без децембарских обавеза
1	2	3	4	5 (3+4)	6	7 (6-5)
1	Скупштина општине	7.338	-	<b>7.338</b>	97	<b>7.241</b>
2	Председник општине	3.008	-	<b>3.008</b>	747	<b>2.261</b>
3	Општинско веће	329	-	<b>329</b>	149	<b>180</b>
4	Општинска управа	757.348	-	<b>757.348</b>	36.247	<b>721.101</b>
5	Општинско правобранилаштво	287	-	<b>287</b>	176	<b>111</b>
6	Центар за развој спорта	8.871	902	<b>9.773</b>	2.814	<b>6.959</b>
7	Народни музеј	10.901	20	<b>10.921</b>	1.117	<b>9.804</b>
8	Културни центар	39.562	3.095	<b>42.657</b>	1.741	<b>40.916</b>
9	Библиотека	18.737	478	<b>19.215</b>	1.812	<b>17.403</b>
10	Архив	12.843	1.202	<b>14.045</b>	959	<b>13.086</b>
11	ПУ „Чика Јова Змај“	151.623	3.737	<b>155.360</b>	30.512	<b>124.848</b>
12	Општинска туристичка организација	29.228	1.350	<b>30.578</b>	1.392	<b>29.186</b>
13	Месне заједнице	34.170	738	<b>34.908</b>	-	<b>34.908</b>
<b>Укупно:</b>		<b>1.074.245</b>	<b>11.522</b>	<b>1.085.767</b>	<b>77.763</b>	<b>1.008.004</b>

у 000 динара



Дијаграм број 1: Преузете обавезе изнад одобрених апропријација по корисницима



У консолидованом билансу стања општине Смедеревска Паланка на дан 31.12.2017. године исказане су укупне обавезе у износу од 766.194.000 динара.

Међутим, на дан 31.12.2017. године мање су исказане обавезе у износу од најмање 685.377.000 динара и то код: **Скупштине општине** у износу од најмање 1.067.000 динара за накнаде за рад одборника из пређашњих сазива; **Председника општине** у износу од најмање 920.000 динара за накнаде за рад ликвидационих управника и чланова Интерресорне комисије и услуге мртвозорства; **Општинског већа** у износу од најмање 11.000 динара за обавезе за накнаде члановима Жалбене комисије за децембар 2017. године; **Правобранилаштва** у износу од најмање 4.000 динара за обавезу за уплату разлике у плати од 10%; **Општинске управе** у износу од најмање 636.593.000 динара и то за: обавезе по рачунима из 2017. године за електричну енергију за децембар, јавну расвету за период октобар – децембар 2017. године, утрошак воде, обавезе из 2016. године и ранијих година у износу од најмање 6.975.000 динара по рачунима за радове, услуге и добра, трансфере школама углавном за накнаде трошкова запослених и сталне трошкове у укупном износу од најмање 162.285.000 динара и то: обавезе према основним школама по примљеним захтевима од најмање 97.198.000 динара и обавезе према средњим школама по примљеним захтевима у износу од најмање 65.087.000 динара, трансфер Центру за социјални рад и Дневни боравак „Пуж“ у износу од најмање 11.213.000 динара, обавезе према јавним предузећима у износу од најмање 419.893.000 динара (ЈП „Паланка“ које је било индиректни корисник буџета до децембра 2016. године, у износу од најмање 35.152.000 динара за: субвенције за период јануар – децембар 2017. године у износу од укупно 25.035.000 динара и обавезе из 2016. године и ранијих година у износу од најмање 10.117.000 динара за: утрошак воде, електричну енергију, изношење смећа, услуге комуникације и друге услуге и по Предлогу за дозволу извршења број ИИ-485/17 од 6.7.2017. године пресуде Основног суда у Великој Плани ПП. бр. 102/14 од 14.12.2017. године ради наплате зараде од новембра 2010. године до 16.5.2013. године; ЈП „Паланка развој“ које је било индиректни корисник буџета до децембра 2016. године, у износу од најмање 373.597.000 динара за: субвенције за период од јануара до децембра 2017. године у износу од укупно 4.834.000 динара и обавезе из 2016. године и ранијих година у износу од најмање 368.763.000 динара, од којих су највеће за утрошак електричне енергије из периода од пре 2006. године до 2013. године за јавну расвету у износу од најмање 264.290.000 динара – дуг за чију се наплату води судски спор, услугу чишћења улица из периода од 2011. године и пре, услуге јавних предузећа, радове на крпљењу и одржавању улица изведених од пре 2008. године до 2010. године од најмање 69.791.000 динара – дуг према Предузећу за путеве „Београд“ ад Београд; ЈП „Морава“ у износу од најмање 5.266.000 динара по пресуди Привредног суда у Пожаревцу Посл.бр.3.П3253/2014 од 28.8.2014. године, потврђеној од стране Привредног Апелационог суда Решењем број 7Иж 837/18 од 6.7.2018. године за главни дуг од 4.466.000 динара за израду елабората за извориште „Трновче“ и накнаду за чланство у Управном одбору у износу од 800.000 динара, за које су покренути судски поступци), обавезе индиректног корисника Спортска организација Градски фудбалски клуб „Јасеница 1911 у Смедеревској Паланци у ликвидацији“ у износу од најмање 5.198.000 динара за сталне трошкове: електрична енергија и утрошак воде од 1.489.000 динара и заостале плате из 2016. године у износу од 3.709.000 динара, обавезу уплате разлике у плати за децембар 2017. године у износу од 323.000 динара, камату по извршним решењима и споразуму од најмање 15.518.000 динара, судске трошкове од најмање 104.000 динара за обавезе за судске и извршне трошкове по извршним





решењима, обавезу за одвоз отпада из ранијих година у износу од 270.000 динара (за три месеца), обавезу за утрошену електричну енергију дуг до 2013. године према Електроморава ЕД у износу од најмање 8.700.000 динара; **Предшколске установе** у износу од најмање 27.432.000 динара за: електричну енергију за децембар 2017. године, уплату разлике у плати за март 2016. године, накнаду трошкова превоза за новембар и децембар 2017. године, камату на утрошену електричну енергију из ранијих година (од пре 2013. године), камату по извршним решењима за утрошену електричну енергију, камату (до 16.1.2017. године) на неизмирена дуговања на име учешћа у финансирању зарада особа са инвалидитетом по Решењу Пореске управе, увећање пореског дуга који је предмет принудне наплате за 5% на дан почетка поступка принудне наплате, по Решењу Пореске управе, судске трошкове и трошкове извршних поступака по извршним решењима за наплату утрошене електричне енергије (по блокади), обавезу за услугу дератизације и дезинсекције из 2017. године, претплату код ДДОР Нови Сад, а која није пренета на дате авансе; **Општинске туристичке организације** у износу од најмање 5.548.000 динара за: обавезе за камату на порезе и социјалне доприносе за обавезно социјално осигурање, обавезе за сталне трошкове за новембар и децембар 2017. године, обавезу за учешће у финансирању зарада особа са инвалидитетом (по блокади) за период од маја 2015. године до октобра 2017. године; **Културног центра** у износу од најмање 8.593.000 динара и то за: обавезе за сталне трошкове за децембар 2017. године, обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС за децембар 2017. године и период од априла до новембра 2017. године за мање укалкулисане обавезе, обавезу учешћа у финансирању особа са инвалидитетом за децембар 2017. године и мање исказан дуг по решењу Пореске управе за период од јануара 2011. године до септембра 2016. године, камате и казне на неблагоприятно измирене обавезе према Пореској управи по извршним решењима, судске и извршне трошкове и трошкове принудне наплате, по извршним решењима који су предмет блокаде рачуна; **Народног музеја** у износу од 480.000 динара за: обавезу за уплату разлике у плати од 10% у буџет РС за децембар 2017. године, судске и извршне трошкове, трошкове принудне наплате и камате по извршним решењима поверилаца ради наплате утрошене електричне енергије, накнаде за чланство у Управном одбору по извршном решењу, камату по извршном решењу за утрошену електричну енергију; **Архива** у износу од најмање 904.000 динара за: плате, социјалне доприносе на терет послодавца, обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС, обавезе за сталне трошкове за 2017. годину и накнаду трошкова превоза запослених; **Библиотеке** у износу од најмање 313.000 динара за: судске и извршне трошкове, накнаду трошкова превоза запослених за период од јула до децембра 2017. године и обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС за децембар 2017. године; **Центра за развој спорта** у износу од најмање 3.512.000 динара за: плате и социјалне доприносе на терет послодавца, обавезу учешћа у финансирању особа са инвалидитетом, за обавезе према добављачима.

Такође, на дан 31.12.2017. године више су исказане обавезе у износу од 165.212.000 динара и то код: **Председника општине** у износу од 98.025.000 динара због неправилног отварања пословних књига на дан 1.1.2017. године; **Општинске управе** у укупном износу од 63.826.000 динара због: дуплог евидентирања обавеза према добављачима у износу од 61.383.000 динара према почетном стању, односно отварања почетног стања на дан 1.1.2017. године, једном у збирном износу од 61.383.000 динара и други пут појединачно по добављачима, више исказане обавезе за главни дуг према Републичкој дирекцији за имовину за дуг из ранијих година у износу од 301.000 динара, обавезе по почетном стању (1.1.2017. године) за накнаде трошкова запосленима (накнада трошкова превоза је измирена у 2017. години) за износ од



2.050.000 динара и за 92.000 динара за које не може да се утврди основ (евидентирани су на такозваном буџету, без аналитике); **Предшколске установе** у износу од 334.000 динара за више укалкулисане обавезе за уплату разлике у плати од 10% из ранијих година; **Народног музеја** у износу од 1.274.000 динара, за дуго евидентиран дуг за утрошену електричну енергију, и по рачунима и по извршном решењу; **Архива** у износу од укупно 1.243.000 динара за више евидентираних обавеза; **Библиотеке** у износу од 10.000 динара за више евидентираних камата по извршном решењу за услугу изношења смећа изношење смећа (извршење број 400/2015); **Центра за развој спорта** у износу од 500.000 динара за обавезе за награде и остале посебне расходе и накнаде за рад чланова Управног одбора.

На основу наведеног, обавезе општине Смедеревска Паланка које су требале бити евидентирани у пословним књигама и исказане у консолидованом билансу стања општине Смедеревска Паланка на дан 31.12.2017. године износе најмање 1.286.359 динара, док укупне обавезе Општине износе 1.308.282 динара, што је по корисницима буџетских средстава дато у наредној табели:

Табела број 3: Укупне обавезе општине Смедеревска Паланка на дан 31.12.2017. године у 000 динара

Корисници	Књигово-дствено стање обавеза на дан 31.12.2017.	Обавезе		Обавезе које је требало исказати на дан 31.12.2017.	Обавезе по преузетим уговорима	Укупне обавезе Општине на дан 31.12.2017.
		Више евидентирани	Неевидентирани			
1	2	3	4	5	6	7 (5+6)
Скупштина општине	7.163		1.067	8.230		8.230
Председник општине	100.750	98.025	920	3.645		3.645
Општинско веће	351		11	362		362
Општинска управа	402.370	63.826	636.593	975.137	2.171	977.308
Општинско правобранил.	306		4	310		310
Центар за развој спорта	6.269	500	3.512	9.281		9.281
Народни музеј	11.792	1.274	480	10.998		10.998
Културни центар	31.714		8.593	40.307		40.307
Библиотека	18.841	10	313	19.144		19.144
Архив	13.342	1.243	904	13.003		13.003
ПУ „Чика Јова Змај“	113.035	334	27.432	140.133	19.752	159.885
Општинска турис. орган.	24.181		5.548	29.729		29.729
Месне заједнице	36.080			36.080		36.080
<b>Укупно:</b>	<b>766.194</b>	<b>165.212</b>	<b>685.377</b>	<b>1.286.359</b>	<b>21.923</b>	<b>1.308.282</b>

У консолидованом билансу стања општине Смедеревска Паланка на дан 31.12.2016. године биле су исказане укупне обавезе у износу од 1.114.950.000 динара.

Од обавеза које је требало исказати на дан 31.12.2017. године износ од 1.033.179.000 динара су обавезе из 2016. године и раније, а износ од 253.180.000 динара су обавезе настале у 2017. години, што је по корисницима буџетских средстава дато у наредној табели:



Табела број 4: Структура обавеза према периоду настанка

у 000 динара

Корисници	Обавезе које је требало исказати на дан 31.12.2017.	Настанак обавезе	
		2016. година и раније	2017. година
1	2	3	4
Скупштина општине	8.230	7.976	254
Председник општине	3.645	1.678	1.967
Општинско веће	362	207	155
Општинска управа	975.137	861.959	113.178
Општинско правобранилаштво	310	127	183
Центар за развој спорта и аматеризма	9.281	3.728	5.553
Народни музеј	10.998	3.885	7.113
Културни центар	40.307	21.250	19.057
Библиотека	19.144	5.852	13.292
Архив	13.003	160	12.843
ПУ „Чика Јова Змај“	140.133	80.050	60.083
Општинска туристичка организација	29.729	13.948	15.781
Месне заједнице	36.080	32.359	3.721
<b>Укупно:</b>	<b>1.286.359</b>	<b>1.033.179</b>	<b>253.180</b>

Рачун извршења буџета број 840-8640-10 је био у непрекидној блокади од 19.12.2012. године до 11.7.2018. године, што је укупно 2.030 дана, односно 5 година и 8 месеци.

На сајту Народне банке Србије је забележена блокада у данима за последње три године, те је према тим подацима на дан 18.10.2018. године 40 корисника буџета општине Смедеревска Паланка (индиректни корисници, школе и јавна и јавно комунална предузећа) у непрекидној блокади укупно 42.857 дана.

На дан 18.10.2018. године корисници буџета општине Смедеревска Паланка су у блокади укупно 753.670.016 динара и то:

Табела број 5: Преглед блокаде индиректних корисника буџетских средстава

у динарима

Ред. број	Индиректни корисник	Главни дуг	Камата	Укупан дуг	Број дана непрекидне блокаде
1	Библиотека	2.655.267,61	1.252.547,37	3.907.814,98	1.097
2	Културни центар	21.668.535,02	7.420.592,25	29.089.127,27	1.097
3	Народни Музеј	1.036.715,26	63.692,36	1.100.407,62	1.097
4	Центар за развој спорта	252.541,57	45.851,33	298.392,90	632
5	ПУ „Чика Јова Змај“	56.439.442,03	12.843.633,46	69.283.075,49	1.097
6	Општинска турис. орган.	11.715.026,01	1.964.788,35	13.679.814,36	1.097
7	МЗ Азања	2.270.084,91	634.010,58	2.904.095,49	1.097
8	МЗ Бачинац	710.768,36	384.767,86	1.095.536,22	1.097
9	МЗ Башин	678.586,51	234.005,83	912.592,34	1.097
10	МЗ Церовац	509.980,23	120.978,28	630.958,51	1.097
11	МЗ Голобок	4.293.571,03	1.862.581,83	6.156.152,86	1.097
12	МЗ Грчац	1.257.115,44	602.933,91	1.860.049,35	1.002
13	МЗ Колонија	2.032.030,50	534.786,64	2.566.817,14	1.097
14	МЗ Кусадак	6.024.466,32	3.545.970,14	9.570.436,46	1.097



15	МЗ Мала Плана	1.764.913,76	838.023,05	2.602.936,81	1.097
16	МЗ Мраморац	907.349,51	396.068,21	1.303.417,72	1.044
17	МЗ Придворице	1.217.384,51	552.154,35	1.769.538,86	1.097
18	МЗ Ратари	691.936,65	227.531,68	919.468,33	1.068
19	МЗ Селевац	5.309.054,09	4.534.547,60	9.843.601,69	1.097
20	МЗ Стара Чаршија	1.068.890,91	433.339,54	1.502.230,45	1.097
21	МЗ Водице	2.843.064,87	18.073,51	2.861.138,38	1.097
<b>УКУПНО:</b>		<b>125.346.725,10</b>	<b>38.510.878,13</b>	<b>163.857.603,23</b>	<b>22.395</b>

Табела број 6: Преглед блокаде корисника буџетских средстава

у динарима

Ред. број	Школе	Главни дуг	Камата	Укупан дуг	Број дана непрекидне блокаде
1	ОШ „Станоје Главаш“	2.433.778,15	887.233,85	3.321.012,00	1.097
2	ОШ „Олга Милошевић“	3.039.359,75	1.051.187,14	4.090.546,89	1.097
3	ОШМ „Божидар Трудић“	3.413.095,88	1.962.583,09	5.375.678,97	1.097
4	ОШ „Ђорђе Јовановић“	3.796.805,16	2.013.994,04	5.810.799,20	1.097
5	ОШ „Лазар Станојевић“	629.564,34	255.971,07	885.535,41	1.097
6	ОШ „Никола Тесла“	1.071.278,51	204.459,43	1.275.737,94	1.097
7	ОШ „Вук Караџић“	8.620.971,83	4.552.003,67	13.172.975,50	1.097
8	ОШ „Брана Јевтић“	3.281.316,09	1.839.986,42	5.121.302,51	1.097
9	ОШ „Херој Радмила“	1.631.043,70	787.118,32	2.418.162,02	1.097
10	ОШ „Милија Ракић“	2.284.084,01	1.040.521,20	3.324.605,21	1.097
11	ОШ „Радомир Лазић“	5.638.634,99	2.464.327,90	8.102.962,89	1.097
12	ОШ „Херој Иван Мукер“	7.747.957,02	4.431.349,23	12.179.306,25	1.097
13	МЕШ „Гоша“	17.892.793,12	18.526.476,90	36.419.270,02	1.097
14	СШ „Жикица Дамњановић“	3.269.193,71	283.648,88	3.552.842,59	1.097
15	Паланачка Гимназија	4.751.775,24	2.685.234,96	7.437.010,20	1.097
<b>УКУПНО:</b>		<b>69.501.651,50</b>	<b>42.986.096,10</b>	<b>112.487.747,60</b>	<b>16.455</b>

Табела број 7: Преглед блокаде јавних и јавно комуналних предузећа чији је оснивач општина

у динарима

Ред. број	Јавна предузећа	Главни дуг	Камата	Укупан дуг	Број дана непрекидне блокаде
1	ЈП „Паланка Развој“	77.941.631,17	83.410.282,78	161.351.913,95	1.097
2	ЈП „Паланка“	11.714.669,98	3.789.312,71	15.503.982,69	1.053
3	ЈКП „Водовод“	172.334.752,57	111.454.083,46	283.788.836,03	1.097
4	ЈКП „Пијаце зеленило и чистоћа“	15.596.185,45	1.083.747,83	16.679.933,28	760
<b>УКУПНО:</b>		<b>277.587.239,17</b>	<b>199.737.426,78</b>	<b>477.324.665,95</b>	<b>4.007</b>

ЈКП „Паланка Сервис Смедеревска Паланка у ликвидацији“ према почетном ликвидационом извештају од 26.4.2015. године има обавезе у укупном износу од 198.061.871 динара и то по неоспореним пријављеним потраживањима у износу од 41.475.095 динара и утужењу у износу од 156.586.776 динара, за које је процењено да се могу покрити из имовине предузећа.

На дан 18.10.2018. године нису у блокади: Архив (није у блокади од 12.01.2018. године док је у последње три године био у непрекидној блокади 816 дана), Спортска организација „Градски фудбалски клуб Јасеница 1911 у ликвидацији“ (је у повременој блокади у последње три године укупно 465 дана), МЗ Баничина (није у блокади од 22.05.2018. године док је у последње три године била у непрекидној блокади 946 дана), МЗ Влашки До (није у блокади од 13.8.2018. године док је у последње три године била у повременој блокади 107 дана), МЗ Глибовац (није у блокади од 20.12.2017. године



док је у последње три године била у непрекидној блокади 775 дана), МЗ Стојачак (није у блокади од 22.5.2018. године док је у последње три године била у повремениј блокади 434 дана), МЗ Доњи град (није у блокади од 17.11.2017. године док је у последње три године била у повремениј блокади 413 дана), МЗ Центар (није била у блокади у последње три године) и ЈКП „Општинска гробља“ (у току 2017. године било је у повремениј блокади укупно 263 дана).

На основу наведеног, на дан 31.12.2017. године број блокираних текућих рачуна корисника буџетских средстава је био 44, а на дан 18.10.2018. године било је 40 блокираних текућих рачуна корисника буџетских средстава.

Општина Смедеревска Паланка нема податак колики је износ блокаде био по корисницима на дан 31.12.2017. године. Од Народне банке Србије, Општина је тражила потврду о евидентираним неизвршеним основама и налозима у принудној наплати за рачун извршења буџета на дан 26.1.2018. године и на тај дан рачун извршења је био у блокади у износу од 76.047.161 динара. За индиректне кориснике од Народне банке Србије, Општина је тражили потврду о евидентираним неизвршеним основама и налозима у принудној наплати за текуће рачуне и то:

- дана 8.1.2018. године за: Архив (блокада 189.353 динара) и Центар за развој спорта (блокада 262.199 динара),

- дана 17.7.2018. године за: ПУ „Чика Јова Змај“ (блокада 67.966.789 динара), Библиотека (блокада 3.868.169 динара), Културни центар (блокада 28.128.526 динара) и Народни музеј (блокада 1.231.586 динара),

- за Општинску туристичку организацију још од дана 29.6.2017. године није тражена потврда НБС, а на тај дан је блокада износила 8.479.066 динара.

Обзиром да се сходно члану 56а. Закона о буџетском систему принудна наплата рачуна извршења може спровести до износа 50% укупног обима средстава опредељеног буџетом, рачун извршења је у 2017. години функционисао тако што је Управа за трезор свакодневно три пута у току дана давала обавештење Општинској управи о износу средстава која се могу извршити са рачуна извршења до наредног обавештења.

Такође, Влада Републике Србије је донела Закључак 05 број 120-2564/2017 од 23.3.2017. године којим је сагласна да се изузетно у 2017. години, исплата плата, односно зарада запосленима код корисника буџетских средстава општине Смедеревска Паланка врши у три дела, због тешке финансијске ситуације у тој општини. Општина Смедеревска Паланка је сваког месеца за три дана, по сопственом избору, Управу за трезор обавештавала да не спроводи принудну наплату са рачуна извршења буџета која је предвиђена за тај конкретни дан како би могли да исплате део зарада за кориснике буџета Општине, али и део обавеза према школама.

Ревизија извршења расхода у данима када је Управа за трезор обуставила принудну наплату са рачуна извршења буџета, како би могла да исплати део зарада за кориснике буџета Општине извршена је за 15.5.2017. године, 21.12.2017. године и 29.12.2017. године. Ревизијом је утврђено да су од извршених 84.494.000 динара, поред зарада и асигнација за школе, извршени расходи и издаци у укупном износу од 51.049.000 динара, односно 60% супротно Закључку Владе 05 број 120-2564/2017 од 23.3.2017. године за:

- Дана 15.5.2017. године за групе конта: 413000-накнаде у натури, 414000-социјална давања запосленима, 415000-накнаде трошкова за запослене, 421000-стални трошкови, 422000-трошкови путовања, 423000-услуге по уговору, 424000-специјализоване услуге, 425000-текуће поправке и одржавање, 426000-материјал, 451000-субвенције јавним



нефинансијским предузећима и организацијама, 463000-трансфери осталим нивоима власти-за трансфер школама на наменске подрачуне и Центру за социјални рад, 472000-накнаде за социјалну заштиту из буџета, 483000-новчане казне и пенали по решењу судова и 512000-опрема. Од извршених 27.908.000 динара за плате је искоришћено само 6.319.000 динара, а 21.589.000 динара (77%) није извршено у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 120-2564/2017 од 23.3.2017. године.

- Дана 21.12.2017. године за групе конта: 414000-социјална давања запосленима, 415000-накнаде трошкова за запослене, 421000-стални трошкови, 423000-услуге по уговору, 425000-текуће поправке и одржавање, 426000-материјал, 451000- субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, 463000-трансфери осталим нивоима власти-за трансфер Центру за социјални рад, 472000-накнаде за социјалну заштиту из буџета, 483000- новчане казне и пенали по решењу судова и 522000- залихе производње. Од извршених 26.965.000 динара за плате је искоришћено само 17.951.000 динара, за школе 354.000 динара, а 8.660.000 динара (32%) није извршено у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 120-2564/2017 од 23.3.2017. године.

- Дана 29.12.2017. године за групе конта: 413000- накнаде у природи, 414000-социјална давања запосленима, 415000-накнаде трошкова за запослене, 421000-стални трошкови, 422000-трошкови путовања, 423000-услуге по уговору, 424000-специјализоване услуге, 425000-текуће поправке и одржавање, 426000-материјал, 451000- субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, 463000-трансфери осталим нивоима власти за трансфер Дому здравља и Центру за социјални рад, 481000-дотације невладиним организацијама, 483000-новчане казне и пенали по решењу судова, 485000-накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, 511000-зграде и грађевински објекти, 512000-опрема, 515000-нематеријална имовина и 522000-залихе производње. Од извршених 29.621.000 динара за плате је искоришћено само 1.761.000 динара, за школе 7.060.000 динара, а 20.800.000 динара (70%) није извршено у складу са Закључком Владе Републике Србије 05 број 120-2564/2017 од 23.3.2017. године.

Са рачуна извршења буџета општине Смедеревска Паланка у 2017. години су асигнацијом измирене обавезе школа у износу од 28.782.114 динара, али и обавезе ПУ „Чика Јова Змај“ у износу од 29.657.263 динара. Обавезе ПУ „Чика Јова Змај“ у износу од 29.657.263 динара Општина је извршила асигнацијом без основа који је у складу са законом, што није у складу са Закључком Владе Републике Србије број 401-1938/2017 од 3.3.2017. године и чланом 54. став 11. Закона о буџетском систему, којим је прописано да преузете обавезе и све финансијске обавезе морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

У току 2017. године Општина је свим основним и средњим школама преносила средства и на подрачуне школа за „Ђачки динар“, а Паланачкој гимназији на подрачун „Парламент школе Гимназија“. Тако је на пример дана 23.1.2017. године пренето школама на наведене наменске подрачуне 705.023 динара, затим дана 15.05.2017. године је школама на наведене наменске подрачуне пренето 7.047.000 динара за групу 415000-накнаде трошкова за запослене и категорију 420000-коришћење услуга и роба. Наведено није у складу са чланом 9. Закона о буџетском систему и чланом 11. Правилника о плану подрачуна консолидованог рачуна трезора.

Са наменских подрачуна за плате индиректних корисника општине Смедеревска Паланка, у 2017. години су поред зарада извршени расходи и издаци у укупном износу



од 37.222.643 динара, што није у складу са чланом 9. Закона о буџетском систему и чланом 11. Правилника о плану подрачуна консолидованог рачуна трезора:

- Народни музеј у износу од 4.438.392 динара за групу конта 414000-социјална давања запосленима, 415000-накнаде трошкова за запослене, 416000-награде запосленима и остали посебни расходи, 421000-стални трошкови, 423000-услуге по уговора, 424000-специјализоване услуге, 426000-материјал, 444000-пратећи трошкови задуживања, 483000-новчане казне и пенали по решењу судова, 512000-машине и опрема;

- Архив у износу од 992.962 динара за групу конта 415000-накнаде трошкова за запослене, 416000-награде запосленима и остали посебни расходи, 421000-стални трошкови, 423000-услуге по уговора, 426000-материјал, 482000-порези, обавезне таксе, казне и пенали, 483000-новчане казне и пенали по решењу судова;

- Библиотека у износу од 3.180.907 динара за групу конта 414000-социјална давања запосленима, 415000-накнаде трошкова за запослене, 416000-награде запосленима и остали посебни расходи, 421000-стални трошкови, 422000-трошкови путовања, 423000-услуге по уговора, 424000-специјализоване услуге, 425000-текуће поправке и одржавање, 426000-материјал, 512000-машине и опрема, 515000-нематеријална имовина;

- Културни центар у износу од 8.833.634 динара за групу конта 414000-социјална давања запосленима, 415000-накнаде трошкова за запослене, 421000-стални трошкови, 422000-трошкови путовања, 423000-услуге по уговора, 424000-специјализоване услуге, 425000-текуће поправке и одржавање, 426000-материјал, 512000-машине и опрема;

- ПУ „Чика Јова Змај“ у износу од 17.494.204 динара за групу 413000-накнаде у натури, 414000-социјална давања запосленима, 415000-накнаде трошкова за запослене, 416000-награде запосленима и остали посебни расходи, 421000-стални трошкови, 422000-трошкови путовања, 423000-услуге по уговора, 424000-специјализоване услуге, 425000-текуће поправке и одржавање, 426000-материјал, 441000-отплата домаћих камата, 444000-пратећи трошкови задуживања, 482000-порези, обавезне таксе, казне и пенали, 483000-новчане казне и пенали по решењу судова, 485000-накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, 512000-машине и опрема, 522000- залихе производње;

Општинска туристичка организација у износу од 2.282.544 динара за групу 414000-социјална давања запосленима, 415000-накнаде трошкова за запослене, 421000-стални трошкови, 423000-услуге по уговора, 425000-текуће поправке и одржавање, 426000-материјал, 482000-порези, обавезне таксе, казне и пенали, 483000-новчане казне и пенали по решењу судова, 512000-машине и опрема.

У поступку ревизије преузимања обавеза, утврђено је да су поједини корисници буџетских средстава општине Смедеревска Паланка преузели обавезе у већем износу од одобрених апропријација, и то:

**Скупштина општине** је преузела обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 7.338.000 динара по програмској активности Функционисање скупштине, што није у складу са чланом 54. став. 1. Закона о буџетском систему<sup>3</sup>, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16 и 113/17



раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 87.000 динара за обавезу за плату за децембар 2017. године. Укупно одобрена апропријација износи 2.358.000 динара, извршено је 2.354.000 динара, тако да је остало неутрошено 4.000 динара. Обавеза за плату за децембар 2017. године износи 91.000 динара, а током 2017. године исплаћено је 12 плата (од децембра 2016. године закључно са новембром 2017. године);

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од 10.000 динара, за обавезу за доприносе на терет послодавца за децембар 2017. године. Укупно одобрена апропријација износи 427.000 динара, извршена је 421.000 динара, тако да је остало неутрошено 6.000 динара. Обавеза за социјалне доприносе на терет послодавца за плату за децембар 2017. године износи 16.000 динара, а током 2017. године плаћени су доприноси за 12 месеци (од децембра 2016. године закључно са новембром 2017. године);

- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од најмање 7.014.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 19.354.000 динара, извршено је 18.537.000 динара, тако да је остало неутрошено 817.000 динара. Преузете обавезе за апропријацију 423000 – услуге по уговору на дан 31.12.2017. године износе најмање 7.831.000 динара и то: (1) обавезе за накнаду за рад одборника Скупштине општине Смедеревска Паланка у износу од 5.914.000 динара (део дуга за месеце од октобра до децембра 2011. године у износу од 833.000 динара, део дуга за месеце од јануара до маја 2012. године у износу од 2.040.000 динара, део дуга за месеце од марта до децембра 2015. године у износу од 1.185.000 динара и део дуга за месеце од јануара до маја 2016. године у износу од 1.856.000 динара); (2) обавеза за накнаду за рад члановима Комисије за планове у износу од 215.000 динара (за две седнице из 2015. године и једну из 2017. године која је измирена у 2018. години); (3) обавеза за накнаду за рад члановима Комисије за именовање у износу од 468.000 динара (за период од 2012. године до 2016. године); (4) обавеза за накнаду за рад члановима скупштинских радних тела у износу од 1.234.000 динара за период од 2009. године до 2016. године (Савет за пољопривреду у износу од 48.000 динара, Савет за екологију у износу од 107.000 динара, Мандатно имунитетска комисија у износу од 66.000 динара, Савет за урбанизам у износу од 11.000 динара, Савет за борбу против корупције у износу од 33.000 динара, Савет за социјална питања у износу од 120.000 динара, Комисија за одређивање дана општине у износу од 26.000 динара, Савет за здравство у износу од 9.000 динара, Савет за образовање и науку у износу од 27.000 динара, Савет за финансије у износу од 327.000 динара, Савет за правна питања у износу од 405.000 динара, Савет за малу привреду у износу од 49.000 динара и Комисија за административна питања у износу од 6.000 динара). Током 2017. године плаћена је накнада одборницима за рад за период од децембра 2016. године закључно са новембром 2017. године (12 месеци), као и појединачне исплате одборницима из претходних сазива Скупштине (дуг из ранијих година) судским путем;

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 227.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 320.000 динара, извршено је 314.000 динара, тако да је остало неутрошено 6.000 динара. Обавеза за апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери на дан 31.12.2017. године износи 233.000 динара и односи се на обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС за период од септембра 2015. године до маја 2016. године. Током 2017. године плаћена је обавеза уплате разлике у плати од





10% у буџет РС за 12 месеци (од децембра 2016. године закључно са новембром 2017. године).

Табела број 8: Преглед преузетих обавеза код Скупштине општине

у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност/ пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
411	Функционисање скупштине	2.358.000	2.354.000	4.000	91.000		-87.000
412	Функционисање скупштине	427.000	421.000	6.000	16.000		-10.000
423	Функционисање скупштине	19.354.000	18.557.000	817.000	7.831.000		-7.014.000
465	Функционисање скупштине	320.000	314.000	6.000	233.000		-227.000
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-7.338.000</b>

**Председник општине** је преузео обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 3.008.000 динара, по програмској активности Функционисање извршних органа, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 606.000 динара за плату за децембар 2017. године. Укупно одобрена апропријација износи 2.892.000 динара, извршено је 2.875.000 динара, тако да је остало неутрошено 17.000 динара. Обавеза за плату за децембар 2017. године износи 623.000 динара, а током 2017. године исплаћено је 12 плата (од децембра 2016. године закључно са новембром 2017. године);

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од 110.000 динара за социјалне доприносе на плату за децембар 2017. године. Укупно одобрена апропријација износи 516.000 динара, извршено је 515.000 динара, тако да је остала неутрошена 1.000 динара. Обавеза за социјалне доприносе на терет послодавца за плату за децембар 2017. године износи 111.000 динара, а током 2017. године плаћени су доприноси за 12 месеци (од децембра 2016. године закључно са новембром 2017. године);

- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од најмање 1.932.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 10.940.000 динара, извршено је 10.325.000 динара, тако да је остало неутрошено 615.000 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 2.547.000 динара и то: (1) накнада стечајним и ликвидационим управницима за рад у износу од укупно 1.505.000 динара (411.000 динара за дуг из 2017. године: 71.000 динара за децембар 2017. године по Уговору о обављању послова ликвидационог управника ЈКП „Паланка сервис Смедеревска Паланка – у ликвидацији“ број 112-417/2017-01 од 24.11.2017. године закљученом између председника општине и физичког лица; 285.000 динара за јули и период октобар-децембар 2017. године по Уговору о обављању послова ликвидационог управника ЈКП „Микуља у ликвидацији“ Смедеревска Паланка број 023-27/2017-01 од 12.10.2017. године; 55.000 динара за децембар 2017. године по Уговору о обављању послова



ликвидационог управника установе Спортска организација Градски фудбалски клуб „Јасеница 1911у Смедеревској Паланци у ликвидацији“ број 66-9/2017-01 од 8.6.2017. године; 1.094.000 динара за дуг из 2016. године (фебруар – децембар) по Уговору о обављању послова ликвидационог управника ЈКП „Микуља Смедеревска Паланка у ликвидацији“ број 355-348/2015-01 од 30.6.2015. године (ликвидациони управник именован од стране Скупштине општине Решењем број 02-23/2015-02/2 од 28.5.2015. године); (2) накнада за услугу вршења стручног утврђивања времена и узрока смрти умрлих ван здравствене установе по уговорима закљученим са физичким лицима и то број 512-6/2016-01 од 23.12.2016. године и број 512-2/2017-01 од 15.6.2017. године у износу од 418.000 динара (152.000 динара дуг из 2016. године и 266.000 динара дуг из 2017. године: 228.000 динара за период јануар-јуни 2017. године и 38.000 динара за децембар 2017. године); (3) за услуге ЈКП „Водовод“ у износу од 99.000 динара из ранијих година; (4) накнаде за рад председника Комисије за утврђивање стварног стања дуга, односно обавеза за утрошену електричну енергију, насталих заједничком експлоатацијом изворишта „Трновце“ у периоду од 2010. до 2017. године од стране општине Смедеревска Паланка и Велика Плана по Решењу председника општине број 02-72/2017-01 од 11.5.2017. године у износу од 182.000 динара за период од августа до децембра 2017. године; (5) услуге вештачења у износу од 72.000 динара (за период од августа до децембра 2017. године); (6) накнаде у износу од 63.000 динара за децембар 2017. године по основу уговора о делу који је председник општине закључио са физичким лицем број 112-6/2017-01 од 18.1.2017. године и Анексу I Уговора о делу број 112-295/2017-01 од 25.7.2017. године, а ради обављања послова вођења разговора, у име и за рачун општине Смедеревска Паланка, са потенцијалним инвеститорима који би инвестирали у пројекте на територији општине Смедеревска Паланка; (7) услугу штампања и фотографисања у износу од 61.000 динара; (8) накнаду за рад чланова и координатора Интерресорне комисије за децембар 2017. године у износу од 25.000 динара по Решењу о именовању интерресорне комисије број 02-63/2017-01/1 од 4.4.2017. године (које је донео заменик начелника Општинске управе) и Одлуци председника општине о утврђивању висине накнаде за рад чланова и координатора Интерресорне комисије број 123-8/2017-01 од 4.4.2017. године; (9) накнаде за рад члана Комисије за избеглице у износу од 10.000 динара и (10) накнаде у износу од 104.000 динара за учешће општине у финансирању дела путних трошкова реализатора „European capital advisors management“ доо Шабац пројекта „Србија у ритму Европе“ по Уговору број 61-57/2016-01 од 25.11.2016. године;

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 360.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 350.000 динара, извршено је 346.000 динара, тако да је остало неутрошено 4.000 динара. Преузете обавезе за уплату разлике у плати од 10% у буџет РС на дан 31.12.2017. године износе 364.000 динара и то 333.000 динара за обавезе за месеце од септембра 2015. године до маја 2016. године и 31.000 динара за обавезу за месец децембар 2017. године. Током 2017. године плаћена је обавеза за 12 месеци (за децембар 2016. године до новембра 2017. године).



Табела број 9: Преглед преузетих обавеза код Председника општине у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	6	7	8	9
411	Функционисање извршних органа	2.892.000	2.875.000	17.000	623.000		-606.000
412	Функционисање извршних органа	516.000	515.000	1.000	111.000		-110.000
423	Функционисање извршних органа	10.940.000	10.325.000	615.000	2.547.000		-1.932.000
465	Функционисање извршних органа	350.000	346.000	4.000	364.000		-360.000
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-3.008.000</b>

**Општинско веће** је преузело обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 329.000 динара по програмској активности Функционисање извршних органа, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 108.000 динара за обавезе за плату за децембар 2017. године. Одобрена апропријација износи 2.530.000 динара, извршено је 2.524.000 динара, тако да је остало неутрошено 6.000 динара. Обавеза за плату на дан 31.12.2017. године износи 114.000 динара, тако да прекорачење у апропријацији износи 108.000 динара. Током 2017. године исплаћена је плата за 12 месеци (децембар 2016. године до новембра 2017. године);

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од 18.000 динара за социјалне доприносе на плату за децембар 2017. године. Одобрена апропријација износи 454.000 динара, извршено је 452.000 динара, тако да је остало неутрошено 6.000 динара. Обавеза за социјалне доприносе на терет послодавца на дан 31.12.2017. године износи 20.000 динара, тако да су преузете обавезе преко апропријације у износу од 18.000 динара. Током 2017. године плаћено су доприноси на терет послодавца за 12 месеци (децембар 2016. године до новембра 2017. године);

- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од 1.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 4.100.000 динара, извршено је 4.080.000 динара, тако да је остало неутрошено 20.000 динара. Обавеза за накнаду члановима жалбене комисије на дан 31.12.2017. године износи 21.000 динара (за седнице од 15. 19. и 25.12.2017. године). Општинско веће општине Смедеревска Паланка образовало је Жалбену комисију Одлуком о образовању и именовању чланова Жалбене комисије у општини Смедеревска Паланка број 112-230/2016-02/1 од 9.12.2016. године, са изменама по Одлуци о измени Одлуке о образовању и именовању чланова Жалбене комисије у општини Смедеревска Паланка број 112-409/2017-02-1 од 23.11.2017. године. Као чланови Жалбене комисије именована су лица запослена у органима општине, утврђени су послови комисије и накнада у нето износу од 2.000 динара по седници;

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 202.000 динара за обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС. Укупно одобрена апропријација износи 260.000 динара, извршено је 255.000 динара, тако да је остало неутрошено 5.000



динара. Обавеза за уплату разлике у плати од 10% у буџет РС на дан 31.12.2017. године износи 207.000 динара за месеце од децембра 2015. године до маја 2016. године. Током 2017. године плаћена је обавеза за уплату разлике у плати од 10% у буџет РС за 12 месеци (од децембра 2016. године до новембра 2017. године).

Табела број 10: Преглед преузетих обавеза код Општинског већа општине Смедеревска Паланка у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	6	7	8	9
411	Функционисање извршних органа	2.530.000	2.524.000	6.000	114.000		-108.000
412	Функционисање извршних органа	454.000	452.000	2.000	20.000		-18.000
423	Функционисање извршних органа	4.100.000	4.080.000	20.000	21.000		-1.000
465	Функционисање извршних органа	260.000	255.000	5.000	207.000		-202.000
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-329.000</b>

**Општинска управа** је извршила расходе и преузела обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за најмање 757.348.000 динара, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то:

(1) извршила је расходе у износу већем за 7.033.000 динара по програмској активности Функционисање локалне самоуправе за апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова;

(2) преузела је обавезе у износу већем за најмање 750.315.000 динара и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 9.358.000 динара по програмској активности Функционисање локалне самоуправе, за обавезу за плату за децембар 2017. године. Током 2017. године плата је исплаћена за период од децембра 2016. године до новембра 2017. године (12 месеци), као и аконтација за децембар у износу од 795.000 динара, у нето износу од по 5.000 динара по запосленом;

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од 1.816.000 динара по програмској активности Функционисање локалне самоуправе, за социјалне доприносе на плате за плату за децембар 2017. године. Укупно одобрена апропријација износи 16.142.000 динара, извршено је 16.137.000 динара, тако да је остало неутрошено 5.000 динара, а обавеза за социјалне доприносе за децембар 2017. године износи 1.821.000 динара. Током 2017. године социјални доприноси су плаћени за период од децембра 2016. године до новембра 2017. године, односно за 12 месеци;

- апропријацију 414000 – социјална давања запосленима у износу од 118.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 1.500.000 динара, извршено је 1.488.000 динара, тако да је остало неутрошено 12.000 динара. Обавезе за апропријацију 414000 – социјална давања запосленима износе 130.000 динара за солидарне помоћи запосленима по решењима начелника Општинске управе, тако да су преузете обавезе преко апропријације у износу од 118.000 динара;

- апропријацију 415000 – накнаде трошкова за запослене по програмској активности Функционисање локалне самоуправе, у износу од 407.000 динара. Укупна одобрена



апропријација износи 4.000.000 динара, извршено је 3.970.000 динара, тако да је остало неутрошено 30.000 динара. Обавезе за накнаду трошкова превоза запосленима износе укупно 437.000 динара (209.000 динара за месец новембар и 228.000 динара за децембар 2017. године), тако да су преузете обавезе преко одобрене апропријације у износу од 407.000 динара. Током 2017. године плаћена је накнада трошкова превоза запосленима за 20 месеци, од обавезе за март 2016. године закључно са обавезом за октобар 2017. године;

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од најмање 64.598.000 динара и то по:

➤ програмској активности Функционисање локалне самоуправе у износу од најмање 45.032.000 динара за обавезе за сталне трошкове. Укупно одобрена апропријација из буџета општине износи 25.430.000 динара, извршено је 24.820.000 динара, тако да је остало неутрошено 610.000 динара. Обавезе за сталне трошкове износе најмање 45.642.000 динара и то:

(1) из 2017. године у износу од најмање 2.891.000 динара (утрошак воде за новембар од износу од 29.000 динара и децембар 23.000 динара, услуге телефона за новембар у износу од 291.000 динара и децембар од 298.000 динара, потрошња гаса у децембру у износу од 1.529.000 динара, услуга изношења смећа у износу од по 90.000 динара за новембар и децембар, услуге чишћења и осветљења у износу од по 21.000 динара за новембар и децембар и електрична енергија за новембар у износу од 261.000 динара и децембар од 238.000 динара);

(2) из 2016. и ранијих година у износу од најмање 42.751.000 динара и то за: утрошак воде од 1.862.000 динара за период од 2015. године и раније, услугу изношења смећа у износу од 810.000 динара, утрошак електричне енергије у периоду до 2013. године у износу од најмање 15.285.000 динара. Споразумом о регулисању дуговања на гарантованом снабдевању, закљученом између Општинске управе и ЈП „Електропривреда Србије“ број 312-311/2017-01 од 15.11.2017. године регулисан је начин измирења обавезе за утрошену електричну енергију од 1.7.2013. године, са стањем дуга на дан 22.10.2017. године у износу од укупно 9.024.000 динара. Недоспела обавеза по Споразуму за утрошену електричну енергију на дан 31.12.2017. године износи 7.497.000 динара (21 рата од 357.000 динара); утрошак гаса у периоду од 2012. до 2015. године у износу од 20.760.000 динара. Дуг је предмет блокаде рачуна по извршном решењу ИИ 130/2017 извршног повериоца ЈП „Србијагас“ Нови Сад; услуге комуникације у износу од 4.034.000 динара за део дуга из периода од јуна 2011. године до јуна 2016. године. Уговором о начину и динамици измирења обавеза, закљученим између Општинске управе и Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ ад број 400-715/2016-04 од 29.9.2016. године регулисан је начин измирења дуговања за пружене телекомуникационе услуге (у периоду од јуна 2011. године до јуна 2016. године) по предмету број ИВК 373/15 и ИВК 100/16 у укупном износу од 6.983.000 динара и то у 24 рате, уз камату до дана измирења последње рате. Укупне недоспеле обавезе по наведеном уговору на дан 31.12.2017. године износе 3.492.000 динара за 12 недоспелих рата од по 291.000 динара;

➤ програмској активности Управљање/одржавање јавним осветљењем – јавна расвета у износу од најмање 10.699.000 динара, за обавезе за утрошену електричну енергију за јавну расвету по рачунима који су испостављени на ЈКП „Паланка сервис у ликвидацији“. Укупно одобрена апропријација износи 53.410.000 динара, извршено је 53.058.000 динара, тако да је остало неутрошено 352.000 динара. Обавезе за електричну енергију за јавну расвету износе најмање 11.051.000 динара (1.273.000 динара за октобар, 4.631.000 динара за новембар и 5.147.000 динара за децембар 2017.



године), тако да су преузете обавезе преко одобрене апропријације у износу од 10.699.000 динара. Током 2017. године плаћени су расходи за јавну расвету за месеце од септембра 2016. године-део до октобра 2017. године-део (13 месеци) у износу од укупно 53.058.000 динара. Скупштина општине Смедеревска Паланка донела је Одлуку о покретању поступка ликвидације над Јавним комуналним предузећем „Паланка сервис Смедеревска Паланка“ у Смедеревској Паланци број 345-13/2014-02/2 од 25.11.2014. године;

➤ програмској активности Одржавање чистоће на површинама јавне намене у износу од 8.867.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 13.900.000 динара, извршено је 13.856.000 динара, тако да је остало неутрошено 44.000 динара. Обавезе за услугу одржавања чистоће на дан 31.12.2017. године износе најмање 8.911.000 динара и то по ситуацијама из 2016. године од укупно 5.639.000 динара (број 65/16/, 82/16, 104/16, 111/16, 122/16, 142/16) и ситуацијама из 2017. године од укупно 3.273.000 динара (број 07/17 од 6.3.2017. године, 14/17 од 5.4.2017. године, 98/17 од 30.11.2017. године и број 120/17 од 31.12.2017. године), тако да су преузете обавеза преко одобрене апропријације у износу од најмање 8.867.000 динара. Услуга одржавања чистоће на површинама јавне намене поверена је Грађевинско привредном друштву „Нискоградња“ доо Смедеревска Паланка, а на основу Уговора о поверавању обављања комуналних делатности одржавања чистоће на површинама јавне намене, одржавања јавних зелених површина и одржавања јавних путева у надлежности општине Смедеревска Паланка број 352-64/2013-01 од 4.9.2013. године, закљученог на период од 25 година;

- апропријацију 422000 – трошкови путовања по програмској активности Функционисање локалне самоуправе, у износу од 20.000 динара за обавезе трошкове путовања запослених;

- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од најмање 44.248.000 динара и то по:

➤ програмској активности Функционисање локалне самоуправе у износу од најмање 40.993.000 динара за обавезе по рачунима и уговорене накнаде. Укупно одобрена апропријација износи 10.866.000 динара, извршено је 10.259.000 динара, тако да је остало неутрошено 607.000 динара. Обавезе за услуге по уговору износе најмање 41.600.000 динара и то:

(1) обавезе из 2017. године у износу од 1.044.000 динара за: услуге одржавања софтвера у износу од 173.000 динара (новембар и децембар), услуге електронске правне базе у износу од 195.000 динара, део месечне надокнаде за информисање по рачуну „Open wiew“ доо Београд Раковица број 17-РН012000001 од 25.8.2017. године у износу од 449.000 динара, накнаде по уговорима о стручном оспособљавању и усавршавању и уговорима о привременим и повременим пословима у износу од укупно 132.000 динара, накнаду за рад Комисије за децу ометену у развоју у износу од 50.000 динара (јули 2016, јануар, март, април, јули и децембар 2017. године) и остале услуге по уговору у износу од 45.000 динара;

(2) обавезе из 2016. године и ранијих година у износу од најмање 40.556.000 динара за: обавезу по Решењу о извршењу број И 255/15 од 2.3.2015. године повериоца Дирекције за имовину Републике Србије у износу од 17.207.000 динара (145.241,06 евра по средњем курсу НБС), по пресуди Вишег суда у Смедереву број П бр. 26/14 од 16.10.2014. године за део дуга по Уговору о преносу права коришћења непокретности у државној својини објекта – Клуб Војске Србије, који је председник општине закључио са Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије број 463-69/2011-01 од 16.6.2011. године, вредности од 294.677 евра обрачунато по средњем званичном курсу



НБС на дан уплате и рока измирења обавезе најкасније до 1.12.2011. године. Дуг је измирен принудним путем у 2018. години с рачуна извршења буџета општине, уз камату на дуг почев од 1.12.2011. године; накнаду за одводњавање у износу од најмање 19.437.000 динара (за обавезу по ИОС обрасцу са стањем на дан 31.10.2016. године за одложени дуг из 2012. године, а који није оверен од стране Општинске управе), за које није извршено усаглашавање стања из пословних књига са стањем из књига ЈВП „Србијаводе“ Водопривредни центар „Морава“ Ниш (јер према подацима ЈВП „Србијаводе“ Водопривредни центар „Морава“ Ниш стање дуга на дан 5.6.2017. године износи укупно 80.638.000 динара, од чега је 51.820.000 динара главни дуг и 28.818.000 динара камата); чланарину Сталној конференцији градова и општина у износу од 1.432.000 динара (дуг из 2016. године од 430.000 динара и из ранијих година од 1.002.000 динара); претплату на Службени гласник у износу од 342.000 динара (дуговања из 2013. до 2015. године); донацију за издавање књиге у износу од 200.000 динара „Агро – вага“ Земљорадничка задруга Смедеревска Паланка из 2015. године; учешће у организовању Фестивала књижевног стваралаштва у износу од 360.000 динара по рачуну Друштва за народно просвећивање „Светионик“ Крагујевац број 02/2016-04 од 8.4.2016. године; услуге по уговору у износу од укупно 340.000 динара Агенције за консалтинг „Fresh 2015“ Смедеревска Паланка; угоститељске услуге у износу од најмање 599.000 динара по рачунима СУР „Пролеће“ пр Смедеревска Паланка и остале услуге по уговору у износу од најмање 639.000 динара по рачунима добављача.

➤ програмској активности Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања у износу од најмање 990.000 динара за обавезе по рачунима за услуге јавног информисања из 2016. године и ранијих година. Укупно одобрена апропријација износи 5.350.000 динара, извршено је 2.725.000 динара, тако да је остало неутрошено 2.625.000 динара. Обавезе по рачунима износе 3.615.000 динара и то: 2.271.000 динара за услуге информисања из 2016. године и 1.344.000 динара за услуге из 2015. године и раније;

➤ програмској активности Подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници у износу од најмање 2.265.000 динара за накнаде за рад у 2017. години члановима Комисије за комасацију и члановима подкомисија за комасацију. Укупно одобрена апропријација износи 7.900.000 динара, извршено је 7.673.000 динара, тако да је остало неутрошено 227.000 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године за накнаде за рад чланова Комисије за комасацију и подкомисија износе најмање 2.492.000 динара, тако да је преузето обавеза преко одобрене апропријације у износу од најмање 2.265.000 динара;

- апропријацију 424000 – специјализоване услуге у износу од најмање 27.658.000 динара и то по:

➤ програмској активности Функционисање локалне самоуправе у износу од најмање 9.300.000 динара за обавезе по рачунима. Укупно одобрена апропријација из буџета општине износи 1.000.000 динара, извршено је 858.000 динара, тако да је остало неутрошено 142.000 динара. Обавезе за специјализоване услуге износе најмање 9.442.000 динара и то: (1) из 2017. године у износу од 105.000 динара за радове на одржавању ударних рупа по рачуну Грађевинско привредног друштва „Нискоградња“ доо Смедеревска Паланка број 107/17 од 15.12.2017. године и (2) из ранијих година у износу од 9.337.000 динара за: услугу одржавања саобраћајне сигнализације ЈКП „Пијаце, зеленило и чистоћа“ Смедеревска Паланка у износу од 6.186.000 динара (дуг из 2016. године у износу од 5.131.000 динара и из 2014. године у износу од 1.055.000 динара); услугу одржавања сеоског гробља по рачуну ЈКП „Општинска гробља“



Смедеревска Паланка број 21 од 25.11.2015. године у износу од 328.000 динара; радова на насипању сеоских путева по рачунима предузетничке радње „Ископи, дренажа, рушење старих зграда Пајче“ Младеновац у износу од укупно 1.144.000 динара (судско извршење) и рачунима „Љуба коп 2011“ доо Смедеревска Паланка у износу од 483.000 динара из 2016. године; услугу превоза камена по рачунима ЗР „Ракетић плус“ пр Бељевац у износу од 425.000 динара из 2016. године и остале услуге и радове по рачунима у износу од укупно 772.000 динара;

➤ програмској активности Одржавање јавних зелених површина у износу од најмање 7.453.000 динара за услугу одржавања зеленила. Одобрена апропријација износи 9.500.000 динара, извршено је 9.285.000 динара, тако да је остало неутрошено 215.000 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 7.668.000 динара и то: (1) по испостављеним ситуацијама из 2017. године у износу од 739.000 динара и (2) ситуацијама из 2016. године у износу од 6.759.000 динара Грађевинско привредног друштва „Нискоградња“ доо Смедеревска Паланка, а на основу Уговора о поверавању обављања комуналних делатности одржавања чистоће на површинама јавне намене, одржавања јавних зелених површина и одржавања јавних путева у надлежности општине Смедеревска Паланка број 352-64/2013-01 од 4.9.2013. године, закљученог на период од 25 година.

➤ програмској активности Одржавање саобраћајне инфраструктуре – зимско одржавање путева у износу од 10.905.000 динара за радове на зимском одржавању путева. Укупно одобрена апропријација износи 10.000.000 динара, извршено је 8.732.000 динара, тако да је остало неутрошено 1.268.000 динара. Преузете обавезе по испостављеним ситуацијама Грађевинско привредног друштва „Нискоградња“ доо Смедеревска Паланка, а на основу Уговора о поверавању обављања комуналних делатности одржавања чистоће на површинама јавне намене, одржавања јавних зелених површина и одржавања јавних путева у надлежности општине Смедеревска Паланка број 352-64/2013-01 од 4.9.2013. године (закљученог на период од 25 година) износе укупно 12.173.000 динара и то из 2016. године у износу од 2.069.000 динара (број 142/16) и из 2017. године у износу од 10.104.000 динара (ситуација број 01/17, 07/17 и број 120/17);

- апропријацију 425000 – текуће поправке и одржавање у износу од најмање 1.223.000 динара и то по:

➤ програмској активности Функционисање локалне самоуправе у износу од 566.000 динара. Одобрена апропријација износи 3.100.000 динара, извршено је 3.086.000 динара, тако да је остало неутрошено 14.000 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 580.000 динара и то по рачунима за услугу поправке топловода у износу од 299.000 динара, поправке и одржавање возила у износу од укупно 149.000 динара, поправке административне опреме у износу од 46.000 динара и поправке остале опреме у износу од 86.000 динара;

➤ програмској активности Одржавање саобраћајне инфраструктуре у износу од најмање 657.000 динара. Одобрена апропријација износи 10.000.000 динара, извршено је 8.026.000 динара, тако да је остало неутрошено 1.974.000 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 2.631.000 динара и то: (1) 2.372.000 динара по ситуацијама „Нискоградња“ доо Смедеревска Паланка број 46/17 из јула 2017. године, број 115/17 и 110/17 из децембра 2017. године и (2) 259.000 динара за преузети дуг по Анексу Уговора о извођењу радова број 344-135/2017-01/1 од 19.7.2017. године закљученом са ЈП „Паланка“ (наручилац) и Грађевинско привредног друштва „Нискоградња“ доо Смедеревска Паланка (извођач радова) за радове на санацији тротоара;





- апропријацију 426000 – материјал у износу од најмање 3.675.000 динара и то по:

➤ програмској активности Функционисање локалне самоуправе у износу од најмање 3.614.000 динара. Одобрена апропријација износи 11.030.000 динара, извршено је 10.661.000 динара, тако да је остало неутрошено 369.000 динара. Преузете обавезе износе најмање 3.983.000 динара и то: (1) по рачунима у износу од 2.439.000 динара (канцеларијски, гориво, материјал за одржавање, храна, ХТЗ материјал и разни други материјал) и (2) обавезе по уговореним, а нереализованим испорукама добара у износу од 1.544.000 динара и то по: Уговору о куповини и продаји канцеларијског материјала закљученом са „Deltagraf“ доо Смедерево број 404-40/2017-01/1 од 26.7.2017. године у износу од 1.183.000 динара, Уговору о купопродаји материјала за угоститељство закљученом са „Воџиловић-Лухор“ доо Свилајнац број 404-36/2017-01/1 од 3.7.2017. године износу од 361.000 динара;

➤ програмској активности Одржавање саобраћајне инфраструктуре у износу од најмање 61.000 динара. Одобрена апропријација износи 3.000.000 динара, извршено је 2.461.000 динара, тако да је остало неутрошено 539.000 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 600.000 динара за набавку материјала за зимско одржавање улица и то: (1) по рачунима у износу од 232.000 динара и (2) закљученим уговорима, за нереализовану вредност набавке добара од укупно 368.000 динара, по Уговору о купопродаји индустријске соли за посипање путева са „Zodex“ доо Нови Београд број 355-31/2017-01/1 од 7.2.2017. године у износу од 284.000 динара и Уговору о купопродаји калцијум хлорида за посипање путева са „СТИГОХЕМ“ доо Београд број 355-32/2017-01/1 од 7.2.2017. године у износу од 84.000 динара;

- апропријацију 444000 – пратећи трошкови задуживања у износу од најмање 15.497.000 динара по програмској активности Функционисање локалне самоуправе за камате на неблаговремено измирене обавезе. Укупно одобрена апропријација износи 8.500.000 динара, извршено је 8.479.000 динара, тако да је остала неутрошена 21.000 динара. Обавезе за камате на неблаговремено измирена дуговања износе најмање 15.518.000 динара и то: камата по Решењу о извршењу извршног повериоца ЈП „Србијасгас“ Нови Сад број Ии 224/17 од 28.7.2017. године Привредног суда у Пожаревцу у износу од 9.068.000 динара за период од дана доспећа појединачних рачуна за набављени гас до 31.12.2017. године (наплаћена у 2018. години принудним путем); камата по Решењу о извршењу број И 255/15 од 2.3.2015. године повериоца Дирекције за имовину Републике Србије у износу од 4.316.000 динара (на дуг од 145.241,06 евра по средњем курсу НБС) на дан 31.12.2017. године, по пресуди Вишег суда у Смедереву број П бр.26/14 од 16.10.2014. године за део дуга по Уговору о преносу права коришћења непокретности у државној својини објекта – Клуб Војске Србије, који је председник општине закључио са Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије број 463-69/2011-01 од 16.6.2011. године (дуг је измирен принудним путем у 2018. години с рачуна извршења буџета општине, уз камату на дуг почев од 1.12.2011. године); камату на дуг према Предузећу за телекомуникације „Телеком Србија“ ад за услуге комуникације у периоду од јуна 2011. године до јуна 2016. године, у износу од 2.134.000 динара (на 31.12.2017. године) по Уговору о начину и динамици измирења обавеза, закљученом између Општинске управе и Предузећа за телекомуникације „Телеком Србија“ ад број 400-715/2016-04 од 29.9.2016. године, којим је регулисан начин измирења дуговања за пружене телекомуникационе услуге (у периоду од јуна 2011. године до јуна 2016. године) по предмету број ИВК 373/15 и ИВК 100/16 у укупном износу од 6.983.000 динара, уз камату до дана измирења последње рате;



- апропријацију 451000 – субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од најмање 416.890.000 динара по програмској активности Функционисање локалне самоуправе. Одобрена апропријација износи 85.255.000 динара, извршено је 82.252.000 динара, тако да је остало неутрошено 3.003.000 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 419.893.000 динара, прекорачење у износу одобрене апропријације износи најмање 416.890.000 динара и то:

(1) ЈП „Паланка“ у износу од најмање 35.152.000 динара (плате за период јануар – децембар 2017. године у износу од укупно 25.035.000 динара и обавезе из 2016. године и ранијих година у износу од најмање 10.117.000 динара за: утрошак воде, електричне енергије, изношење смећа, услуге комуникације и друге услуге и по Предлогу за дозволу извршења број ИИ-485/17 од 6.7.2017. године пресуде Основног суда у Великој Плани ПП. бр. 102/14 од 14.12.2017. године ради наплате зараде од новембра 2010. године до 16.5.2013. године), тако да је преузето преко одобрене апропријације у износу од најмање 34.267.000 динара;

(2) ЈП „Паланка развој“ у износу од најмање 373.597.000 динара: плате за период од јануара до децембра 2017. године у износу од укупно 4.834.000 динара и обавезе из 2016. године и ранијих година у износу од најмање 368.763.000 динара (од којих су највеће за утрошак електричне енергије из периода од пре 2006. године до 2013. године за јавну расвету у износу од најмање 264.290.000 динара – дуг за чију се наплату води судски спор, услугу чишћења улица из периода од 2011. године и пре, услуге јавних предузећа, радове на крпљењу и одржавању улица изведених од пре 2008. године до 2010. године од најмање 69.791.000 динара – дуг према Предузећу за путеве „Београд“ ад Београд за које је поверилац уписао заложно право у корист „Српске банке“ ад Београд у Регистру заложног права на покретним стварима и правима по Решењу Агенције за привредне регистре Зл. бр. 696/2011 од 21.1.2011. године), тако да су преузете обавезе у износу од најмање 372.786.000 динара;

(3) ЈП „Морава“ у износу од најмање 5.266.000 динара (по пресуди Привредног суда у Пожаревцу Посл.бр.3.П3253/2014 од 28.8.2014. године, потврђеној од стране Привредног Апелационог суда Решењем број 7Иж 837/18 од 6.7.2018. године за главни дуг од 4.466.000 динара за израду елабората за извориште „Трновче“ и накнаду за чланство у Управном одбору у износу од 800.000 динара, за које су покренути судски поступци, тако да су преузете обавезе преко апропријације у износу од најмање 5.227.000 динара;

(4) Спортска организација Градски фудбалски клуб „Јасеница 1911 у Смедеревској Паланци у ликвидацији“ у износу од најмање 5.198.000 динара (стални трошкови: електрична енергија и утрошак воде од 1.489.000 динара и заостале плате из 2016. године у износу од 3.709.000 динара), тако да су преузете обавезе преко одобрене апропријације у износу од најмање 4.610.000 динара. Скупштина општине Смедеревска Паланка донела је Одлуку о укидању Спортске организације Градског фудбалског клуба „Јасеница 1911“ у Смедеревској Паланци број 663/201602/2 од 2.12.2016. године. Чланом 3. наведене Одлуке утврђено је да права обавезе, одговорности и имовину Спортске организације Градски фудбалски клуб „Јасеница 1911“ преузима општина Смедеревска Паланка;

- апропријацију 463000 – трансфери осталим нивоима власти у износу од најмање 157.712.000 динара и то по:

➤ програмској активности Функционисање основних школа у износу од најмање 87.283.000 динара. Одобрена апропријација из буџета општине износи 97.885.000 динара, извршено је 87.970.000 динара, тако да је остало неутрошено 9.915.000 динара.



Неизмирене обавезе по поднетим захтевима за плаћање на дан 31.12.2017. године износе најмање 97.198.000 динара и то:

(1) ОШ „Херој Иван Мукер“ у износу од најмање 23.598.000 динара за обавезе из 2017. године у износу од најмање 4.898.000 динара (од којих се на децембар 2017. године односи 623.000 динара за сталне трошкове и услугу превоза) и из ранијих година у износу од најмање 18.699.000 динара (електрична енергија, услуге осигурање, изношења смећа, превоза, провизија Управе за трезор, путни и судски трошкови). За утрошак електричне енергије из ранијих година закључен је Споразум о регулисању дуговања на гарантованом снабдевању број 1608 од 26.9.2017. године, по ком је на дан 31.12.2017. године недоспела за плаћање 21 рата (од по 92.723,00 динара) у износу од укупно 1.947.000 динара. (Електрична енергија је плаћена за период од 10/2016 до 10/17 и рате споразума)

(2) ОШ „Херој Радмила Шишковић“ у износу од најмање 7.693.000 динара за обавезе из 2017. године у износу од најмање 1.817.000 динара (од којих се на децембар 2017. године односи 1.360.851 динар) и обавезе из ранијих година у износу од 5.876.000 динара: за сталне трошкове (услуге изношења смећа, осигурања по тужби за дуг из периода од 2012. године до 2014. године, утрошак електричне енергије – по тужби за дуг из периода од 2014. године до 2016. године, и за период од пре 2014. године, јубиларне награде по тужби);

(3) ОШ „Олга Милошевић“ у износу од најмање 2.446.000 динара за обавезе из 2017. године у износу од 897.000 динара (од чега се на децембар 2017. године односи износ од 52.000 динара) и обавезе из ранијих година у износу од 1.550.000 динара (услуге превоза запослених и ученика из 2013. године, осигурања ученика из 2013. године, 2014. и 2016. године за главни дуг, изношење смећа из 2015. године, утрошак воде из 2014. и 2015. године). За дуг по основу услуге осигурања закључено је вансудско поравнање са извршним повериоцем ДДОР Нови Сад број 119 од 23.2.2018. године;

(4) ОШ „Вук Караџић“ у износу од најмање 14.856.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од 2.275.000 динара за сталне трошкове, услуге превоза и материјал (без евидентираних рачуна за сталне трошкове за децембар 2017. године) и обавезе из ранијих година у износу од 12.582.000 динара (електрична енергија, услуга изношења смећа, превоза, осигурања, јубиларне награде и накнада трошкова превоза, утрошак воде, део дуга за радове на санацији мокрих чворова и свлационица и друго). У поступку ревизије, дато је писано појашњење одговорног лица, да није упознат да ли је извођач радова на санацији мокрих чворова и свлационица судским путем наплатио дуг од стране општине Смедеревска Паланка, по Предлогу о извршењу број 4. Ив. 648/2013;

(5) ОШ „Станоје Главаш“ у износу од најмање 2.705.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од 642.000 динара за сталне трошкове, накнаду трошкова превоза запослених у готовом за јануар – октобар 2017. године, јубиларну награду, материјал (без рачуна за децембар 2017. године) и из ранијих година у износу од 2.063.000 динара (електрична енергија, услуга изношења смећа из периода од 2010. године до 2013. године и из 2015. године – које према евиденцији из пословних књига добављача није усаглашено, јубиларне награде из 2013. године и 2016. године, накнада трошкова превоза запосленима из 2015. и 2016. године);

(6) ОШ „Никола Тесла“ у износу од најмање 6.704.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од 1.542.000 динара за накнаду трошкова превоза запослених, накнаду судских извршитеља, услуге превоза запослених и ученика (без рачуна за децембар 2017. године) и из ранијих година у износу од 5.162.000 динара за утрошену



електричну енергију, услуге изношења смећа, осигурања (за које је рачун школе у блокади по извршним решењима) материјал;

(7) Музичка школа „Божидар Трудић“ у износу од најмање 5.643.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од 294.000 динара за услугу превоза, сталне трошкове, набавку опреме (од чега су обавезе за децембар у износу од 20.000 динара) и из ранијих година у износу од 5.349.000 динара (електрична енергија за дуг по извршном решењу И.ИВК-28/2014 од 23.1.2014. године за дуг до 30.11.2013. године, И.ивк 7505/14 од 5.1.2015. године и дуг по тужби за 2015. годину, услуга изношења смећа по извршном решењу број И.ИВК. – 752/2015, јубиларне награде из ранијих година);

(8) ОШ „Лазар Станојевић“ у износу од најмање 3.969.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од најмање 1.423.000 динара за превоз запослених и ученика, трошкове извршних и судских поступака (без рачуна за децембар 2017) и из ранијих година у износу од 2.546.000 динара (електрична енергија за 2015. годину, материјал, угаљ, услуга изношења смећа – извршно решење И.ИВК-528/2015 од 30.6.2015. године, услуга осигурања – извршно решење ИВ 300/2016);

(9) ОШ „Радомир Лазих“ у износу од најмање 8.420.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од најмање 736.000 динара за сталне трошкове, превоз запослених и ученика, материјал (без рачуна за децембар 2017. године) и из ранијих година у износу од најмање 7.684.000 динара (електрична енергија, услуга осигурања – извршна решења ИВ.161/2014, И.243/2013 и Ив.269/2016 за које је у 2018. години закључено вансудско поравнање број 420 од 8.5.2018. године, путни трошкови запослених);

(10) ОШ „Брана Јефтић“ у износу од најмање 9.033.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од најмање 1.193.000 динара (накнада трошкова превоза у готовом, услуга превоза, стални трошкови, одржавање, од којих се на децембар 2017. године односи 287.765 динара) и из ранијих година у износу од најмање 7.840.000 динара (електрична енергија, услуга изношења смећа – извршно решење И.ИВК-391/2015, накнада трошкова превоза, услуга превоза). За утрошак електричне енергије из ранијих година закључен је Споразум о регулисању дуговања на гарантованом снабдевању број 1628 од 6.9.2017. године, по ком је на дан 31.12.2017. године недоспела за плаћање 20 рата (од по 50.515,00 динара) у износу од укупно 1.010.000 динара;

(11) ОШ „Ђорђе Јовановић“ у износу од најмање 9.247.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од 1.979.000 динара (стални трошкови, услуга превоза, материјал) и из ранијих година у износу од најмање 7.268.000 динара (услуге осигурања – извршно решење Ив. 925/2015 од 23.11.2015. године, електрична енергија - извршно решење И.ИВК-73/2014 од 28.8.2014. године, услуга изношења смећа – извршно решење број И.ИВК.68/2013 од 25.2.2013. године, број И.ИВК. – 1305/2015 од 16.6.2015. године);

(12) ОШ „Милија Ракић“ у износу од најмање 2.884.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од најмање 514.000 динара за сталне трошкове, накнаду трошкова превоза у готовом и услуга превоза запослених и ученика (без рачуна за децембар 2017. године) и из ранијих година у износу од најмање 2.370.000 динара (електрична енергија – извршно решење И.ИВК-202/2014 од 31.12.2014. године, пресуда Привредног суда у Пожаревцу број 2 П. 134/2018 од 16.8.2018. године по извршном решењу И.Ивк. 883/2017 од 11.11.2017. године, пресуда Привредног суда у Пожаревцу број 3.П.81/90 од 23.5.2018. године по извршном решењу И.Ивк. 1017/2017 од 27.10.2017. године, услуга осигурања, изношења смећа);

➤ програмској активности Функционисање средњих школа у износу од најмање 63.194.000 динара. Одобрена апропријација из буџета општине износи 28.688.000 динара, извршено је 26.795.000 динара, тако да је остало неутрошено 1.893.000 динара.



Неизмирене обавезе по поднетим захтевима за плаћање на дан 31.12.2017. године износе најмање 65.087.000 динара и то:

(1) МЕШ „Гоша“ у износу од најмање 34.945.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од 1.101.000 динара (стални трошкови и камате на дуговања за сталне трошкове, услуге превоза, материјал) и из ранијих година у износу од најмање 33.843.000 динара (накнаде трошкова запослених по тужбама за превоз и јубиларне награде, електрична енергија – извршно решење број 4. Ив.981/2010 од 15.6.2010. године и број Ив 987/15 од 11.12.2015. године о наставку поступка извршења број 4. Ив.981/2010 од 15.6.2010. године, број И.Ивк.бр. 2990/2014, број И.ИВК-227/2016 од 12.9.2016. године, услуге грејања по извршном решењу ИИв. 238/2016 од 3.10.2016. године (за дуг почев од децембра 2007. године до децембра 2008. године), услуге изношења смећа по извршном решењу И.ИВК – 399/2015 од 15.6.2015. године и број И.ИВК. 192/2013 од 29.3.2013. године, позајмица за електричну енергију од 900.000 динара од „Гоша ФОМ“ ад по Уговору у о зајму од 25.2.2013. године, утрошак воде, камате по принудној наплати);

(2) „Паланачка гимназија“ у износу од најмање 21.899.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од најмање 2.082.000 динара (стални трошкови, услуге превоза запослених, материјал), од којих се на месец децембар 2017. године односи 124.000 динара за сталне трошкове и превоз и из ранијих година у износу од најмање 19.817.000 динара (дуг према Општинској управи за набавку гаса од 14.192.000 динара, утрошак воде, електричне енергије – извршно решење број И.ИВК-42/2014 од 21.7.2014. године накнада трошкова превоза запослених из 2014. и 2015. године);

(3) СШ „Жикица Дамњановић“ у износу од најмање 8.243.000 динара, за обавезе из 2017. године у износу од 1.907.000 динара (накнада трошкова превоза, услуге превоза, стални трошкови) и из ранијих година у износу од најмање 6.336.000 динара (електрична енергија, услуге осигурања, гас, путни трошкови и јубиларне награде);

➤ програмској активности Социјалне помоћи у износу од 4.508.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 12.005.000 динара, извршено је 9.344.000 динара, тако да је остало неутрошено 2.661.000 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 7.169.000 динара (плате 400.000 динара, тренутне помоћи у износу од 2.956.000 динара, накнаду за чланство у Управном одбору са каматом у износу од 3.036.000 динара, таксе по основу принудне наплате у износу од 777.000 динара), тако да су преузете обавезе преко одобрене апропријацију у износу од 4.508.000 динара;

➤ програмској активности Подршка особама са инвалидитетом у износу од 2.727.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 2.046.000 динара, извршено је 1.837.000 динара, тако да је остало неутрошено 209.000 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 2.936.000 динара (исхрана корисника 1.730.000 динара и остали трошкови у износу од најмање 1.206.000 динара);

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 5.993.000 динара по програмској активности Функционисање локалне самоуправе за обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС. Укупно одобрена апропријација износи 16.500.000 динара, извршено је 16.439.000 динара, тако да је остала неутрошена 61.000 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 6.054.000 динара за обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС за месеце од августа 2015. године до маја 2016. године од укупно 5.731.000 динара и за месец децембар 2017. године од 323.000 динара. Током 2017. године плаћена је обавеза уплате разлике у плати од 10% у буџет РС за 12 месеци (од децембра 2016. године до новембра 2017. године);

- апропријацију 472000 – накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 997.000 динара по програмској активности Подршка особама са инвалидитетом.



Одобрена апропријација из буџета општине износи 1.000.000 динара, извршено је 977.000 динара, тако да је остало неутрошено 23.000 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 1.020.000 динара и то за накнаду превоза ученика оштећеног слуха у износу од 14.000 динара (септембар-децембар 2017. године) и смештај деце оштећеног слуха у износу од укупно 1.006.000 динара (за период јануар – јули 2016. године у износу од 178.000 динара и из ранијих година у износу од 828.000 динара);

- апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова у износу од најмање 105.000 динара за обавезе за судске и извршне трошкове по извршним решењима (Решење о извршењу извршног повериоца ЈП „Србијагас“ Нови Сад број Ии 224/17 од 28.7.2017. године Привредног суда у Пожаревцу у износу од 56.000 динара, Решење о извршењу број И 255/15 од 2.3.2015. године повериоца Дирекције за имовину Републике Србије у износу од 48.000 динара.

Табела број 11: Преглед преузетих обавеза код Општинске управе

у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	6	7	8	9
411	Функционисање локалне самоуправе	92.790.000	92.769.000	21.000	9.379.000		-9.358.000
412	Функционисање локалне самоуправе	16.142.000	16.137.000	5.000	1.821.000		-1.816.000
414	Функционисање локалне самоуправе	1.500.000	1.488.000	12.000	130.000		-118.000
415	Функционисање локалне самоуправе	4.000.000	3.970.000	30.000	437.000		-407.000
421	Функционисање локалне самоуправе	25.430.000	24.820.000	610.000	45.642.000		-45.032.000
421	Управљање/одржавање јавним осветљењем-јавна расвета	53.410.000	53.058.000	352.000	11.051.000		-10.699.000
421	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	13.900.000	13.856.000	44.000	8.911.000		-8.867.000
422	Функционисање локалне самоуправе	150.000	128.000	22.000	42.000		-20.000
423	Функционисање локалне самоуправе	10.866.000	10.259.000	607.000	41.600.000		-40.993.000
423	Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања	5.350.000	2.725.000	2.625.000	3.615.000		-990.000
423	Подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници	7.900.000	7.673.000	227.000	2.492.000		-2.265.000
424	Функционисање локалне самоуправе	1.000.000	858.000	142.000	9.442.000		-9.300.000
424	Одржавање јавних зелених површина	9.500.000	9.285.000	215.000	7.668.000		-7.453.000



424	Одржавање саобраћајне инфраструктуре – зимско одржавање путева	10.000.000	8.732.000	1.268.000	12.173.000		-10.905.000
425	Функционисање локалне самоуправе	3.100.000	3.086.000	14.000	580.000		-566.000
425	Одржавање саобраћајне инфраструктуре	10.000.000	8.026.000	1.974.000	2.372.000	259.000	-657.000
426	Функционисање локалне самоуправе	11.030.000	10.661.000	369.000	2.439.000	1.544.000	-3.614.000
426	Одржавање саобраћајне инфраструктуре	3.000.000	2.461.000	539.000	232.000	368.000	-61.000
444	Функционисање локалне самоуправе	8.500.000	8.479.000	21.000	15.518.000		-15.497.000
451	Функционисање локалне самоуправе	85.255.000	82.252.000	3.003.000	419.893.000		-416.890.000
463	Функционисање основних школа	97.885.000	87.970.000	9.915.000	97.198.000		-87.283.000
463	Функционисање средњих школа	28.688.000	26.795.000	1.893.000	65.087.000		-63.194.000
463	Социјалне помоћи	12.005.000	9.344.000	2.661.000	7.169.000		-4.508.000
463	Подршка особама са инвалидитетом	2.046.000	1.837.000	209.000	2.936.000		-2.727.000
465	Функционисање локалне самоуправе	16.500.000	16.439.000	61.000	6.054.000		-5.993.000
472	Подршка особама са инвалидитетом	1.000.000	977.000	23.000	1.020.000		-997.000
483	Функционисање локалне самоуправе	90.001.000	97.034.000	-7.033.000	105.000		-7.138.000
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-757.348.000</b>

**Општинско правобранилаштво** је извршило расходе и преузело обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 287.000 динара, по програмској активности Општинско правобранилаштво, што није у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему, чланом 19. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то:

1) извршило расходе у већем износу од одобрене апропријације за 37.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови. Укупно одобрена апропријација износи 10.000 динара, а извршено је 47.000 динара за услуге осигурања по принудној наплати повериоца ДДОР Нови Сад адо, по Решењу о извршењу број ИИв. 146/2016од 8.8.2016. године-44/16, по изводу број 198 од 16.10.2017. године;

2) преузело обавезе у већем износу од одобрене апропријације за укупно 250.000 динара и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 150.000 динара за обавезу за плате. Укупно одобрена апропријација износи 1.689.000 динара, извршено је 1.688.000 динара, тако да је остало неутрошено 1.000 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе 151.000 динара, за плату за децембар 2017. године. Током 2017. године исплаћена је плата за 12 месеци (од децембра 2016. године до новембра 2017. године);

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од 22.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 305.000 динара, извршено је



299.000 динара, тако да је остало неутрошено 6.000 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе 28.000 динара, за социјалне доприносе на терет послодавца на плату за децембар 2017. године. Током 2017. године плаћени су доприноси на терет послодавца за 12 месеци (од децембра 2016. године до новембра 2017. године);

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 78.000 динара за обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС. Укупно одобрена апропријација износи 200.000 динара, извршена је 161.000 динара, тако да је остало неутрошено 39.000 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе 117.000 динара, за обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС и то за период од септембра 2015. године до децембра 2016. године у износу од укупно 113.000 динара и за децембар 2017. године у износу од 4.000 динара. Током 2017. године плаћена је обавеза уплате разлике у плати од 10% у буџет РС за 12 месеци (од децембра 2016. године до новембра 2017. године).

Табела број 12: Преглед преузетих обавеза код Општинског правобранилаштва

у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	6	7	8	9
411	Општинско правобранилаштво	1.689.000	1.688.000	1.000	151.000		-150.000
412	Општинско правобранилаштво	305.000	299.000	6.000	28.000		-22.000
421	Општинско правобранилаштво	10.000	47.000	-37.000			-37.000
465	Општинско правобранилаштво	200.000	161.000	39.000	117.000		-78.000
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-287.000</b>

### Центар за развој спорта и аматеризма у спорту је:

1) преузео обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 8.871.361 динара по програмској активности Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 4.255.064 динара за обавезе за плате запослених. Укупно одобрена апропријација износи 13.932.000 динара, извршено је 13.909.503 динара, тако да је остало неутрошено 22.497 динара. Обавезе за плате на дан 31.12.2017. године износе 4.277.561 динар, за плате за септембар и октобар (по умањењу доприноса на најнижу месечну основицу) и новембар и децембар 2017. године. Током 2017. године исплаћене су 12 плате, за период од септембра 2016. године до августа 2017. године, као и доприноси на најнижу основицу за септембар и октобар 2017. године;

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од 601.660 динара. Укупно одобрена апропријација износи 2.645.000 динара, извршено је 2.638.048 динара, тако да је остало неутрошено 6.952 динара. Обавезе за социјалне доприносе на терет послодавца износе 608.612 динара и то за плате за септембар и октобар (по умањењу доприноса на најнижу месечну основицу) и новембар и децембар





2017. године. Током 2017. године плаћени су доприноси на плату за месеце од септембра 2016. године до августа 2017. године, као и доприноси на најнижу основицу за септембар и октобар 2017. године;

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од најмање 853.361 динар. Укупно одобрена апропријација из буџета општине износи 600.000 динара, извршено је 444.241 динар, тако да је остало неутрошено 155.759 динара. Обавезе за сталне трошкове износе најмање 1.009.120 динара и то за: услуге комуникације по рачуну за децембар 2017. године у износу од 9.837 динара и извршном решењу извршног повериоца „Телеком Србија“ ад Београд број иивк 89/17 у износу од 167.478 динара за дуг из 2016. године и за утрошак воде на базену по рачуну ЈКП „Водовод“ Смедеревска Паланка број 031019 од 31.8.2014. године са крајњим салдом дуга од 831.805 динара;

- апропријацију 422000 – трошкови путовања у износу од најмање 246.239 динара. Укупно одобрена апропријација износи 20.000 динара, извршено је 7.500 динара, тако да је остало неутрошено 12.500 динара. Обавезе за неисплаћене путне трошкове и дневнице за службено путовање запослених износе најмање 258.739 динара, тако да прекорачење износи најмање 246.239 динара. Ради наплате заосталих дневница за службено путовање у земљи против установе је покренут судски спор од стране запосленог, ПП.бр.253/16 у 2016. години;

- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од најмање 1.096.566 динара. Одобрена апропријација износи 250.000 динара, извршено је 243.066 динара, тако да је остало неутрошено 6.934 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 1.103.500 динара и то за: пружене књиговодствене услуге за период октобар – децембар 2017. године у износу од 40.000 динара, накнаду по уговору о делу у износу од 94.500 динара са каматом по извршном решењу И.667/16 (за део дуга) и по рачунима Општинске управе у износу од укупно 969.278 динара, по ИОС обрасцу од 31.12.2014. године (дуг потиче из периода од 2014. године и касније за услуге писарнице, утрошак мобилне телефоније);

- апропријацију 424000 – специјализоване услуге у износу од најмање 33.266 динара. Одобрена апропријација износи 1.700.000 динара, извршено је 1.676.848 динара, тако да је остало неутрошено 23.152 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 56.418 динара за медицинске услуге Дома здравља Смедеревска Паланка, на основу ИОС обрасца од 30.11.2015. године за дуг по почетном стању. Извод отворених ставки није оверен од стране установе, нити је на увид дата аналитичка картица добављача Дом здравља;

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од најмање 1.785.205 динара за обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС и обавезу учешћа у финансирању зарада особа с инвалидитетом. Одобрена апропријација износи 3.000.000 динара, извршено је 2.840.433 динара, тако да је остало неутрошено 159.567 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 1.944.772 динара и то за уплату разлике у плати од 10% у буџет РС у износу од укупно 584.347 динара (за период септембар – децембар 2017. године) и учешће у финансирању зарада особа са инвалидитетом у износу од укупно 1.360.425 динара, од чега се 32.804 динара односи на децембар 2017. године, а 1.327.621 динар на обавезу по Споразуму о одлагању пореског дуга закљученом са Пореском управом, Регионално одељење за наплату и пореско рачуноводству Београд број 300-433-22-02184/2017 од 19.12.2017. године. Споразум је закључен за одлагање плаћања пореског дуга у износу од 1.350.123 динара у 60 рата, од по 22.502,05 динара, почев од 25.12.2017. године. Прва рата је уплаћена у 2017. години, а укупан недоспео дуг за плаћање по закљученом споразуму износи 1.327.621 динара. Током 2017. године плаћена је обавеза уплате разлике у плати од



10% у буџет РС за 12 месеци (септембар 2016. године до августа 2017. године, као и учешће у финансирању зарада особа са инвалидитетом за седам месеци и дуг по претходном репрограму);

2) извршио расходе у укупном износу од 901.717 динара по програмској активности Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима из осталих извора више од одобрених апропријацијом, а да није поднет захтев за повећање наведених апропријација, што није у складу са чланом 61. став 8. Закона о буџетском систему за апропријацију 414000 - социјална давања запосленима.

Табела број 13: Преглед преузетих обавеза код Центра за развој спорта и аматеризма у спорту у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	6	7	8	9
411	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	13.932.000	13.909.503	22.497	4.277.561		-4.255.064
412	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	2.645.000	2.638.048	6.952	608.612		-601.660
421	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	600.000	444.241	155.759	1.009.120		-853.361
422	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	20.000	7.500	12.500	258.739		-246.239
423	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	250.000	243.066	6.934	1.103.500		-1.096.566
424	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	1.700.000	1.676.848	23.152	56.418		-33.266
465	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	3.000.000	2.840.433	159.567	1.944.772		-1.785.205
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-8.871.361</b>
остали извори финансирања (02,03,04,05,06,07,08,09,10,11,12,13,14,15,16,56)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
414	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	0	901.717	-901.717			-901.717
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из осталих извора финансирања</b>							<b>-901.717</b>



### Народни музеј је:

1) преузео обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 10.901.240 динара по програмској активности Функционисање локалних установа културе, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 5.870.120 динара

за обавезе за плате за период од фебруара месеца 2017. године (други део) до децембра 2017. године. Укупно одобрена апропријација износи 10.008.000 динара, извршено је 10.007.511 динара, тако да је остало неутрошено 489 динара. Током 2017. године исплаћене су плате за месеце од фебруара 2016. године закључно са јануаром 2017. године, као и доприноси за обавезно социјално осигурање на обрачунату бруто плату закључно са обавезом за месец новембар 2017. године;

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу 124.895 динара за обавезе за доприносе на плату за децембар 2017. године. Укупно одобрена апропријација износи 1.915.000 динара, извршено је 1.914.808 динара, тако да је остало неутрошено 192 динара. Током 2017. године плаћени су доприноси за обавезно социјално осигурање на терет послодавца на плате (по коначном обрачуну) за месеце фебруар 2016. године и период септембар – децембар 2016. године и доприноси на бруто плату од јануара до новембра 2017. године;

- апропријацију 414000 – социјална давања запосленима у износу од 40.516 динара за обавезу за исплату дела дуга за отпремнину услед одласка у пензију запослене из 2014. године. Према закљученом Споразуму о начину исплате дуга број 41/II од 13.2.2017. године, укупан дуг (отпремнина, парнични и извршни трошкови) од 296.745 динара се исплаћује у 12 рата, почев од фебруара 2017. године до јануара 2018. године, уз обуставу извршног решења;

- апропријацију 415000 – накнаде трошкова за запослене у износу од 591.802 динара за обавезе за накнаду трошкова превоза запослених. Укупно одобрена апропријација износи 227.000 динара, извршено је 212.543 динара, тако да је остало неизвршено 14.457 динара. Неизмирене обавезе за апропријацију 415000 – накнаде трошкова за запослене на дан 31.12.2017. године износе укупно 606.259 динара и то: (1) по рачунима из децембра 2017. године 14.018 динара; (2) по рачуну из децембра 2016. године у износу од 13.400 динара и (3) за накнаду трошкова превоза из ранијих година у износу од 578.841 динара (од 2012. године до 2016. године). Током 2017. године плаћена је обавеза за превоз запослених за 12 месеци по рачунима аутопревозничких предузећа.

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 1.870.480 динара. Укупно одобрена апропријација износи 1.242.000 динара, извршен је 1.192.641 динар, тако да је остало неизвршено 49.359 динара. Неизмирене обавезе за апропријацију 421000 – стални трошкови на дан 31.12.2017. године износе укупно 1.919.839 динара и то: (1) по рачунима из децембра 2017. године укупно 172.043 динара (утрошак воде у износу од 3.118 динара, телефонске услуге у износу од 12.129 динара, услугу изношења смећа у износу од 16.335 динара, електрична енергија у износу од 74.435 динара и накнада за провизију у износу од 66.026 динара; (2) из претходних година у износу од укупно 1.747.796 динара, од чега је дуг за електричну енергију у износу од 1.071.970 динара са каматом на дан 31.12.2017. године по Закључку о извршењу број И.ИВК.-510/2015 од 29.6.2015. године, (у пословним књигама евидентиран је дуг од 1.274.643 динара),



утрошену воду у износу од 176.142 динара и утрошак мобилне телефоније (према Општинској управи) у износу од 499.684 динара. Током 2017. године, са наменског подрачуна за плате Народног музеја број 840-1080764-61, измирене су обавезе за сталне трошкове и то: електрична енергија за 12 месеци, утрошак воде за 15 месеци, изношење смећа за 12 месеци, услуге комуникације за 12 месеци. На дан 17.7.2018. године, према подацима Одељења за пријем, контролу и унос основа и налога – Крагујевац Принудна наплата НБС, износ главног дуга за утрошену електричну енергију износи 774.082 динара;

- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од 165.057 динара, за обавезу за накнаду за чланство у Управном одбору у износу од 130.000 динара за период од 8.5.2013. године до 13.7.2015. године (која је део блокаде подрачуна Народног музеја по извршном решењу И-1006/16 од 28.6.2016. године) и обавезе по рачунима за услугу одржавања софтвера за новембар и децембар 2017. године и поправку компјутера у износу од укупно 35.350 динара;

- апропријацију 424000 – специјализоване услуге у износу од 9.540 динара за обавезе по рачунима за израду каталога, штампу и набавку материјала за изложбу;

- апропријацију 426000 – материјал у износу од 26.002 динара за обавезе по рачунима за набавку материјала (канцеларијски у износу од 6.120 динара, бензин у износу од 9.010 динара и материјал за поправке у износу од 10.950 динара);

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 833.103 динара. Укупно одобрена апропријација износи 1.000.000 динара, извршено је 972.566 динара, тако да је остало неизвршено 27.434 динара. Неизмирене обавезе уплате разлике у плати у буџет РС на дан 31.12.2017. године износе укупно 860.537 динара, за месеце од фебруара до децембра 2017. године. Током 2017. године исплаћена је обавеза уплате разлике у плати у буџет РС за 12 месеци (фебруар 2016. године до јануара 2017. године). Обавеза за децембар у износу од 86.424 динара није евидентирана у пословним књигама на дан 31.12.2017. године.

- апропријацију 482000 - порези, обавезне таксе, казне и пенали у износу од 3.440 динара за обавезу за порез на оружје из 2016. године;

- апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 93.514 динара. Укупно одобрена апропријација износи 238.000 динара, извршено је 235.600 динара, тако да је остало неизвршено 2.400 динара. Неизмирене обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 95.914 динара за судске и извршне трошкове, трошкове принудне наплате и камате по извршним решењима поверилаца ради наплате утрошене електричне енергије (Закључак о извршењу Посл.бр. И.ИВК.- 510/2015) у износу од 13.452 динара и накнаде за чланство у Управном одбору (Решење о извршењу број и 1006/16) у износу од 82.462 динара. У пословним књигама Народног музеја евидентирана је обавеза у износу од 843.931 динар по Закључку о извршењу Посл.бр. И.ИВК.- 510/2015 за износ главног дуга и трошкова извршног поступка. Управни одбор Народног музеја донео је Одлуку број 312/10 од 15.10.2018. године о сторнирању обавезе према Електропривреди у износу од 1.274.643 динара, јер је обавеза за утрошену електричну енергију евидентирана, али је евидентиран и дуг дат на наплату блокадом рачуна установе;

- апропријацију 511000 – зграде и грађевински објекти у износу од 1.272.770 динара за обавезу отплате стана Фонду за финансирање изградње станова солидарности у општини Смедеревска Паланка, преузете од стране Народног музеја као правног следбеника Центра за културу општине Смедеревска Паланка. Анексом I основног уговора (број 1207/98 од 29.12.1998. године) број 36-25/06-02/2 од 24.7.2006. године утврђен је укупна дуг Народног музеја на дан 30.4.2006. године у износу од 1.272.770



динара, који ће се измирити у року од 12,75 године од дана склапања уговора, у 51 тромесечну рату, с тим да прва рата доспева на дан 29.6.2006. године. Рата на дан 30.4.2006. године износи 24.956,27 динара и усклађиваће се на основу раста цена у грађевинарству и раста трошкова живота. Народни музеј није вршио усклађивање рата откупа стана и није платио ниједну рату за откуп стана, по наведеном Анексу уговора. На дан 31.12.2017. године, доспело је за плаћање 47 рата, односно 1.172.945 динара (на основу неусклађених рата).

2) извршио расход у износу од 20.156 динара из осталих извора више од одобрене апропријације, по програмској активности Функционисање локалних установа културе, а да није поднет захтев за повећање наведених апропријација, што није у складу са чланом 61. став 8. Закона о буџетском систему, за апропријацију 412000 –социјални доприноси на терет послодавца, за пренета неутрошена средства из буџета општине Смедеревска Паланка из 2016. године, а која су утрошена у 2017. години, по изводу број 2 од 17.1.2017. године.

Табела број 14: Преглед преузетих обавеза код Народног музеја

у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
411	Функционисање локалних установа културе	10.008.000	10.007.511	489	5.870.610		-5.870.121
412	Функционисање локалних установа културе	1.915.000	1.914.808	192	125.087		-124.895
414	Функционисање локалних установа културе	262.000	262.000	0	40.516		-40.516
415	Функционисање локалних установа културе	227.000	212.543	14.457	606.259		-591.802
421	Функционисање локалних установа културе	1.242.000	1.192.641	49.359	1.919.839		-1.870.480
423	Функционисање локалних установа културе	550.000	549.707	293	165.350		-165.057
424	Функционисање локалних установа културе	358.000	356.130	1.870	11.410		-9.540
426	Функционисање локалних установа културе	303.000	302.922	78	26.080		-26.002
465	Функционисање локалних установа културе	1.000.000	972.566	27.434	860.537		-833.103
482	Функционисање локалних установа културе	0	0	0	3.440		-3.440
483	Функционисање локалних установа културе	238.000	235.600	2.400	95.914		-93.514
511	Функционисање локалних установа културе	0	0	0	1.272.770		-1.272.770
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-10.901.240</b>
остали извори финансирања (02,03,04,05,06,07,08,09,10,11,12,13,14,15,16,56)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
412	Функционисање локалних установа културе	0	20.156	-20.156			-20.156
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из осталих извора финансирања</b>							<b>-20.156</b>



### Културни центар је:

1) преузео обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 39.562.587 динара, по програмској активности Функционисање локалних установа културе, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 13.174.385 динара. Укупно одобрена апропријација износи 16.103.000 динара, извршено је 16.092.843 динара, тако да је остало неизвршено 10.157 динара. Неизмирене обавезе за плате на дан 31.12.2017. године износе укупно 13.184.542 динара, за период од јануара 2017. године закључно са мартом за нето плате и од априла до децембра 2017. године за бруто плате. Током 2017. године исплаћене су 12 плате за период од јануара 2016. године закључно са децембром 2016. године, доприноси за обавезно социјално осигурање на терет запослених за период јануар – март 2017. године, као и камата на неблаговремено плаћене пореске обавезе (за социјалне доприносе);

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од 1.894.126 динара. Укупно одобрена апропријација износи 2.751.060 динара, извршен је 2.750.961 динар, тако да је остало неутрошено 99 динара. Обавезе за социјалне доприносе на терет послодавца на дан 31.12.2017. године износе укупно 1.894.225 динара, за период од априла до децембра 2017. године. Током 2017. године плаћени су доприноси на терет послодавца за период од јануара 2016. године закључно са мартом 2017. године;

- апропријацију 414000 – социјална давања запосленима у износу од 1.216.034 динара. Укупно одобрена апропријација износи 1.068.800 динара и извршена је у потпуности. Преузете обавезе за апропријацију 414000 – социјална давања запосленима на дан 31.12.2017. године износе 1.216.034 динара, а односе се на отпремнине услед престанка радног односа због технолошког вишка за три запослена и то по: Решењу број 11 од 28.1.2016. године у износу од 895.185 динара (обавеза је предмет блокаде рачуна), Решењу број 12 од 28.1.2016. године у износу од 110.000 динара (за део дуга), Одлуци - Решењу о отказу уговора о раду број 180 и Споразуму о измирењу отпремнине број 179 од 22.12.2013. године у износу од 180.277 динара (остатак дуга) и за порез на доходак грађана на отпремнину услед одласка у пензију исплаћену у 2017. години у износу од 30.572 динара;

- апропријацију 415000 - накнаде трошкова за запослене у износу од 703.021 динар за обавезу за накнаду трошкова превоза запослених. Укупно одобрена апропријација износи 500.000 динара, извршено је 400.193 динара, тако да је остало неутрошено 99.807 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе 802.828 динара, а односе се на обавезу за накнаду трошкова превоза запослених у готовом из ранијих година и то: 118.094 динара за период јуни – децембар 2012. године, 265.298 динара за 2013. годину, 272.415 динара за 2014. годину и 147.021 динар за период од јануара до јула 2015. године. Током 2017. године плаћена је обавеза за превоз на посао запослених за 14 месеци (маркице), од новембра 2016. године до децембра 2017. године;

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 10.120.229 динара. Укупно одобрена апропријација износи 1.300.000 динара, извршено је 1.208.935 динара, тако да је остало неутрошено 91.065 динара. Преузете обавезе за сталне трошкове на дан 31.12.2017. године износе 10.211.294 динара и то: (1) обавеза по рачунима из 2017. године у износу од 157.036 динара (електрична енергија 63.715 динара за новембар и 55.642 динара за децембар 2017. године, изношење смећа за новембар и децембар 2017.



године од по 14.186 динара, услуге комуникације у износу од 7.174 динара за децембар 2017. године и утрошак воде у износу од 2.133 динара за децембар 2017. године; (2) обавезе из ранијих година у износу од најмање 10.054.258 динара за: електричну енергију у износу од 8.082.689 динара (дуг по ком је рачун блокиран по извршним решењима број И.ИВК-70/14 од 6.590.291 динар, број и ивк 242/14 у износу од 1.469.271 динар и број И.ИВК-507/15 у износу од 23.127 динара), утрошак воде у износу од 142.547 динара, услугу изношења смећа у износу од 271.571 динар, услуге осигурања имовине и лица у износу од укупно 555.767 динара (од чега је дуг од 433.292 динара предмет блокаде рачуна по извршним решењима број 4.И.241/13 и број ИВ 508/2015), услуге комуникације у износу од 761.621 динар (обавеза установе према Општинској управи из периода од пре 2013. године за префактурисане трошкове употребе умрежених мобилних телефона) и 240.063 динара за накнаду за извршене услуге јавних плаћања које врши Управа за трезор, према опомени број 403-00-2228-46/16-001-009 од 6.12.2016. године. Током 2017. године плаћени су стални трошкови за 12 месеци и то: електрична енергија, изношење смећа, вода, телефон и интернет;

- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од 1.648.887 динара. Укупно одобрена апропријација износи 240.000 динара, извршено је 218.457 динара, тако да је остало неутрошено 21.543 динара. Преузете обавезе за услуге по уговору на дан 31.12.2017. године износе 1.670.430 динара и то: (1) обавеза по уговору за пружање књиговодствених услуга у износу од бруто 174.050 динара (уговор о делу о обављању књиговодствених послова број 36 од 25.2.2016. године за период од фебруара до јуна 2016. године у износу од 102.848 динара и уговор о делу о обављању књиговодствених послова број 122 од 1.7.2016. године за период од јула до септембра 2016. године у износу од 71.202 динара) и (2) обавеза за накнаду за рад члановима Управног одбора (за четири члана) закључно са обавезом за јуни 2016. године у износу од укупно 1.496.380 динара. Обавеза за накнаду за рад за два члана Управног одбора у износу од укупно нето 360.000 динара предмет је блокаде рачуна установе (по извршним решењима број 812-ИИ 145/16 и број 812-ии 253/16). Уговором број 194 од 28.12.2012. године, закљученим између Установе Културни центар, ЈП „Паланка стан“ Смедеревска Паланка и физичког лица – члана Управног одбора, установа је преузела обавезу у износу од укупно 391.805 динара за накнаду за рад члана Управног одбора, насталу у периоду од децембра 2009. године до децембра 2010. године и у периоду од јула 2011. године до 15.6.2012. године, а за време обављања функције председника Управног одбора ЈП;

- апропријацију 424000 – специјализоване услуге у износу од 149.088 динара. Укупно одобрена апропријација износи 1.739.200 динара, извршено је 1.733.012 динара, тако да је остало неутрошено 6.188 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе 155.276 динара и то обавезе по рачунима за превоз глумаца у износу од укупно 45.100 динара, материјал за представе у износу од 4.374 динара, исхрану глумаца и за потребе манифестација у износу од 95.402 динара, ангажовање санитета за манифестацију у износу од 10.400 динара;

- апропријацију 426000 – материјал у износу од 5.747 динара, по рачунима за набавку материјала (спреј, вијак, кварцна пећ);

- апропријацију 444000 – пратећи трошкови задуживања у износу од најмање 6.056.012 динара за камате и казне на неблаговремено измирене обавезе (казне су утврђене од стране Пореске управе у висини од 5% увећања пореског дуга у поступку принудне наплате), по извршним решењима извршних поверилаца за које је рачун установе у блокади (обавезе нису евидентирани у пословним књигама установе) и то неблаговремено измирене обавезе за: (1) доприносе за обавезно социјално осигурање и



порез на доходак грађана по решењима Пореске управе број 093-433-05-157/17 за децембар 2016. године, број 093-433-05-244/17 за јануар и фебруар 2017. године, број 093-433-05-412/17 за март и април 2017. године, број 93-433-05-436/17 за мај 2017. године, број 93-433-05-509/17 за јуни 2017. године, број 93-433-05-603/17 за јули 2017. године, број 093-433-05-642/17 за август 2017. године, број 93-433-05-694/17 за септембар 2017. године у износу од укупно 647.415 динара; (2) учешће у финансирању особа са инвалидитетом по решењима Пореске управе број 093-433-05-67/17 од 7.2.2017. године (за неизмирене обавезе за период од јануара 2011. године до септембра 2016. године) и број 93-433-05-456/17 за месец јуни 2017. године у износу од укупно 218.805 динара; (3) камату за неплаћену обавезу за отпремнину по решењу број 724-И.ИВК 64/16 и број 724-И.И. 79/16 у износу од укупно 191.232 динара; (4) камату по извршном решењу повериоца Предузеће за телекомуникације „Телеком Србија“ ад Београд број 724-И.ИВК-39/17 у износу од 73.527 динара за услуге комуникације; (5) камату по извршним решењима за утрошену електричну енергију у износу од укупно 4.335.723 динара и то: повериоца Привредног друштва за дистрибуцију електричне енергије „Центар“ доо Крагујевац, ЕД „Електроморава“ Смедерево, погон Смедеревска Паланка број И.ИВК-70/14 од 28.1.2014. године у износу од 3.726.601 динар (за дуг са стањем на дан 30.11.2013. године) и број И.ИВК-507/15 од 29.6.2015. године у износу од 8.247 динара (дуг на дан 27.2.2015. године) и повериоца ЈП „Електропривреда Србије“ Београд број И.ИВК 242/14 у износу од 600.875 динара (дуг на дан 31.10.2014. године); (6) камату по извршним решењима за услугу осигурања у износу од укупно 350.886 динара повериоца ДДОР Нови Сад адо број И.241/2013 од 23.10.2013. године у износу од 121.390 динара и број ИВ 508/2015 у износу од 229.496 динара; (7) камату по извршном решењу повериоца СЗР Графички центар „Интерпринт“ пр Крагујевац број И 158/14 од 15.8.2014. године у износу од 91.349 динара; (8) камату по извршним решењима повериоца, чланова Управног одбора у износу од укупно 107.980 динара и то: број 812-ИИ 145/16 у износу од 62.185 динара и број 812-ии 253/16 у износу од 45.795 динара; (9) камату по извршном решењу број 812-ИИ 217/17 у износу од 39.095 динара за накнаду трошкова превоза извршног повериоца - запосленог;

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 3.641.503 динара. Укупно одобрена апропријација износи 3.067.707 динара, извршено је 3.035.092 динара, тако да је остало неутрошено 32.615 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 3.674.118 динара, а односе се на обавезу: (1) уплате разлике у плати од 10% у буџет РС у износу од укупно 1.750.824 динара (197.526 динара за месец септембар 2014. године и 1.553.298 динара за период од јануара до децембра 2017. године; (2) учешћа у финансирању зарада особа са инвалидитетом у износу од укупно 1.923.294 динара (1.890.489 динара по Решењу Пореске управе број 093-433-05-67/2017 од 7.2.2017. године за период од јануара 2011. године до септембра 2016. године – део дуга и 32.805 динара за децембар 2017. године). Током 2017. године измирене су обавезе за уплату разлике у плати од 10% у буџет РС за 12 месеци (целу 2016. годину) и учешће у финансирању особа са инвалидитетом за 14 месеци и део по Решењу Пореске управе;

- апропријацију 482000 - порези, обавезне таксе, казне и пенали у износу од 28.004 динара.

Укупно одобрена апропријација износи 1.000 динара и није утрошена. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 29.004 динара за судске таксе на жалбу, које су предмет блокаде рачуна;

- апропријацију 483000 - новчане казне и пенали по решењу судова у износу од најмање 807.911 динара. Укупно одобрена апропријација износи 209.233 динара,





извршено је 195.256 динара, тако да је остало неутрошено 13.977 динара. Обавезе за новчане казне и пенале на дан 31.12.2017. године износе најмање 821.888 динара, а односе се на судске и извршне трошкове и трошкове принудне наплате, по извршним решењима који су предмет блокаде рачуна и то по основу обавеза за: (1) доприносе за обавезно социјално осигурање и порез на доходак грађана по решењима Пореске управе број 093-433-05-157/17 за децембар 2016. године, број 093-433-05-244/17 за јануар и фебруар 2017. године, број 093-433-05-412/17 за март и април 2017. године, број 93-433-05-436/17 за мај 2017. године, број 93-433-05-509/17 за јуни 2017. године, број 93-433-05-603/17 за јули 2017. године, број 093-433-05-642/17 за август 2017. године, број 93-433-05-694/17 за септембар 2017. године у износу од укупно 51.794 динара; (2) учешћа у финансирању особа са инвалидитетом по решењима Пореске управе број 093-433-05-67/17 од 7.2.2017. године (за неизмирене обавезе за период од јануара 2011. године до септембра 2016. године) и број 93-433-05-456/17 за месец јуни 2017. године у износу од укупно 16.170 динара; (3) отпремнину по решењу број 724-И.ИВК 64/16 и број 724-И.И. 79/16 у износу од укупно 98.394 динара; (4) услуге комуникације по извршном решењу повериоца Предузеће за телекомуникације „Телеком Србија“ ад Београд број 724-И.ИВК-39/17 у износу од 19.040 динара; (5) утрошену електричну енергију по извршним решењима у износу од укупно 344.085 динара и то: повериоца Привредног друштва за дистрибуцију електричне енергије „Центар“ доо Крагујевац, ЕД „Електроморава“ Смедерево, погон Смедеревска Паланка број И.ИВК-70/14 од 28.1.2014. године у износу од 258.038 динара (за дуг са стањем на дан 30.11.2013. године) и број И.ИВК-507/15 од 29.6.2015. године у износу од 3.900 динара (дуг на дан 27.2.2015. године) и повериоца ЈП „Електропривреда Србије“ Београд број И.ИВК 242/14 у износу од 82.147 динара (дуг на дан 31.10.2014. године); (6) услугу осигурања у износу од укупно 97.876 динара извршног повериоца ДДОР Нови Сад адо по извршним решењима број И.241/2013 од 23.10.2013. године у износу од 66.164 динара и број ИВ 508/2015 у износу од 31.712 динара; (7) услуге по уговору по извршном решењу повериоца СЗР Графички центар „Интерпринт“ пр Крагујевац број И 158/14 од 15.8.2014. године у износу од 107.764 динара; (8) накнаду члановима Управног одбора по извршним решењима повериоца, чланова Управног одбора у износу од укупно 60.153 динара и то: број 812-ИИ 145/16 у износу од 17.460 динара и број 812-ИИ 253/16 у износу од 42.693 динара; (9) накнаду трошкова превоза извршног повериоца - запосленог по извршном решењу број 812-ИИ 217/17 у износу од 17.212 динара; (10) трошкове принудне наплате за неплаћене судске таксе на жалбу, које су предмет блокаде рачуна, у износу од 9.400 динара;

- апропријацију 512000 – машине и опрема у износу од 117.640 динара за обавезу по рачуну „Гоша Солко“ доо у реструктурирању Смедеревска Паланка број 05/03/151 од 27.7.2012. године за набавку металне конструкције за бину (део рачуна);

2) извршио расходе и преузео обавезе у укупном износу од 3.095.271 динара по програмској активности Функционисање локалних установа културе, из осталих извора више од одобрених апропријацијом, а да није поднет захтев за повећање наведених апропријација, што није у складу са чланом 61. став 8. Закона о буџетском систему и то:

➤ извршио расходе у износу од укупно 2.687.428 динара за:

- апропријацију 411000 - плате, додаци и накнаде запослених у износу од 1.808.396 динара и то 1.799.576 динара из неутрошених средстава из претходне године, пренетих из буџета општине Смедеревска Паланка дана 30.12.2016. године на подрачун установе (извод број 5), која су утрошена у 2017. години, по изводу број 1 од 4.1.2017. године и 8.820 динара из сопствених средстава;



- апропријацију 412000 - социјални доприноси на терет послодавца у износу од 750.260 динара из неутрошених средстава из претходне године, пренетих из буџета општине Смедеревска Паланка дана 30.12.2016. године на подрачун установе (извод број 5), која су утрошена у 2017. години, по изводу број 1 од 4.1.2017. године;
- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од 59.794 динара из сопствених средстава;
- апропријацију 426000 – материјал у износу од 49.405 динара;
- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 500 динара из сопствених средстава;
- апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 19.073 динара. Укупно одобрена апропријација из осталих извора – сопствених прихода износи 10.000 динара и није утрошена. Извршење у износу од 19.073 динара потиче из неутрошених средстава из претходне године, пренетих из буџета општине Смедеревска Паланка дана 30.12.2016. године на подрачун установе (извод број 5), која су утрошена у 2017. години, по изводу број 1 од 4.1.2017. године;
- преузео обавезе у износу од укупно 407.843 динара за:
  - апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 395.843 динара. Укупно одобрена апропријација износи 50.000 динара, извршено је 23.317 динара, тако да је остало неутрошено 26.683 динара. Обавезе за сталне трошкове на дан 31.12.2017. године износе 422.526 динара и то 690 динара за услугу интернета по рачуну за децембар 2017. године и 421.836 динара за услуге комуникације, по извршном решењу повериоца Предузеће за телекомуникације „Телеком Србија“ ад Београд број 724-И.ИВК-39/17 (дуг за који је рачун у блокади по извршном решењу).
  - апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од 12.000 динара за обавезу по рачуну за услугу оглашавања.

Табела број 15: Преглед преузетих обавеза код Културног центра

у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
411	Функционисање локалних установа културе	16.103.000	16.092.843	10.157	13.184.542		-13.174.385
412	Функционисање локалних установа културе	2.751.060	2.750.961	99	1.894.225		-1.894.126
414	Функционисање локалних установа културе	1.068.800	1.068.800	0	1.216.034		-1.216.034
415	Функционисање локалних установа културе	500.000	400.193	99.807	802.828		-703.021
421	Функционисање локалних установа културе	1.300.000	1.208.935	91.065	10.211.294		-10.120.229
423	Функционисање локалних установа културе	240.000	218.457	21.543	1.670.430		-1.648.887
424	Функционисање локалних установа културе	1.739.200	1.733.012	6.188	155.276		-149.088
426	Функционисање локалних установа културе	107.000	93.244	13.756	19.503		-5.747
444	Функционисање локалних установа културе	0	0	0	6.056.012		-6.056.012
465	Функционисање локалних установа културе	3.067.707	3.035.092	32.615	3.674.118		-3.641.503
482	Функционисање локалних установа културе	1.000	0	1.000	29.004		-28.004



Извештај о ревизији правилности пословања општине Смедеревска Паланка у делу који се односи на преузимање обавеза изнад одобрених апропријација, спровођење поступака јавних набавки и расходе за запослене за 2017. годину

483	Функционисање локалних установа културе	209.233	195.256	13.977	821.888		-807.911
512	Функционисање локалних установа културе	490.000	471.640	18.360	136.000		-117.640
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-39.562.587</b>
остали извори финансирања (02,03,04,05,06,07,08,09,10,11,12,13,14,15,16,56)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
411	Функционисање локалних установа културе	0	1.808.396	-1.808.396			-1.808.396
412	Функционисање локалних установа културе	0	750.260	-750.260			-750.260
421	Функционисање локалних установа културе	50.000	23.317	26.683	422.526		-395.843
423	Функционисање локалних установа културе	100.000	159.794	-59.794	12.000		-71.794
426	Функционисање локалних установа културе	100.000	149.405	-49.405			-49.405
465	Функционисање локалних установа културе	0	0	500			-500
483	Функционисање локалних установа културе	10.000	19.073	-19.073			-19.073
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из осталих извора финансирања</b>							<b>-3.095.271</b>

**Библиотека „Милутин Срећковић“ је:**

1) преузела обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 18.737.436 динара, по програмској активности Функционисање локалних установа културе, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу 10.648.898 динара за обавезе за плате за период од марта месеца 2017. године (други део) до децембра 2017. године. Укупно одобрена апропријација износи 14.691.000 динара, извршено је 14.689.901 динара, тако да је остало неутрошено 1.099 динара. Током 2017. године исплаћене су плате за месеце од априла 2016. године закључно са аконтацијом за март 2017. године, као и доприноси за обавезно социјално осигурање на прописану најнижу основицу закључно са обавезом за месец октобар 2017. године;

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од 1.298.575 динара за обавезе за доприносе на плату за месеце од марта 2017. године (други део) до октобра 2017. године (по умањењу плаћених доприноса на најнижу основицу) и за новембар и децембар 2017. године на укупно обрачунату плату. Укупно одобрена апропријација износи 3.276.500 динара, извршено је 3.276.144 динара, тако да је остало неутрошено 356 динара. Током 2017. године плаћени су доприноси за обавезно социјално осигурање на терет послодавца на плате за месеце од априла 2016. године закључно са аконтацијом за март 2017. године, као и доприноси на прописану најнижу основицу доприноса закључно са обавезом за месец октобар 2017. године;

- апропријацију 415000 – накнаде трошкова за запослене у износу од 969.131 динара за обавезе за накнаду трошкова превоза за месеце јануар – децембар 2016. године и јануар –децембар 2017. године (за децембар 2017. године обавеза по рачуну за



маркице, за јануар – мај 2017. године обавеза у готовом за све запослене и јуни – децембар 2017. године у готовини за запослене који нису користили маркице за превоз). Укупно одобрена апропријација износи 610.000 динара, извршено је 608.572 динара, тако да је остало неутрошено 1.428 динара. Током 2017. године измирене су обавезе за шест месеци (јуни – новембар 2017. године) за накнаду превоза у природи (маркице) и девет месеци за накнаду трошкова превоза у готовом (од априла закључно са децембром 2015. године);

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 3.426.098 динара. Укупно одобрена апропријација износи 975.768 динара, извршено је 969.724 динара, тако да је остало неизвршено 6.044 динара. Неизмирене обавезе за апропријацију 421000 – стални трошкови на дан 31.12.2017. године износе укупно 3.432.142 динара и то: (1) по рачунима из 2017. године 114.491 динара (67.257 динара за електричну енергију, изношење смећа, утрошак воде, услуге комуникације из децембра 2017. године и 47.234 динара за електричну енергију из новембра 2017. године); (2) по рачунима и судским извршењима у износу од 3.317.651 динар и то: (2.1) рачунима за услугу изношења смећа у износу од 12.096 динара и утрошак воде у износу од 122.946 динара; (2.2) судским извршењима, за које је подрачун библиотеке у блокади: за услугу изношења смећа у износу од укупно 115.858 динара са каматом (94.719 динара главни дуг и 21.139 динара камата на дан 31.12.2017. године) по И.ИВК. – 400/2015 од 7.9.2015. године повериоца „РWW“ доо Ниш, огранак Смедеревска Паланка; електричну енергију у износу од укупно 3.036.778 динара са каматом (2.054.550 динара главни дуг и 982.228 динара камата) по И.ИВК.5995/2014 од 5.3.2015. године повериоца Привредног друштва за дистрибуцију електричне енергије „Центар“ доо Крагујевац ЕД „Електроморава“ Смедерево погон Смедеревска Паланка; (2.3) провизију Управе за трезор у износу од 29.973 динара. Подрачун библиотеке блокиран је по судском извршењу број И.ИВК. – 400/2015 извршног повериоца „РWW“ доо Ниш, огранак Смедеревска Паланка за услугу изношења смећа и извршењу број И.ИВК.5995/2014 од 5.3.2015. године извршног повериоца „Центар“ доо Крагујевац ЕД „Електроморава“ Смедерево погон Смедеревска Паланка за утрошену електричну енергију. Током 2017. године плаћена је услуга изношења смећа за 27 месеци, услуге комуникације за 12 месеци, електрична енергија за 12 месеци и утрошак воде за 15 месеци. Плаћања за наведене сталне трошкове извршена су са наменског подрачуна број 840-1081764-68 отвореног за исплату плата;

- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од 1.340.991 динар. Укупно одобрена апропријација износи 400.000 динара, извршено је 186.804 динара, тако да је остало неизвршено 213.196 динара. Неизмирене обавезе за апропријацију 423000 – услуге по уговору на дан 31.12.2017. године износе укупно 1.554.187 динара и то за: накнаду за два члана Управног одбора из редова оснивача по тужби, за период од августа 2014. године до априла 2016. године, у износу од укупно 664.566 динара (пресуда Основног суда у Великој Плани Судска јединица Смедеревска Паланка 5П бр. 621/2016 од 23.6.2016. године и Извршно решење број ИИ 48/2017 по Решењу Основног суда у Великој Плани Судска јединица Смедеревска Паланка 5П.бр. 1425/2016 од 1.8.2016. године), накнаду осталим члановима Управног одбора за период од августа 2014. године до јуна 2016. године у износу од 245.245 динара, рачун за мобилни телефон за члана Управног одбора у износу од 521 динара, за услугу штампе књиге у износу од укупно 193.900 динара по Уговору о штампи рукописа „Рат Србије са Турском за ослобођење српског народа (1804-1918)“ закљученом са „Дигитал дизајн“ доо Смедеревска Паланка број 110/13 од 5.8.2013. године и предрачуна број 40/13 од 1.8.2013. године (део по предрачуна) и услугу штампе књиге у износу од



укупно 449.955 динара, из средстава буџета Републике Србије по конкурс, по профактурама добављача „Дигитал дизајн“ доо Смедеревска Паланка број 2407/14 и број 2507/14 од 24.7.2014. године, за које није извршена услуга и није испостављен рачун. Обавеза за услугу штампе књиге по наведеним профактурама води се у пословним књигама библиотеке, јер Министарство културе и информисања води библиотеку као дужника, а средства библиотеци нису ни пренета са рачуна извршења буџета општине Смедеревска Паланка. Библиотека и Министарство културе и информисања закључили су уговор о суфинансирању Пројекта обележавања јубилеја Првог светског рата „Сто година од Првог светског рата у 2014. години“ број 401-01-391/2014-02 од 18.8.2014. године, којим је установи одобрено 449.955 динара ради реализације пројекта, преносом средстава у корист буџета општине Смедеревска Паланка, а за корисника - библиотеку као индиректног корисника буџета општине. Пројекат није реализован, јер општина средства није пренела библиотеци. Министарство културе и информисања је путем опомена више пута захтевало достављање Извештаја о реализацији пројекта од стране корисника средстава и примерке штампаних публикација (на пример опомена број 401-01-391/2014-02 од 12.6.2015. године и број 401-01-391/2014-02 од 20.7.2016. године), као и повраћај средстава у буџет РС од стране општине Смедеревска Паланка;

- апропријацију 424000 – специјализоване услуге у износу од 134.966 динара. Укупно одобрена апропријација износи 20.000 динара, извршено је 8.220 динара, тако да је остало неизвршено 11.780 динара. Неизмирене обавезе за апропријацију 424000 – специјализоване услуге по уговору на дан 31.12.2017. године износе укупно 146.746 динара и то за: накнаде за издавачки уговор закључен са физичким лицем – академиком број 121 од 23.10.2012. године (део обавезе) у износу од 113.662 динара, накнаду за уговор о делу у износу од 23.734 динара из 2014. године и набављена пецива у износу од 9.350 динара из 2009. године и 2010. године, тако да прекорачење износи 134.966 динара;

- апропријацију 444000 – пратећи трошкови задуживања у износу од 252.369 динара. Укупно одобрена апропријација износи 16.000 динара, извршено је 4.755 динара, тако да је остало неизвршено 11.245 динара. Неизмирене обавезе за апропријацију 444000 – пратећи трошкови задуживања на дан 31.12.2017. године износе најмање 263.614 динара за трошкове судских и извршног поступка и принудне наплате и накнаде извршитеља по извршним предметима, који чине блокаду подручуна библиотеке;

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 666.408 динара. Укупно одобрена апропријација износи 1.915.000 динара, извршено је 1.754.718 динара, тако да је остало неизвршено 160.282 динара. Неизмирене обавезе за апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери на дан 31.12.2017. године износе укупно 826.690 динара за обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет Републике Србије за месеце од априла закључно са децембром 2017. године. Током 2017. године измирена је обавеза уплате разлике у плати за 12 месеци (април 2016. године закључно са мартом 2017. године);

2) преузела обавезе у укупном износу од 477.574 динара по програмској активности Функционисање локалних установа културе из осталих извора више од одобрених апропријацијом, а да није поднет захтев за повећање наведених апропријација, што није у складу са чланом 61. став 8. Закона о буџетском систему за апропријацију 414000 – социјална давања запосленима у износу од 477.574 динара, за обавезу накнаде за породилско одсуство.



Табела број 16: Преглед преузетих обавеза код Библиотеке „Милутин Срећковић“

у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
411	Функционисање локалних установа културе	14.691.000	14.689.901	1.099	10.649.997		-10.648.898
412	Функционисање локалних установа културе	3.276.500	3.276.144	356	1.298.931		-1.298.575
415	Функционисање локалних установа културе	610.000	608.572	1.428	970.559		-969.131
421	Функционисање локалних установа културе	975.768	969.724	6.044	3.432.142		-3.426.098
423	Функционисање локалних установа културе	400.000	186.804	213.196	1.554.187		-1.340.991
424	Функционисање локалних установа културе	20.000	8.220	11.780	146.746		-134.966
444	Функционисање локалних установа културе	16.000	4.755	11.245	263.614		-252.369
465	Функционисање локалних установа културе	1.915.000	1.754.718	160.282	826.690		-666.408
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-18.737.436</b>
остали извори финансирања (02,03,04,05,06,07,08,09,10,11,12,13,14,15,16,56)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
414	Функционисање локалних установа културе	490.000	411.067	78.933	556.507		-477.574
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из осталих извора финансирања</b>							<b>-477.574</b>

### Архив „Верослава Вељашевић“ је:

1) преузео обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 12.843.275 динара, по програмској активности Функционисање локалних установа културе, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од најмање 10.239.973 динара за плате запослених. Укупно одобрена апропријација из извора 01 износи 10.019.059 динара, извршено је 10.013.891 динар, тако да је остало неутрошено 5.168 динара. Обавезе за плате на дан 31.12.2017. године износе најмање 10.245.141 динара и то за период од јануара до децембра 2017. године (од јануара закључно са октобром 2017. године по умањењу плаћених доприноса на најнижу основицу у 2017. години и за новембар и децембар у пуном износу). Обрачун плате за новембар и децембар 2017. године није извршен, па су обавезе за плату за наведене месеце, узете у висини плате за октобар 2017. године. Током 2017. године исплаћене су плате од јануара закључно са мартом 2016. године по умањењу доприноса на најнижу основицу,



од априла до децембра 2016. године у пуном износу и доприноси на најнижу основицу од јануара закључно са октобром 2017. године;

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од најмање 1.698.330 динара. Укупно одобрена апропријација из извора 01 износи 2.200.827 динара, извршено је 2.174.057 динара, тако да је остало неутрошено 26.770 динара. Обавезе за социјалне доприносе на терет послодавца на дан 31.12.2017. године износе најмање 1.725.100 динара и то за период од јануара до децембра 2017. године (од јануара закључно са октобром 2017. године по умањењу плаћених доприноса на најнижу основицу у 2017. години и за новембар и децембар у пуном износу). Обрачун плате за новембар и децембар 2017. године није извршен, па су обавезе за социјалне доприносе за наведене месеце узете у висини обавезе за октобар 2017. године. Током 2017. године плаћени су од јануара закључно са мартом 2016. године по умањењу доприноса на најнижу основицу, од априла до децембра 2016. године у пуном износу и доприноси на најнижу основицу од јануара закључно са октобром 2017. године;

- апропријацију 415000 - накнаде трошкова за запослене у износу од најмање 54.267 динара. Одобрена апропријација из буџета општине износи 400.000 динара, извршено је 293.912 динара, тако да је остало неутрошено 106.088 динара. Обавеза за накнаду трошкова превоза запослених износи најмање 160.355 динара по извршном решењу ИВ.933/2015 извршног повериоца СП „Ласта“ ад Београд;

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од најмање 108.431 динар. Одобрена апропријација износи 1.067.000 динара, извршено је 1.059.086 динара, тако да је остало неутрошено 7.914 динара. Обавезе за сталне трошкове на дан 31.12.2017. године износе најмање 116.345 динара, и то за утрошено електричну енергију у износу од 57.999 динара, услугу одвоза отпада у износу од 40.920 динара, утрошак воде у износу од 8.205 динара и услуге комуникације у износу од 9.221 динара (од чега се на децембар 2017. године односи 12.772 динара).

- апропријацију 426000 – материјал у износу од најмање 31.365 динара. Одобрена апропријација из буџета општине износи 10.000 динара, извршено је 8.208 динара, тако да је остало неутрошено 1.792 динара. Обавезе по рачунима за материјал износе најмање 33.157 динара, тако да је преузето обавеза преко апропријације у износу од 31.365 динара;

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 710.909 динара за обавезу за уплату разлике у плати од 10% у буџет РС. Одобрена апропријација из буџета општине износи 1.215.924 динара, извршено је 1.203.326 динара, тако да је остало неутрошено 12.598 динара. Обавеза за уплату разлике у плати у буџет РС износи 723.507 динара, за месеце од јануара до децембра 2017. године. Током 2017. године плаћена је обавеза уплате разлике у плати од 10% у буџет РС за 12 месеци (од јануара закључно са децембром 2016. године).

2) извршио расходе у укупном износу од 1.202.000 динара по програмској активности Функционисање локалних установа културе из осталих извора више од одобрених апропријацијом, а да није поднет захтев за повећање наведених апропријација, што није у складу са чланом 61. став 8. Закона о буџетском систему и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 411.000 динара,

- апропријацију 414000 – социјална давања запосленима у износу од 242.000 динара,

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 544.000 динара и

- апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 5.000 динара.



Табела број 17: Преглед преузетих обавеза код Архива „Верослава Вељашевић“

у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	6	7	8	9
411	Функционисање локалних установа културе	10.019.059	10.013.891	5.168	10.245.141		-10.239.973
412	Функционисање локалних установа културе	2.200.827	2.174.057	26.770	1.725.100		-1.698.330
415	Функционисање локалних установа културе	400.000	293.912	106.088	160.355		-54.267
421	Функционисање локалних установа културе	1.067.000	1.059.086	7.914	116.345		-108.431
426	Функционисање локалних установа културе	10.000	8.208	1.792	33.157		-31.365
465	Функционисање локалних установа културе	1.215.924	1.203.326	12.598	723.507		-710.909
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-12.843.275</b>
остали извори финансирања (02,03,04,05,06,07,08,09,10,11,12,13,14,15,16,56)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8
411	Функционисање локалних установа културе	0	411.000	-411.000			-411.000
414	Функционисање локалних установа културе	50.000	292.000	-242.000			-242.000
421	Функционисање локалних установа културе	60.000	604.000	-544.000			-544.000
483	Функционисање локалних установа културе	0	5.000	-5.000			-5.000
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из осталих извора финансирања</b>							<b>-1.202.000</b>

### ПУ „Чика Јова Змај“ је:

1) преузела обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за најмање 151.623.071 динар, по програмској активности Функционисање предшколских установа, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од 34.678.591 динара. Неизмирене обавезе за плату на дан 31.12.2017. године износе укупно 34.678.778 динара и то за месеце септембар и октобар 2017. године (по умањењу за плаћене доприносе на најнижу основицу) и новембар и децембар 2017. године у укупном износу од 34.370.827 динара и обрачунате доприносе по налазу Државне ревизорске институције у износу од 307.951 динара (дуг из 2012. године). Током 2017. године исплаћене су плате за месеце од септембра 2016. године (коначна исплата) закључно са коначним обрачуном за август 2017. године, као и доприноси за обавезно социјално осигурање на прописану најнижу основицу закључно са обавезом за месец октобар 2017. године;





- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од 5.535.689 динара. Укупно одобрена апропријација износи 19.780.000 динара, извршено је 19.779.585 динара, тако да је остало неизвршено 415 динара. Неизмирене обавезе за апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца на дан 31.12.2017. године износе укупно 5.536.104 динара и то у износу од укупно 5.228.153 динара за доприносе за септембар и октобар 2017. године (по умањењу за плаћене доприносе на најнижу основицу) и новембар и децембар 2017. године и у износу од 307.951 динара за неплаћене доприносе по налазу Државне ревизорске институције (из 2012. године). Током 2017. године плаћени су доприноси за обавезно социјално осигурање на терет послодавца на плате за месеце од септембра 2016. године закључно са августом 2017. године, као и доприноси на прописану најнижу основицу доприноса за месеце септембар и октобар 2017. године;

- апропријацију 413000 – накнаде у натури у износу од 1.736.534 динара. Укупно одобрена апропријација износи 2.850.000 динара, извршено је 2.664.068 динара, тако да је остало неизвршено 185.932 динара. Неизмирене обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 1.922.466 динара и то: (1) по рачунима у износу од укупно 550.326 динара (из 2016. године у износу од укупно 11.749 динара за превоз запослених и из 2017. године у износу од укупно 538.577 динара - 111.000 динара за пакетиће деци запослених и 427.577 динара за превоз запослених за октобар и децембар 2017. године); (2) по Уговору о јавној набавци услуга превоза запослених на посао и деце – корисника, предшколског узраста закљученом са СП „Ласта“ Београд број 2387 од 17.5.2017. године на период од једне године за вредност уговорених неизвршених услуга у износу од 1.372.140 динара, тако да је укупно преузето обавеза преко одобрене апропријације у износу од 1.736.534 динара. Током 2017. године плаћене су обавезе за накнаду трошкова превоза за 12 месеци (од новембра 2016. године до септембра 2017. године и новембар 2017. године);

- апропријацију 414000 – социјална давања запосленима у износу од 2.246.272 динара. Укупно одобрена апропријација износи 200.000 динара, извршено је 199.450 динара, тако да је остало неизвршено 550 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 2.246.822 динара и то обавезе за: отпремнине из ранијих година у износу од 1.937.460 динара (од 2013. године закључно са 2016. годином), исплату солидарне помоћи у износу од 96.846 динара из 2012. године и 2013. године и отпремнину и погребне трошкове у износу од укупно 212.516 динара из децембра 2017. године;

- апропријацију 415000 – накнаде трошкова за запослене у износу од 1.369.938 динара. Укупно одобрена апропријација износи 233.000 динара, извршено је 217.942 динара, тако да је остало неизвршено 15.058 динара. Неизмирене обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 1.384.996 динара и то: обавезе за накнаду трошкова превоза за запослене за период од августа 2015. године до децембра 2017. године у износу од укупно 1.369.643 динара и порез на накнаду трошкова превоза за фебруар – јули 2015. године у износу од 15.353 динара. Током 2017. године плаћене су обавезе за накнаду трошкова превоза запосленима за шест месеци, од фебруара закључно са јулом 2015. године у нето износу;

- апропријацију 416000 – награде запосленима и остали посебни расходи у износу од најмање 6.554.657 динара. Укупно одобрена апропријација износи 300.000 динара, извршено је 147.519 динара, тако да је остало неизвршено 152.481 динар. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 6.707.138 динара и то обавезе за јубиларне награде за период од 2014. године до 2016. године у износу од најмање 4.470.451 динар



и награде из 2017. године у износу од укупно 2.236.687 динара. У 2017. години исплаћене су две јубиларне награде из 2014. године;

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од најмање 64.716.323 динара. Укупно одобрена апропријација износи 24.087.000 динара, извршено је 23.669.506 динара, тако да је остало неизвршено 417.494 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 65.133.817 динара и то: (1) обавезе по рачунима у износу од укупно 59.183.693 динара и то: (1.1) обавезе из 2017. године износе 6.361.427 динара (електрична енергија закључно са обавезом за децембар и каматом до августа у износу од 5.159.618 динара, утрошак воде у износу од 268.929 динара, изношење смећа у износу од 553.975 динара, угаљ у износу од 161.400 динара, услуга осигурања у износу од 139.169 динара, услуге комуникације у износу од 28.336 динара и услуге дератизације у износу од 50.000 динара), од којих се на децембар 2017. године односи 1.446.626 динара; (1.2) обавезе из ранијих година износе најмање 52.822.266 динара (49.312.711 динара електрична енергија, за коју је евидентиран дуг од 33.017.265 динара, комуналне услуге 627.318 динара, утрошак воде 2.527.390 динара, услуга осигурања 64.248 динара, услуге комуникације 290.599 динара). Споразумом о регулисању дуговања на гарантованом снабдевању, закљученим са ЈП „Електропривреда Србије“ Београд, Огранак ЕПС „Снабдевање“ број 5359 од 29.9.2017. године, регулисана је динамика измирења дуговања за утрошену електричну енергију, насталог од 1.7.2013. године до дана 21.9.2017. године, којим се дуг од 17.770.816 динара треба измити у 24 месечне рате од по 740.450,67 динара, почев од октобра 2017. године закључно са септембром 2019. године. По основу наведеног споразума, укупан недоспео дуг за плаћање износи 15.549.464 динара, односно 21 рата. Рачун установе блокиран је за дуг за утрошену електричну енергију према ПД „Центар“ Крагујевац ЕД „Електроморава“ Смедерево, Погон Смедеревска Паланка у износу од укупно 32.131.917 динара (извршно решење број И.ИВК.-57/14 од 27.685.602 динара и број и.ив-51/14 од 4.446.315 динара) и према ЕПС Снабдевање у износу од најмање 3.626.757 динара; (2) обавезе по уговорима у износу од укупно 5.952.280 динара и то по: Уговору о јавној набавци енергената – партија 1 - гасно уље закљученом са „Кнез петрол“ доо Земун број 6526 од 25.12.2017. године у износу од 5.213.600 динара, Уговору о јавној набавци енергената, партија 2 – угаљ закљученом са „Соле комерц“ доо Београд број 6527 од 25.12.2017. године у износу од 583.080 динара, Уговору о јавној набавци енергената – партија 3 – огревно дрво закљученом са „Good will – WG“ Београд број 6525 од 25.12.2017. године у износу од 105.600 динара, Уговору – наруџбеници 6-Н-У/17 – дезинсекција и дератизација закљученом са „Екозаштита“ доо Београд број 5391 од 10.10.2017. године у износу од 50.000 динара;

- апропријацију 422000 – трошкови путовања у износу од 256.513 динара. Укупно одобрена апропријација износи 500.000 динара, извршено је 438.427 динара, тако да је остало неизвршено 61.573 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 318.086 динара и то: (1) обавеза по рачуну из 2017. године за превоз деце у износу од 30.462 динара; (2) обавезе за дневнице из 2016. године у износу од 45.481 динар и (3) обавезе по Уговору о јавној набавци услуга превоза запослених на посао и деце – корисника, предшколског узраста закљученом са СП „Ласта“ Београд број 2387 од 17.5.2017. године на период од једне године за вредност уговорених неизвршених услуга у износу од 242.143 динара, тако да је укупно преузето обавеза преко одобрене апропријације у износу од 256.513 динара;

- апропријацију 424000 – специјализоване услуге у износу од 479.224 динара. Укупно одобрена апропријација износи 900.000 динара, извршено је 855.609 динара, тако да је остало неизвршено 44.391 динар. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе



укупно 523.615 динара и то: (1) обавезе по рачунима за медицинске услуге из ранијих година у износу од 248.932 динара, за које је потписан Споразум о отплати дуга на рате са Заводом за јавно здравље Пожаревац број 3083 од 7.7.2016. године (плаћање у 24 рате, од јула 2016. године до јуна 2018. године, уз месечну рату од 38.027 динара), од којих 228.162 динара није доспело за плаћање и (2) обавезе по рачунима за медицинске услуге из 2017. године у износу од 274.683 динара;

- апропријацију 425000 – текуће поправке и одржавање у износу од 1.149.129 динара. Укупно одобрена апропријација износи 1.800.000 динара, извршено је 1.769.554 динара, тако да је остало неизвршено 30.446 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 1.179.551 динар, од чега: (1) обавезе по рачунима износе укупно 366.591 динар (из 2017. године износе укупно 292.944 динара за асфалтирање, поправку и одржавање опреме и из ранијих година у износу од 73.647 динара); (2) обавезе по уговорима износе укупно 812.960 динара и то по: Уговору – наруџбеници 2-Н-Р/17 – инсталација паник расвете по објектима закљученом са „Техно Винча“ доо Београд број 3268 од 8.6.2017. године у износу од 60.960 динара, Уговору – наруџбеници РБ.12-Н-У/17 лимарске услуге на возилима закљученом са СЗР „Моца – ауспух сервис“ пр, Смедеревска Паланка број 6558 од 27.12.2017. године у износу од 150.000 динара, Уговору – наруџбеници РБ.10-Н-У/17 услуга одржавања кухињских – пекарских апарата закљученом са СЗР „Зоран Митровић“ пр Влашки До број 5969 од 10.11.2017. године у износу од 308.000 динара, Уговору – наруџбеници РБ.7-Н-У/17 сервисирање и услуге на чишћењу котлова, горионика, димњака и цистернама за гориво закљученом са „Сервис горионика“ пр Ћуприја број 5387 од 2.10.2017. године у износу од 192.000 динара, Уговору – наруџбеници РБ.11-Н-У/17 вулканизерске услуге на возилима закљученом са СЗТР „Мајсторовић“ пр Смедеревска Паланка у износу од 50.000 динара и Уговору – наруџбеници - аутомеханичарски радови закљученом са СЗР „Дизел“ пр Смедеревска Паланка број 3516 од 16.6.2017. године у износу од 52.000 динара;

- апропријацију 426000 – материјал у износу од 8.896.351 динар. Укупно одобрена апропријација износи 13.450.000 динара, извршено је 13.168.312 динара, тако да је остало неизвршено 281.688 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 9.178.039 динара и то: (1) обавезе по рачунима у износу од укупно 1.659.829 динара, од чега 1.083.703 динара за намирнице, 183.793 динара за материјал за саобраћај, 139.006 динара за хигијену, 253.427 динара за резервне делове, образовање, инвентар и друго и (2) обавезе по уговорима у износу од укупно 7.518.210 динара и то по: Уговору – наруџбеници БР.13-Н-Д/16 – канцеларијски материјал закљученом са „Графотехника“ доо Смедеревска Паланка број 1341 од 15.3.2017. године у износу од 226.697 динара, Уговору – наруџбеници БР.1Н-Д/17 о набавци средстава за хигијену закљученом са „Хелена граф“ доо Зрењанин број 2887 од 23.5.2017. године у износу од 227.090 динара, Уговору – наруџбеници БР.12-Н-Д/16 – медицински и лабораторијски материјал закљученом са ЗУА „Filly farm“ Велика Плана број 875 од 13.2.2017. године у износу од 11.828 динара, Уговору – наруџбеници РБ.12-Н-Д/17 – посуђе закљученом са „Фијоми“ доо Београд број 6557 од 27.12.2017. године у износу од 193.294 динара, Уговору – наруџбеници за набавку дечијих постељина, ћебади и фротира закљученом са „Фијоми“ доо Београд број 6333 од 11.12.2017. године у износу од 5.735 динара, Уговору – наруџбеници РБ.7-Н-Д/17 – водоводни и канализациони материјал закљученом са „Три О“ доо Аранђеловац Бања број 5613 од 18.10.2017. године у износу од 193.589 динара, Уговору – наруџбеници РБ.5-Н-Д/17 – алат и инвентар закљученом са „Донић“ доо Велика Плана број 5509 од 11.10.2017. године у износу од 58.176 динара, Уговору – наруџбеници РБ.6-Н-Д/17 – боје, лакови и остало закљученом



са СТР „Срђан колор“ пр Смедеревска Паланка број 5332 од 29.9.2017. године у износу од 44.085 динара, Уговору – наруџбеници РБ.3-Н-Д/17 – делови за возила закљученом са „Аутојасеница“ доо Смедеревска Паланка број 3489 од 15.6.2017. године у износу од 286.503 динара, Уговору – наруџбеници РБ.4-Н-Д/17 – електроматеријал закљученом са „Три О“ доо Аранђеловац, Бања број 5292 од 26.9.2017. године у износу од 370.346 динара, Уговору о набавци материјала за саобраћај, гориво закљученом са ТУД „Михајловић“ доо експорт – импорт Доња Мутница Параћин број 3001 од 30.5.2017. године у износу од 653.961 динар, уговорима о набавци намирница закљученим дана 10.8.2017. године на период од годину дана са (2.1) „Паланка промет“ доо Смедеревска Паланка и то: Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 1 – млеко и млечни производи број 4264 у износу од 839.655 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 2 – свеже месо и изнутрице број 4265 у износу од 478.771 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 3 – сухомеснати производи и прерађевине број 4266 у износу од 359.604 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 4 – свеже воће и поврће број 4267 у износу од 1.237.281 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 5 – конзумна јаја број 4268 у износу од 299.083 динара и (2.2) добављачем „Интеркомерц“ доо Рача и то: Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 6 – брашно и производи од брашна број 4269 у износу од 340.635 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 7 – конзервирано воће и поврће број 4270 у износу од 401.301 динар, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 8 – масти и уља број 4271 у износу од 178.552 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 9 – шећер и кондиторски производи број 4272 у износу од 420.379 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 10 – риба број 4273 у износу од 74.785 динара и Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 11 – намирнице широке потрошње број 4274 у износу од 616.858 динара;

- апропријацију 441000 – отплате домаћих камата у износу од најмање 106.676 динара за камату по Решењу Пореске управе филијале Смедеревска Паланка број 093-433-05-7/2017 од 16.1.2017. године). Одобрена апропријација износи 150.000 динара, извршено је 105.549 динара, тако да је остало неутрошено 44.451 динар. Обавеза за камату (до 16.1.2017. године) на неизмирена дуговања на име учешћа у финансирању зарада особа са инвалидитетом по Решењу Пореске управе Филијале Смедеревска Паланка број 093-433-05-7/2017 од 16.1.2017. године износи 151.127 динара;

- апропријацију 444000 – пратећи трошкови задуживања у износу од најмање 7.818.104 динара. Укупно одобрена апропријација износи 500.000 динара, извршено је 476.465 динара, тако да је остало неутрошено 23.535 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 7.841.639 динара и то за камате обрачунате од стране добављача због кашњења у измирењу обавеза из ранијих година у износу од 691.766 динара и камату по извршним решењима за утрошену електричну енергију у износу од укупно 7.149.873 динара;

- апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 11.842.000 динара. Укупно одобрена апропријација износи 10.400.000 динара, извршено је 10.097.323 динара, тако да је остало неизвршено 302.677 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 12.144.677 динара и то: (1) обавезе за уплату разлике у плати од 10% у буџет РС у износу од укупно 4.612.308 динара (март 2016. године 913.080 динара и септембар – децембар 2017. године у износу од укупно 3.699.228 динара); (2) обавезе за пенале због незапошљавања особа са инвалидитетом у износу од укупно 7.532.369 динара (5.697.465 динара за део главног дуга по Решењу Пореске управе број 093-433-05-7/2017 од 16.1.2017. године за период од јануара 2011. године



до октобра 2016. године, које је предмет блокаде рачуна, 250.950 динара за новембар – децембар 2016. године и 1.583.954 динара за јануар – децембар 2017. године). Током 2017. године плаћена је обавеза уплате разлике у плати за 12 месеци (од септембра 2016. године до августа 2017. године);

- апропријацију 482000 – порези, обавезне таксе, казне и пенали у износу од најмање 358.103 динара за обавезу по основу увећања пореског дуга који је предмет принудне наплате. Одобрена апропријација износи 300.000 динара, извршено је 113.249 динара, тако да је остало неутрошено 186.751 динар. Обавеза по основу увећања пореског дуга који је предмет принудне наплате за 5% на дан почетка поступка принудне наплате, по Решењу Пореске управе Филијале Смедеревска Паланка број 093-433-05-7/2017 од 16.1.2017. године износи 544.854 динара, тако да је преузето обавеза преко апропријације у износу од најмање 358.103 динара;

- апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова у износу од најмање 1.082.074 динара. Одобрена апропријација износи 200.000 динара, извршено је 89.112 динара, тако да је остало неутрошено 110.888 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе најмање 1.192.962 динара за судске трошкове и трошкове извршних поступака по извршним решењима за наплату утрошене електричне енергије (по блокади);

- апропријацију 512000 – машине и опрема у износу од 342.551 динар. Укупно одобрена апропријација износи 300.000 динара, извршено је 163.411 динара, тако да је остало неутрошено 136.589 динара. Преузете обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 479.140 динара и то по рачунима за набавку опреме у износу од 38.950 динара и уговору – наруџбеници РБ. 8-Н-Д/17 – опрема за домаћинство и угоститељство закљученом са Три „О“ доо Аранђеловац, Бања број 5630 од 19.10.2017. године у вредности уговорених, а неиспоручених добара од 440.190 динара;

- апропријацију 522000 – залихе производње у износу од 2.454.342 динара за обавезе за набавку намирница за припрему хране за комерцијалну производњу. Укупно одобрена апропријација износи 2.400.000 динара, извршено је 2.274.432 динара, тако да је остало неизвршено 125.568 динара. Обавезе на дан 31.12.2017. године износе укупно 2.579.910 динара и то: (1) 731.415 динара за обавезе по рачунима добављача за набавку намирница за припрему хране за комерцијалну производњу и (2) укупно 1.848.495 динара за уговорену, а неиспоручену вредност намирница по уговорима закљученим дана 10.8.2017. године, на период од једне године, са добављачима и то: (2.1) „Паланка промет“ доо Смедеревска Паланка и то: Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 1 – млеко и млечни производи број 4264 у износу од 289.521 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 2 – свеже месо и изнутрице број 4265 у износу од 28.294 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 3 – сухомеснати производи и прерађевине број 4266 у износу од 289.501 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 4 – свеже воће и поврће број 4267 у износу од 64.375 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 5 – конзумна јаја број 4268 у износу од 900 динара и (2.2) добављачем „Интеркомерц“ доо Рача и то: Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 6 – брашно и производи од брашна број 4269 у износу од 340.198 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 7 – конзервирано воће и поврће број 4270 у износу од 55.657 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 8 – масти и уља број 4271 у износу од 273.708 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 9 – шећер и кондиторски производи број 4272 у износу од 240.630 динара, Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 10 – риба број 4273 у износу од



1.847 динара и Уговору о јавној набавци добара – намирница, партија 11 – намирнице широке потрошње број 4274 у износу од 263.865 динара;

2) извршила расходе и преузела обавезе у укупном износу од 3.737.371 динара више од одобрене апропријације из осталих извора по програмској активности Предшколско образовање, а да није поднет захтев за повећање наведених апропријација, што није у складу са чланом 61. став 8. Закона о буџетском систему и то:

- извршила расходе у укупном износу од 191.319 динара за:
    - апропријацију 424000 – специјализоване услуге у износу од 111.835 динара из средстава донација по пројекту Центра за интерактивну педагогију „Иницијатива за подршку развоју и учењу ромске деце“;
    - апропријацију 426000 – материјал у износу од 21.624 динара,
    - апропријацију 441000 – отплате домаћих камата у износу од 57.860 динара;
  - преузела обавезе у укупном износу од 3.546.052 динара за:
    - апропријацију 414000 – социјална давања запосленима у износу од 1.664.683 динара за накнаду за одсуствовања запослених с посла и
    - апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери у износу од 1.881.369 динара.
- Одобрена апропријација из осталих извора износи 3.856.000 динара, извршено је 3.700.909 динара, тако да је остало неутрошено 155.091 динара. Обавеза за апропријацију 465000 – остале дотације и трансфери из осталих извора износи 2.036.461 динар, за обавезу према Општинској управи за наплаћене приходе од закупа пословног простора од стране установе, а који нису пренети на рачун извршења буџета општине Смедеревска Паланка, јер је рачун установе у блокади од 2014. године.

Табела број 18: Преглед преузетих обавеза код ПУ „Чика Јова Змај“

у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	6	7	8	9
411	Функционисање предшколских установа	110.558.500	110.558.313	187	34.678.778		-34.678.591
412	Функционисање предшколских установа	19.780.000	19.779.585	415	5.536.104		-5.535.689
413	Функционисање предшколских установа	2.850.000	2.664.068	185.932	550.326	1.372.140	-1.736.534
414	Функционисање предшколских установа	200.000	199.450	550	2.246.822		-2.246.272
415	Функционисање предшколских установа	233.000	217.942	15.058	1.384.996		-1.369.938
416	Функционисање предшколских установа	300.000	147.519	152.481	6.707.138		-6.554.657
421	Функционисање предшколских установа	24.087.000	23.669.506	417.494	59.183.693	5.950.124	-64.716.323
422	Функционисање предшколских установа	500.000	438.427	61.573	75.943	242.143	-256.513
424	Функционисање предшколских установа	900.000	855.609	44.391	523.615		-479.224
425	Функционисање предшколских установа	1.800.000	1.769.554	30.446	366.591	812.984	-1.149.129
426	Функционисање предшколских установа	13.450.000	13.168.312	281.688	1.659.829	7.518.210	-8.896.351
441	Функционисање предшколских установа	150.000	105.549	44.451	151.127		-106.676



444	Функционисање предшколских установа	500.000	476.465	23.535	7.841.639		-7.818.104
465	Функционисање предшколских установа	10.400.000	10.097.323	302.677	12.144.677		-11.842.000
482	Функционисање предшколских установа	300.000	113.249	186.751	544.854		-358.103
483	Функционисање предшколских установа	200.000	89.112	110.888	1.192.962		-1.082.074
512	Функционисање предшколских установа	300.000	163.411	136.589	38.950	440.190	-342.551
522	Функционисање предшколских установа	2.400.000	2.274.432	125.568	731.415	1.848.495	-2.454.342
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-151.623.071</b>
остали извори финансирања (02,03,04,05,06,07,08,09,10,11,12,13,14,15,16,56)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	10	11	12	13	14	15
414	Функционисање предшколских установа	4.000.000	3.391.653	608.347	2.273.031		-1.664.683
424	Функционисање предшколских установа	0	111.835	-111.835			-111.835
426	Функционисање предшколских установа	0	21.624	-21.624			-21.624
441	Функционисање предшколских установа	0	57.860	-57.860			-57.860
465	Функционисање предшколских установа	3.856.000	3.700.908	155.092	2.036.461		-1.881.369
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из осталих извора финансирања</b>							<b>-3.737.371</b>

### Општинска туристичка организација је:

1) преузела обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за укупно 29.227.556 динара, по програмској активности Туристичка промоција, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то за:

- апропријацију 411000 – плате, додаци и накнаде запослених у износу од најмање 18.339.717 динара. Укупно одобрена апропријација износи 12.281.326 динара, извршено је 12.280.569 динара, тако да је остало неутрошено 757 динара. Обавеза за плату на дан 31.12.2017. године износи најмање 18.340.474 динара и то за месеце од септембра 2016. године закључно са децембром 2017. године у укупном износу од 15.087.174 динара и обавеза за обрачунате доприносе на најнижу прописану основицу, закључно са обавезом за октобар 2017. године, са каматом (која чини блокаду рачуна установе) у износу од укупно 3.253.300 динара. Током 2017. године исплаћене су плате за месеце од септембра 2015. године до августа 2016. године (12 плата);

- апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца у износу од најмање 5.103.831 динар. Укупно одобрена апропријација износи 2.341.105 динара, извршено је 2.340.955 динара, тако да је остало неутрошено 150 динара. Неизмирене обавезе за апропријацију 412000 – социјални доприноси на терет послодавца на дан 31.12.2017. године износе најмање 5.103.981 динар и то у износу од укупно 2.172.299 динара за доприносе на плату за месеце од септембра 2016. године до децембра 2017.



године и обавеза за обрачунате доприносе на најнижу прописану основицу, за период од јуна 2015. године закључно са обавезом за октобар 2017. године, са каматом (која чини блокаду рачуна установе) у износу од укупно 2.931.682 динара. Током 2017. године плаћени су доприноси за обавезно социјално осигурање на терет послодавца на плате за месеце од септембра 2015. године закључно са августом 2016. године (12 месеци);

- апропријацију 415000 – накнаде трошкова за запослене у износу од најмање 1.802.863 динара за обавезу за превоз запослених. Укупна одобрена апропријација износи 609.000 динара, извршено је 594.863 динара тако да је остало неутрошено 14.137 динара. Преузете обавезе за накнаде трошкова за запослене на дан 31.12.2017. године износе најмање 1.817.000 динара, а односе се на накнаду трошкова запосленима за долазак и одлазак с посла за последње три године, односно од јануара 2015. године до децембра 2017. године у износу од укупно 1.351.114 динара и обавеза за утужени износ од укупно 465.886 динара (обавеза је предмет блокаде рачуна). Током 2017. године плаћена је накнада трошкова превоза запосленима за долазак и одлазак с посла за 22 месеца (од марта 2013. године закључно са децембром 2014. године) као и целокупан дуг једном запосленом лицу након отказа;

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од најмање 252.782 динара по рачунима за сталне трошкове. Укупно одобрена апропријација износи 224.812 динара, извршено је 110.941 динар, тако да је остало неутрошено 113.871 динар. Обавезе за сталне трошкове на дан 31.12.2017. године износе најмање 366.653 динара и то: (1) обавезе из 2017. године износе укупно 34.947 динара (електрична енергија, услуге комуникације и интернета и утрошак воде за децембар 2017. године у износу од укупно 12.761 динар и за претходне месеце 2017. године у износу од 22.186 динара и (2) обавезе за сталне трошкове из ранијих година у износу од укупно 331.706 динара: за утрошену воду према ЈКП „Водовод“ у износу од 147.491 динар и електричну енергију према ЈП „Електропривреда Србије“ Београд у износу од 184.215 динара. Општинска туристичка организација је у судском спору са ЈП „Електропривреда Србије“ Београд за утрошену електричну енергију у локалу који не користи. Скупштина општине Смедеревска Паланка доделила је на коришћење пословне просторије у Тржном центру „Сигма“ Општинској туристичкој организацији, локал број 44 површине 29 м<sup>2</sup> Одлуком број 361-40/03-02/1 од 22.12.2003. године, да би Закључком Општинског већа општине Смедеревска Паланка број 361-23/2011-02/1 од 28.12.2011. године исти локал био додељен Центру за развој ромске заједнице „Маро дром“, док је Туристичкој организацији додељен локал број 21, површине 60,50 м<sup>2</sup>. Општинска туристичка организација преузела је пословни простор, локал број 21, Записником о примопредаји локала број 45/12 од 25.1.2012. године. За утрошену електричну енергију у локалу број 44, након уручених опомена о измирењу дуга, ЈП „Електропривреда Србије“ Београд покренула је судски спор против Општинске туристичке организације. Током 2017. године са подрачуна, наменски отвореног за исплату плате, плаћени су стални трошкови и то за утрошак: електричне енергије за девет месеци (до јула 2017. године), воде за осам месеци (до јула), услуге телефона за девет месеци, интернета за осам месеци (до јула);

- апропријацију 465000 – текуће дотације и трансфери у износу од 3.728.363 динара за обавезу уплате разлике у плати од 10% у буџет РС и учешће у финансирању зарада особа с инвалидитетом. Одобрена апропријација износи 1.977.175 динара, извршено је 1.906.272 динара, тако да је остало неутрошено 70.903 динара. Укупна обавеза за апропријацију 465000 – текуће дотације и трансфери на дан 31.12.2017. године износи 3.728.363 динара, од чега се 2.061.654 динара односи на обавезу уплате разлике у плати





од 10% у буџет РС за период од септембра 2016. године до децембра 2017. године, а 1.666.709 динара на обавезу учешћа у финансирању зарада особа с инвалидитетом – према стању блокаде рачуна (дуг је за период од јуна 2015. године закључно са октобром 2017. године). Током 2017. године плаћена је обавеза уплате разлике у плати од 10% у буџет РС за 13 месеци, од августа 2015. године закључно са августом 2016. године.

2) извршила расходе у већем износу од одобрене апропријације из осталих извора у укупном износу од 1.349.985 динара, по програмској активности Туристичка промоција, а да није поднела захтев за увећање одобрене апропријације, што није у складу са чланом 61. став 8. Закона о буџетском систему и то за:

- апропријацију 411000 - плате, додаци и накнаде запослених у износу од 1.337.985 динара за плате, од чега је 722.777 динара из неутрошених средстава, пренетих из буџета општине у 2016. години, а која су утрошена дана 4.1.2017. године по изводу број 1 и 615.208 динара из сопствених средстава за порез на доходак грађана и доприносе из плате, од уплаћених пазара на рачун који је блокиран;

- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 1.000 динара за сталне трошкове;

- апропријацију 425000 – текуће поправке и одржавање у износу од 1.000 динара за текуће поправке и одржавање;

- апропријацију 465000 - остале дотације и трансфери у износу од 5.000 динара за остале дотације и трансфере;

- апропријацију 512000 – машине и опрема у износу од 5.000 динара.

Табела број 19: Преглед преузетих обавеза код Општинске туристичке организације

у динарима

извор финансирања - приходи из буџета (01)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	3	4	6	7	8	9
411	Туристичка промоција	12.281.326	12.280.569	757	18.340.474		-18.339.717
412	Туристичка промоција	2.341.105	2.340.955	150	5.103.981		-5.103.831
415	Туристичка промоција	609.000	594.863	14.137	1.817.000		-1.802.863
421	Туристичка промоција	224.812	110.941	113.871	366.653		-252.782
465	Туристичка промоција	1.977.175	1.906.272	70.903	3.799.266		-3.728.363
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из извора финансирања приходи из буџета</b>							<b>-29.227.556</b>
остали извори финансирања (02,03,04,05,06,07,08,09,10,11,12,13,14,15,16,56)							
Група конта	Програмска активност /пројекат	Укупна апропријација	Извршење	Износ неизвршене апропријације	Износ обавеза по рачунима	Износ уговорене, а неизвршене обавезе на дан 31.12.2017.	Разлика
1	2	10	11	12	13	14	15
411	Туристичка промоција	0	1.337.985	-1.337.985			-1.337.985
421	Туристичка промоција	0	1.000	-1.000			-1.000
425	Туристичка промоција	0	1.000	-1.000			-1.000
465	Туристичка промоција	0	5.000	-5.000			-5.000
512	Туристичка промоција	0	5.000	-5.000			-5.000
<b>Укупан износ преузетих обавеза изнад одобрених апропријација из осталих извора финансирања</b>							<b>-1.349.985</b>



**Месне заједнице су:**

1) преузеле обавезе у већем износу у односу на одобрене апропријације из извора 01 за најмање 34.170.000 динара по програмској активности Функционисање месних заједница, што није у складу са чланом 54. став. 1. Закона о буџетском систему, чланом 19. став 1. Одлуке о буџету општине Смедеревска Паланка за 2017. годину број 400-883/2016-02/2 од 16.12.2016. године и чланом 17. Упутства о раду трезора општине Смедеревска Паланка број 400-57/2014-01 од 7.7.2014. године и то:

(1) МЗ Центар у износу од најмање 1.338.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови, за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 244.000 динара, извршено је 242.000 динара, тако да је остало неутрошено 2.000 динара. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 1.340.000 динара.

(2) МЗ Доњи град у износу од најмање 174.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 383.000 динара, извршено је 371.000 динара, тако да је остало неутрошено 12.000 динара. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 186.000 динара.

(3) МЗ Стара чаршија у износу од најмање 1.587.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 491.000 динара и није извршена, тако да је остало неутрошена у целини. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 2.078.000 динара.

(4) МЗ Колонија у износу од најмање 3.287.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 706.000 динара и утрошена је у потпуности. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 3.287.000 динара.

(5) МЗ Кусадак у износу од најмање 5.329.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 355.000 динара и није извршена, тако да је остала неутрошена у целини. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 5.684.000 динара.

(6) МЗ Грчац у износу од најмање 1.275.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 70.000 динара, извршено је 45.000 динара, тако да је остало неутрошено 25.000 динара. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 1.300.000 динара.

(7) МЗ Голобок у износу од најмање 4.114.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 128.000 динара, извршено је 39.000 динара, тако да је остало неутрошено 89.000 динара. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 4.203.000 динара.

(8) МЗ Баничина у износу од најмање 1.025.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 128.000 динара и није извршена, тако да је остала неутрошена у целини. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 1.153.000 динара.

(9) МЗ Церовац у износу од најмање 663.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 150.000 динара и утрошена је у целини. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 663.000 динара.

(10) МЗ Азања у износу од најмање 2.044.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 218.000 динара и извршена је у потпуности. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 2.044.000 динара.

(11) МЗ Селевац у износу од најмање 1.310.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи



287.000 динара, извршено је 240.000 динара, тако да је остало неутрошено 47.000 динара. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 1.357.000 динара.

(12) МЗ Водице у износу од најмање 2.796.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. За групу 421000 није одобрена апропријација. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 2.796.000 динара.

(13) МЗ Мраморац у износу од најмање 903.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 75.000 динара и није извршена, тако да је остала неутрошена у целини. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 978.000 динара.

(14) МЗ Влашки До у износу од најмање 94.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 181.000 динара, извршено је 70.000 динара, тако да је остало неутрошено 111.000. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 205.000 динара.

(15) МЗ Придворице у износу од најмање 1.247.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 148.000 динара и није извршена, тако да је остала неутрошена у целини. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 1.395.000 динара.

(16) МЗ Стојачак у износу од најмање 2.054.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 58.000 динара и извршена је у потпуности. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 2.054.000 динара.

(17) МЗ Бачинац у износу од најмање 563.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 123.000 динара, извршено је 15.000 динара, тако да је остало неутрошено 108.000 динара. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 671.000 динара.

(18) МЗ Башин у износу од најмање 534.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 69.000 динара и није извршена, тако да је остала неутрошена у целини. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 603.000 динара.

(19) МЗ Мала Плана у износу од најмање 1.450.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 72.000 динара и није извршена, тако да је остала неутрошена у целини. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 1.522.000 динара.

(20) МЗ Ратари у износу од најмање 1.931.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 170.000 динара, извршено је 63.000 динара, тако да је остало неутрошено 107.000 динара. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 2.038.000 динара.

(21) МЗ Глибовац у износу од најмање 452.000 динара за апропријацију 421000 – стални трошкови за обавезе за сталне трошкове. Одобрена апропријација износи 192.000 динара, извршено је 121.000 динара, тако да је остало неутрошено 71.000 динара. Евидентиране обавезе на дан 31.12.2017. године износе 523.000 динара.

2) извршиле расходе у укупном износу од 738.000 динара по програмској активности Функционисање месних заједница из осталих извора више од одобрених апропријацијом, а да није поднет захтев за повећање наведених апропријација, што није у складу са чланом 61. став 8. Закона о буџетском систему и то:

(1) МЗ Азања у износу од 82.000 динара за апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова;

(2) МЗ Центар у износу од укупно 148.000 динара и то за:



- апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 13.000 динара,
- апропријацију 423000 – услуге по уговору у износу од 6.000 динара,
- апропријацију 425000 – текуће поправке и одржавање у износу од 16.000 динара и
- апропријацију 426000 – материјал у износу од 113.000 динара;
- (3) МЗ Доњи град у износу од укупно 127.000 динара и то за:
  - апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 85.000 динара,
  - апропријацију 426000 – материјал у износу од 14.000 динара.
  - апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 15.000 динара,
  - апропријацију 512000 – машине и опрема у износу од 13.000 динара;
- (4) МЗ Глибовац у износу од 37.000 динара за апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова;
- (5) МЗ Грчац у износу од укупно 33.000 динара и то за:
  - апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 12.000 динара и
  - апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 21.000 динара;
- (6) МЗ Селевац у износу од укупно 246.000 динара и то за:
  - апропријацију 421000 – стални трошкови у износу од 106.000 динара и
  - апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 140.000 динара;
- (7) МЗ Стојачак у износу од 65.000 динара за апропријацију 483000 – новчане казне и пенали по решењу судова.

Табела број 20: Преглед преузетих обавеза код месних заједница из извора 01

у 000 динара

Редни број	Месна заједница	Група 421000				
		Програмска активност: Функционисање месних заједница				
		Укупна апропријација	Извршење	Разлика (1)	Укалкулисане обавезе	Разлика (2)
1	2	3	4	5 (3-4)	6	7 (5-6)
1	Центар	244	242	2	1.340	-1.338
2	Доњи град	383	371	12	186	-174
3	Стара чаршија	491	0	491	2.078	-1.587
4	Колонија	706	706	0	3.287	-3.287
5	Кусадак	355	0	355	5.684	-5.329
6	Грчац	70	45	25	1.300	-1.275
7	Голобок	128	39	89	4.203	-4.114
8	Баничина	128	0	128	1.153	-1.025
9	Церовац	150	150	0	663	-663
10	Азања	218	218	0	2.044	-2.044
11	Селевац	287	240	47	1.357	-1.310
12	Водице	0	0	0	2.796	-2.796
13	Мраморац	75	0	75	978	-903
14	Влашки До	181	70	111	205	-94
15	Придворице	148	0	148	1.395	-1.247
16	Стојачак	58	58	0	2.054	-2.054
17	Бачинац	123	15	108	671	-563
18	Башин	69	0	69	603	-534
19	Мала Плана	72	0	72	1.522	-1.450
20	Ратари	170	63	107	2.038	-1.931
21	Глибовац	192	121	71	523	-452
<b>Укупно:</b>		<b>4.248</b>	<b>2.338</b>	<b>1.910</b>	<b>36.080</b>	<b>-34.170</b>



Табела број 21: Преглед преузетих обавеза код месних заједница из осталих извора

у 000 динара

Група конта	Месне заједнице							Укупно:	
	Центар	Доњи град	Грчац	Азања	Селевац	Стојачак	Глибовац		
421	Укупна апропријација								
	Исказано извршење	13	85	12		106		216	
	Разлика (1)	-13	-85	-12		-106		-216	
	Укалкулисане обавезе								
	<b>Разлика (2)</b>	<b>-13</b>	<b>-85</b>	<b>-12</b>		<b>-106</b>		<b>-216</b>	
423	Укупна апропријација								
	Исказано извршење	6						6	
	Разлика (1)	-6						-6	
	Укалкулисане обавезе								
	<b>Разлика (2)</b>	<b>-6</b>						<b>-6</b>	
425	Укупна апропријација								
	Исказано извршење	16						16	
	Разлика (1)	-16						-16	
	Укалкулисане обавезе								
	<b>Разлика (2)</b>	<b>-16</b>						<b>-16</b>	
426	Укупна апропријација								
	Исказано извршење	113	14					127	
	Разлика (1)	-113	-14					-127	
	Укалкулисане обавезе								
	<b>Разлика (2)</b>	<b>-113</b>	<b>-14</b>					<b>-127</b>	
483	Укупна апропријација								
	Исказано извршење		15	21	82	140	65	37	360
	Разлика (1)		-15	-21	-82	-140	-65	-37	-360
	Укалкулисане обавезе								
	<b>Разлика (2)</b>		<b>-15</b>	<b>-21</b>	<b>-82</b>	<b>-140</b>	<b>-65</b>	<b>-37</b>	<b>-360</b>
512	Укупна апропријација								
	Исказано извршење		13		82				95
	Разлика (1)		-13		-82				-95
	Укалкулисане обавезе								
	<b>Разлика (2)</b>		<b>-13</b>		<b>-82</b>				<b>-95</b>
<b>Укупно:</b>		<b>-148</b>	<b>-127</b>	<b>-33</b>	<b>-82</b>	<b>-246</b>	<b>-65</b>	<b>-37</b>	<b>-738</b>

Пословне књиге за месне заједнице води Општинска управа општине Смедеревска Паланка. Евиденција пословних промена везаних за добављаче, односно евидентирање обавеза према добављачима врши се у тренутку измирења обавеза, тако што се истовремено са евидентирањем плаћања обавезе према добављачу, евидентира и обавеза. Према писаном појашњењу, добијеном у поступку ревизије, крајем године, са стањем на дан 31.12.2017. године, сторниране су обавезе од 1.1.2017. године и евидентирани нове на основу ИОС образаца добављача. Рачуни за пружене услуге, набављена добра и радове током 2017. године нису евидентирани, нити их служба рачуноводства поседује. Због претходно наведеног, стање обавеза према добављачима није правилно и реално исказано на дан 31.12.2017. године. Преузимање обавеза од стране месних заједница у већем износу у односу на одобрене апропријације утврђено је на основу, на претходно описани начин, исказаних обавеза.



### **Препорука број 1:**

Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да у поступку извршења буџета прате извршење апропријација и обавезе преузимају до нивоа одобрених и расположивих апропријација и да корисници буџетских средстава подносе захтев органу управе надлежном за финансије за отварање, односно повећање одговарајуће апропријације за извршење расхода и издатака из осталих извора финансирања.



## VII ПРИЛОГ 3 – СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПАКА ЈАВНИХ НАБАВКИ

### 1. Преузете обавезе и извршени расходи и издаци без спроведеног поступка јавне набавке

Директни и индиректни корисници буџетских средстава су у току 2017. године преузели обавезе у укупном износу од 69.136.537 динара, без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама<sup>4</sup>, и то:

Председник општине је у току 2017. године извршио набавку добара и услуга у износу од 2.231.950 динара без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама који су прописани члановима 7, 7а. и 39. став 2. истог Закона, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

Табела број 22: Преглед набавки без спроведеног поступка јавне набавке са раздела Председник општине

у динарима

Р. бр.	Предмет набавке	Добављачи	Износ
1	2	3	4
1	Угоститељске услуге <b>1.106.290</b>	„Језеро Кудреч“ пр Смедеревска Паланка „Миланче-69“ пр Смедеревска Паланка „Јаворов хлад“ пр Смедеревска Паланка Други добављачи	208.590 107.050 82.895 707.755
2	Добра за репрезентацију <b>1.125.660</b>	„Starprint Plus“ пр Смедеревска Паланка „Мизаик“ пр Велика Плана Други добављачи	521.700 396.000 207.960
<b>Укупно:</b>			<b>2.231.950</b>

Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да набавку услуга и добара врше у поступку јавне набавке.

Општинска управа је у току 2017. године извршила набавку добара и услуга у износу од 57.486.878 динара, без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама који су прописани члановима 7, 7а. и 39. став 2. истог Закона, што није у складу са чланом 56. и 57. Закона о буџетском систему.

Табела број 23: Преглед набавки без спроведеног поступка јавне набавке са раздела Општинска управа

у динарима

Р. бр.	Предмет набавке	Добављачи	Износ
1	2	3	4
<b>Без спроведеног поступка јавне набавке</b>			<b>54.597.193</b>
1	Електрична енергија - јавна расвета <b>46.654.420</b>	ЈП „ЕПС“ Београд	46.654.420
2	Електрична енергија <b>3.992.272</b>	ЈП „ЕПС“ Београд	3.992.272
3	Услуге штампања <b>1.031.485</b>	„Мозаик“ пр Велика Плана „Grafos SP Plus“ доо Смедеревска Паланка Други добављачи	614.400 297.420 119.665

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“ број 124/12, 14/15 и 68/15



4	Добра за репрезентацију <b>954.840</b>	„Starprint Plus“ пр Смедеревска Паланка Други добављачи	657.600 297.240
5	Електро-инсталатерске услуге <b>1.124.080</b>	„Instalelektro“ пр Смедеревска Паланка „Милија Електро“ пр Азања	1.072.580 51.500
6	Резервни делови <b>840.096</b>	„Dag-T“ пр Смедеревска Паланка „Виктор“ пр Ковачевац Други добављачи	541.716 147.800 150.580
<b>Мимо спроведеног поступка јавне набавке</b>			<b>1.137.161</b>
7	Услуге одржавања софтвера <b>493.534</b>	„Оптимум“ доо Смедеревска Паланка Институт „Михајло Пупин“ доо Београд „Eltosan“ доо Смедеревска Паланка	262.826 118.160 112.548
8	Канцеларијски материјал <b>240.000</b>	„Digital Dizajn“ доо Смедеревска Паланка	240.000
9	Пиће <b>403.627</b>	„Deltagraf“ доо Смедерево	403.627
<b>Преузете обавезе више од уговорене вредности</b>			<b>1.752.524</b>
10	Набавка нафтних деривата <b>1.752.524</b>	„Михајловић“ доо Параћин	1.752.524
<b>УКУПНО:</b>			<b>57.486.878</b>

Као што је приказано у табели број 2, Општинска управа:

1) није спровела поступак јавне набавке за: набавку електричне енергије за јавну расвету, електричне енергије за пословне просторије, услуге штампања, добра за репрезентацију, електро-инсталатерске услуге и резервне делове у укупном износу од 54.597.193 динара (редни бројеви од 1 до 6);

2) је спровела поступак јавне набавке, али је извршила набавку мимо њега, и то:

- Током 2017. године су преузете обавезе за одржавање софтвера по рачунима Института „Михајло Пупин“ доо Београд број 90029879 од 31.1.2017. године и број 90030127 од 28.2.2017. године у износу од 118.160 динара пре спроведеног поступка јавне набавке (Уговор о вршењу услуга одржавања информационог система ЈПА број 031-9/2017-01/1 је закључен 22.3.2017. године, по спроведеном поступку јавне набавке). Такође, преузете су обавезе за одржавање софтвера у износу од 112.548 динара по рачуну „Eltosan“ доо Смедеревска Паланка број 200.200.000067 од 7.4.2017. године и у износу од 262.826 динара по рачунима „Оптимум“ доо Смедеревска Паланка, мимо наведеног поступка јавне набавке (редни број 7);

- Набављен је канцеларијски материјал по рачунима „Digital Dizajn“ доо Смедеревска Паланка укупне вредности од 240.000 динара мимо спроведеног поступка јавне набавке (након спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, закључен је Уговор о куповини и продаји канцеларијског материјала број 404-40/2017-01/1 од 26.7.2017. године са „Deltagraf“ доо Смедерево) (редни број 8);

- Општинска управа је по спроведеном поступку јавне набавке закључила Уговор о купопродаји – материјала за угоститељство број 404-36/2017-01/1 од 3.7.2017. године са „Vožilović-Luxor“ доо Свилајнац, којим је, између осталог, уговорена и набавка пића. У току 2017. године, Општинска управа је набављала пиће и од добављача „Deltagraf“ доо Смедерево у вредности од 403.627 динара, односно мимо спроведеног поступка јавне набавке (редни број 9).

3) је спровела поступак јавне набавке, али је извршила набавку више од уговорене вредности. Током 2017. године су преузете обавезе за набавку нафтних деривата по рачунима Трговинско-услужног друштва „Михајловић“ доо Параћин у износу од 1.752.524 динара више од уговорене вредности. Уговором о куповини нафтних деривата број 404-16/2017-01/1 од 8.3.2017. године уговорена је набавка добара





вредности 1.199.136 динара са ПДВ, док су преузете обавезе у износу од 2.951.660 динара (редни број 10).

У вези налаза у табели број 2 под редним бројем 2: Општинска управа са ЈП „ЕПС“ Београд закључила Споразум о регулисању дуговања на гарантованом снабдевању број 312-311/2017-01 од 15.11.2017. године. Чланом 5. Споразума је одређено да уколико Општинска управа поднесе захтев за промену снабдевача, ЈП „ЕПС“ Београд може без икаквог обавештења покренути поступак принудне наплате целокупног дуга.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да набавку услуга и добара врше у поступку јавне набавке.*

**Културни центар** је у току 2017. године преузео обавезе у укупном износу од 1.069.560 динара за одржавање дела крова зграде Културног центра, без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама који су прописани члановима 7, 7а. и 39. став 2. истог Закона, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему. Дана 26.12.2017. године вршилац дужности директора Културног центра је за наведене радове закључио Уговор о извођењу радова број 438 са „Армафтер градња“ доо Пожаревац, у вредности од 433.300 динара без ПДВ, односно 519.960 динара са ПДВ и Уговор о извођењу радова број 439 са „Крајина дрво“ доо Пожаревац у вредности од 458.000 динара без ПДВ, односно 549.600 динара са ПДВ.

*Препоручујемо одговорним лицима Културног центра да набавку радова врше у поступку јавне набавке.*

**ПУ „Чика Јова Змај“** је у току 2017. године преузела обавезе у укупном износу од 8.348.149 динара за набавку електричне енергије, без спроведеног поступка јавне набавке, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама који су прописани члановима 7, 7а. и 39. став 2. истог Закона, што није у складу са чланом 57. Закона о буџетском систему. ПУ „Чика Јова Змај“ је са ЈП „ЕПС“ Београд закључила Споразум о регулисању дуговања на гарантованом снабдевању број 5359 од 29.9.2017. године. Чланом 5. Споразума је одређено да уколико ПУ „Чика Јова Змај“ поднесе захтев за промену снабдевача, ЈП „ЕПС“ Београд може без икаквог обавештења покренути поступак принудне наплате целокупног дуга.

*Препоручујемо одговорним лицима ПУ „Чика Јова Змај“ да набавку добара врше у поступку јавне набавке.*

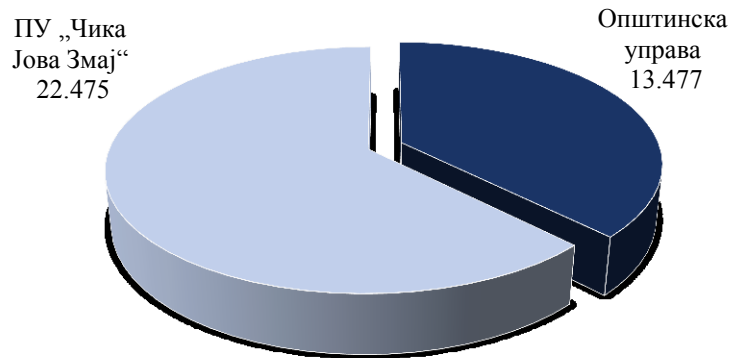
## 2. Спровођење поступака јавних набавки

Табела број 24: Преглед неправилно спроведених поступака јавних набавки у 000 динара

Р. бр.	Корисник буџетских средстава	Вредност закључених уговора након спроведених поступака јавних набавки		
		Укупно	Неправилно	% учешћа
1	2	3	4	5 (4/3)*100
1	Општинска управа	21.809	13.477	62%
2	ПУ „Чика Јова Змај“	24.362	22.475	92%
<b>Укупно:</b>		<b>46.171</b>	<b>35.952</b>	<b>78%</b>



у 000 динара



Дијаграм број 2: Вредност закључених уговора након неправилно спроведених поступака јавних набавки

### Општинска управа

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву општине Смедеревска Паланка предвиђено је да се послови јавних набавки спроводе у оквиру Службе за јавне набавке, у којој је систематизовано пет извршилаца. Од тога су попуњена два радна места: шеф Службе за јавне набавке и службеник за јавне набавке.

Општинска управа је дана 20.1.2017. године донела План набавки за 2017. годину, којим је укупно планирана вредност јавних набавки 17.210.000 динара. У току 2017. године је извршена једна измена, дана 31.8.2017. године, којом је укупно планирана вредност јавних набавки у износу од 39.501.900 динара.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да Општинска управа није донела акт којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца, а нарочито начин планирања набавки, одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки и начин праћења извршења уговора о јавној набавци, што није у складу са чланом 22. став 1. Закона о јавним набавкама.

Табела број 25: Преглед спроведених јавних набавки Општинске управе

у 000 динара

Редни број	Врста поступка јавне набавке	Број спроведених набавки на основу којих су закључени уговори	Укупна вредност закључених уговора са ПДВ	Процент учешћа
1	2	3	4	5
1.	Отворени поступак	1	8.332	38%
2.	Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда	2	8.158	37%
3.	Јавна набавка мале вредности	4	5.319	24%
<b>Укупно:</b>		<b>7</b>	<b>21.809</b>	<b>100%</b>

Ревидирани су сви спроведени поступци јавних набавки:

1) *Отворени поступак број 1.3.1/2017 – Набавка радова на уређењу земљишта комасацијом (2 фаза) – инвестициони радови у комасацији (крчење)* по којој је начелник Општинске управе закључио Уговор о извођењу радова број 320-190/2017-



01/1 од 24.10.2017. године са „Bauwesen“ доо Лазаревац у вредности од 6.943.472 динара без ПДВ, односно 8.332.166 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Након доношења Решења о образовању Комисије за јавну набавку у отвореном поступку, набавка радова на уређењу земљишта комасацијом (2 фаза) – инвестициони радови у комасацији (кречење) број 404-46/2017-01/1 од 31.8.2017. године, један заменик члана Комисије није потписао Изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама.
- Записник о спроведеном поступку јавне набавке мале вредности, како је наручилац насловио записник о отварању понуда, број 404-46/2017-01/1 од 2.10.2017. године нису потписали сви чланови Комисије који су наведени да су присуствовали отварању понуда. Од шест присутних чланова Записник је потписало три члана, што није у складу са чланом 104. став 6. Закона о јавним набавкама.
- Извођач радова по Уговору број 320-190/2017-01/1 од 24.10.2017. године, „Bauwesen“ доо Лазаревац није завршио уговорене радове до 23.11.2017. године, како је предвиђено чланом 5. став 1. Уговора. Према Обавештењу начелника Општинске управе број 404-46/2017-01/1 од 9.10.2018. године, радови су прекинути због лоших временских услова. Након више безуспешних покушаја одговорних лица Општинске управе да ступе у контакт са извођачем, предузете су мере припреме тужбе, како би се наплатила уговорена казна и накнада штете. У поступку ревизије нам није достављена тужба, али нам је достављено Обавештење са опоменом пред утужење број М 67/2018 од 24.4.2018. године.

2) *Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда број 1.2.2/2017 - Набавка услуга: Одржавање информационог система ЛПА* по којој је заменик начелника Општинске управе закључио Уговор о вршењу услуга одржавања информационог система ЛПА број 031-9/2017-01/1 од 22.3.2017. године са Институтом „Михајло Пупин“ доо Београд у вредности од 789.000 динара без ПДВ односно 957.600 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Одлука о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда број 1.2.2/2017 број 404-5/2017-01/1 од 17.2.2017. године, којом се покреће поступак набавке услуге – одржавање информационог система ЛПА, не садржи назив и ознаку предмета набавке из општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама.
- Општинска управа је Конкурсном документацијом захтевала да понуђач испуњава додатне услове у погледу пословног капацитета, односно да је у обрачунским годинама 2013, 2014. и 2015. године остварио позитивно пословање, што подразумева да је остварио нето добитак по години. Међутим, наручилац није навео упутство како се доказује тај услов, што није у складу са чланом 61. став 4. тачка 3, а у вези са чланом 76. Закона о јавним набавкама и чланом 5. став 1. тачка 4. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.
- Заменик начелника Општинске управе је 22.3.2017. године закључио Уговор о вршењу услуга одржавања информационог система укупне вредности 957.600 динара. На дан закључења уговора, 22.3.2017. године, на апропријацији 423000 – Услуге по уговору није било преосталих слободних средстава (Одлуком о буџету општине Смедеревска Паланка је планирано 6.000.000 динара, извршено је 2.160.061 динар, док су неизмирене обавезе по рачунима у износу од најмање 41.054.030 динара). На тај



начин су преузете обавезе у већем износу за најмање 957.600 динара од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години, што није у складу са чланом 52. став 3. Закона о јавним набавкама и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему.

- Заменик начелника Општинске управе је закључио Уговор о вршењу услуга одржавања информационог система број 031-9/2017-01/1 од 22.3.2017. године са Институтом „Михајло Пупин“ доо Београд, чија је понуда садржала понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке (вредност Уговора је 789.000 динара без ПДВ, а процењена вредност је 660.000 динара), а да о томе није достављен образложени извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 107. став 5. Закона о јавним набавкама.

- Општинска управа је закључила Уговор о вршењу услуга одржавања информационог система ЛПА број 031-9/2017-01/1 од 22.3.2017. године са Институтом „Михајло Пупин“ доо Београд. Обзиром да је Општинска управа Одлуку о додели уговора објавила на Порталу јавних набавки дана 15.3.2017. године, уговор је закључен три дана пре истека рока за подношење захтева за заштиту права (10 дана од дана објављивања одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки), што није у складу са чланом 112. став 1. Закона о јавним набавкама.

- Конкурсном документацијом је одређено да се цена може мењати и то једном у току трајања уговора (на половини трајања уговора), у складу са индексом раста потрошачких цена на мало, док је чланом 7. Уговора број 031-9/2017-01/1 од 22.3.2017. године одређено да се цене усклађују два пута у току године: 31.1. и 31.7, према индексу раста потрошачких цена. Обзиром да Општинска управа усклађивање цена није одредила као елемент уговора о коме ће се преговарати, није поступила у складу са чланом 36. став 9. Закона о јавним набавкама.

3) *Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда број 1.1.3/2017 – Набавка добара: Набавка природног гаса за потребе грејања* по којој је начелник Општинске управе закључио Уговор о јавној набавци природног гаса за грејање број 404-54/2017-01/1 од 30.10.2017. године са ЈП „Србијагас“ Нови Сад у вредности од 6.000.000 динара без ПДВ, односно 7.200.000 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Одлуком о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда број 404-52/2017-01/1 од 20.9.2017. године је покренута набавка природног гаса за потребе грејања број ЈН 1.1.3/2017. Наведена набавка није предвиђена Планом набавки за 2017. годину, односно Изменом број 404-45/2017-01/1 од 31.8.2017. године, што није у складу са чланом 52. став 1. Закона о јавним набавкама. Наиме, Планом набавки је под редним бројем 1.1.3. планирана набавка природног гаса применом отвореног поступка, са оквирним датумом за покретање поступка и закључење уговора у марту 2018. године.

- Одлука о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда број 404-52/2017-01/1 од 20.9.2017. године, којом се покреће поступак јавне набавке природног гаса за потребе грејања, не садржи ознаку предмета набавке из општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама.

- Након доношења Решења о образовању Комисије за јавну набавку у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, набавка природног гаса за потребе грејања број 404-52/2017-01/1 од 20.9.2017. године, заменици чланова Комисије нису потписали Изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама.



- Општинска управа није водила записник о поступку отварања понуда у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда број 1.1.3/2017 – Набавка природног гаса за потребе грејања, што није у складу са чланом 104. став 1. Закона о јавним набавкама.
- У поступку ревизије се нисмо уверили да отварање понуда у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда број 1.1.3/2017 – Набавка природног гаса за грејање није спроведено одмах након истека рока за подношење понуда, како је прописано чланом 103. став 1. Закона о јавним набавкама. Наиме, рок за достављање понуда је био 20.10.2017. године, понуда понуђача је од 25.10.2017. године, док записник о отварању понуда није вођен.
- Записником о преговарању у преговарачком поступку јавне набавке без објављивања позива за подношење понуда број 1.1.3/2017 – Набавка природног гаса за потребе грејања од 26.10.2017. године, није наведен начин преговарања, ток преговарања, нити је потписан од стране чланова Комисије за јавну набавку.
- Понуђач ЈП „Србијагас“ Нови Сад, у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда број 1.1.3/2017 – Набавка природног гаса за потребе грејања, је доставио понуду од 25.10.2017. године, иако је конкурсном документацијом као крајњи рок за доставу понуда одређен 20.10.2017. године. Обзиром да је са понуђачем и закључен Уговор о јавној набавци природног гаса за грејање број 404-54/2017-01/1 од 30.10.2017. године, Општинска управа није понуђачу вратила неотворену понуду, са назнаком да је поднета неблаговремено, чиме није поступила у складу са чланом 104. став 4. Закона о јавним набавкама.
- Начелник Општинске управе је 30.10.2017. године закључио Уговор о јавној набавци природног гаса за грејање број 404-54/2017-01/1 укупне вредности 7.200.000 динара са ПДВ. На дан закључења уговора, 30.10.2017. године, на апропријацији 421000 – Стални трошкови није било преосталих слободних средстава (Одлуком о буџету општине Смедеревска Паланка је планирано 20.000.000 динара, извршено је 21.024.490 динара, док су неизмирене обавезе по рачунима у износу од најмање 42.751.228 динара). На тај начин су преузете обавезе у већем износу за најмање 7.200.000 динара од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години, што није у складу са чланом 52. став 3. Закона о јавним набавкама и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему.
- Општинска управа је закључила Уговор о јавној набавци природног гаса за грејање број 404-54/2017-01/1 од 30.10.2017. године са ЈП „Србијагас“ Нови Сад, а да није објавила обавештење о закљученом уговору, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама.
- Уговор о јавној набавци природног гаса за грејање са ЈП „Србијагас“ Нови Сад број 404-54/2017-01/1 од 30.10.2017. године у вредности од 7.200.000 динара са ПДВ, који је закључен на период од 12 месеци, чија се плаћања реализују у две буџетске године, не садржи вредност која доспева у тој буџетској години и одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години, што није у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година<sup>5</sup>.

4) *Јавна набавка мале вредности број 1.1.4/17 - Набавка добара: нафтни деривати – гориво* по којој је заменик начелника Општинске управе закључио Уговор о

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, број 21/14



куповини нафтних деривата број 404-16/2017-01/1 од 8.3.2017. године са Трговинско услужним друштвом „Михајловић“ доо Параћин у вредности од 999.280 динара без ПДВ, односно 1.199.136 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Одлука о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 1.1.4/2017 број 404-8/2017-01/1 од 2.2.2017. године, којом се покреће поступак јавне набавке нафтних деривата – горива, не садржи ознаку предмета набавке из општег речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама.
- Након доношења Решења о образовању Комисије за јавну набавку мале вредности, набавка нафтних деривата – горива број 404-8/2017-01/1 од 2.2.2017. године, један заменик члана Комисије није потписао Изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама.
- Општинска управа је Конкурсном документацијом за јавну набавку мале вредности број 1.1.4/17 – Набавка добара: нафтни деривати – гориво захтевала да понуђач мора да испуњава додатне услове у погледу финансијског капацитета, односно да достави доказ да је за 2015. годину остварио приход у износу од 10.000.000 динара. Обзиром да је процењена вредност јавне набавке 1.300.000 динара, наручилац је од понуђача тражио годишњи приход који је већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, што није у складу са чланом 77. став 2. тачка 1. Закона о јавним набавкама.
- Уговор о куповини нафтних деривата са Трговинско-услужним друштвом „Михајловић“ доо Параћин број 404-16/2017-01/1 од 8.3.2017. године у вредности од 1.199.136 динара са ПДВ, који је закључен на период од 12 месеци, чија се плаћања реализују у две буџетске године, не садржи вредност која доспева у тој буџетској години и одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години, што није у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.

5) *Јавна набавка мале вредности број 1.1.2. – Набавка добара: Материјал за одржавање хигијене и материјал за угоститељство – по партијама* по којој је начелник Општинске управе за партију 1. закључио Уговор о купопродаји – хемијска средства за чишћење број 404-35/2017-01/1 од 30.6.2017. године са „Deltagraf“ доо Смедерево у вредности од 146.561 динара без ПДВ, односно 175.873 динара са ПДВ. За партију 2 је закључен Уговор о купопродаји – материјала за угоститељство број 404-36/2017-01/1 од 3.7.2017. године са „Vožilović-Luxor“ доо Свилајнац у вредности од 612.207 динара без ПДВ, односно 733.736 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Након доношења Решења о образовању Комисије за јавну набавку мале вредности број 404-28/2017-01/1 од 26.5.2017. године за набавку материјала за одржавање хигијене и материјала за угоститељство, заменици чланова Комисије нису потписали Изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама.
- Конкурсном документацијом број 404-28/2017-01/1 од 30.5.2017. године за јавну набавку материјала за одржавање хигијене и материјала за угоститељство, вршено је навођење робног знака, типа и произвођача, а да нису коришћене речи „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 72. став 4. Закона о јавним набавкама. На



пример, наведен је течни сапун типа „Colibri“, сона киселина произвођача „Панонија“, кафа „Гранд“, „Nes“ кафа,...

- Извештај о стручној оцени понуда број 404-28/2017-01/1 од 16.6.2017. године није потписан од стране једног члана Комисије за спровођење поступка јавне набавке.
- Уговор о купопродаји – хемијска средства за чишћење са „Deltagraf“ доо Смедерево број 404-35/2017-01/1 од 30.6.2017. године у вредности од 175.873 динара са ПДВ и Уговор о купопродаји – материјала за угоститељство са „Воџиловић-Luxor“ доо Свилајнац број 404-36/2017-01/1 од 3.7.2017. године у вредности од 733.736 динара са ПДВ, који су закључени на период од 12 месеци, чија се плаћања реализују у две буџетске године, не садрже вредност која доспева у тој буџетској години и одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години, што није у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.

6) *Јавна набавка мале вредности број 1.1.1/2017 – Набавка добара: канцеларијски материјал* по којој је начелник Општинске управе закључио Уговор број 404-40/2017-01/1 од 26.7.2017. године са „Deltagraf“ доо Смедерево у вредности од 1.462.325 динара без ПДВ, односно 1.754.790 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Конкурсном документацијом број 404-34/2017-01/1 од 27.6.2017. године за јавну набавку канцеларијског материјала, вршено је навођење робног знака, типа и произвођача, а да нису коришћене речи „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 72. став 4. Закона о јавним набавкама. На пример, наведен је фотокопир папир „Гутенберг – Маестро“, лепак „Охо“, лепак у стику „Neoline“, спајалице „Delta“,...
- Записник о спроведеном поступку јавне набавке мале вредности, како је наручилац насловио записник о отварању понуда, број 404-34/2017-01/1 од 6.7.2017. године нису потписали сви чланови Комисије који су наведени да су присуствовали отварању понуда. Од шест присутних чланова Записник су потписала четири члана, а два нису потписала Записник, што није у складу са чланом 104. став 6. Закона о јавним набавкама.
- Уговором о куповини и продаји канцеларијског материјала број 404-40/2017-01/1 од 26.7.2017. године са „Deltagraf“ доо Смедерево није уговорен рок трајања уговора.

7) *Јавна набавка мале вредности број 1.1.5/2017 – Набавка добара: набавка индустријске соли, калцијум хлорида и камене ризле за посипање путева у зимском периоду на територији општине Смедеревска Паланка - по партијама*, по којој је начелник Општинске управе дана 7.2.2017. године закључио: за партију 1 – Уговор о купопродаји индустријске соли за посипање путева број 355-31/2017-01/1 са „Zodex“ доо Нови Београд у вредности од 947.900 динара без ПДВ, односно 1.137.480 динара са ПДВ; за партију 2 – Уговор о купопродаји калцијум хлорида за посипање путева број 355-32/2017-01/1 са „Stigohem“ доо Земун у вредности од 70.000 динара без ПДВ, односно 84.000 динара са ПДВ; за партију 3 – Уговор о купопродаји камене ризле за посипање путева број 355-30/2017-01/1 у вредности од 195.000 динара без ПДВ, односно 234.000 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Одлука о покретању поступка јавне набавке мале вредности број 1.1.5/2017 број 404-3/2017-01/1 од 20.1.2017. године, којом се покреће поступак јавне набавке индустријске соли, натријум хлорида и камене ризле, не садржи ознаку предмета набавке из општег



речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама.

- Након доношења Решења о образовању Комисије за јавну набавку мале вредности, набавка индустријске соли, натријум хлорида и камене ризле број 404-3/2017-01/1 од 20.1.2017. године, један заменик члана Комисије није потписао Изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама.
- Записник о спроведеном поступку јавне набавке мале вредности, како је наручилац насловио записник о отварању понуда, број 404-3/2017-01/1 од 31.1.2017. године нису потписали сви чланови Комисије који су наведени да су присуствовали отварању понуда. Од шест присутних чланова Записник је потписало пет чланова, што није у складу са чланом 104. став 6. Закона о јавним набавкама.
- Начелник Општинске управе је 7.2.2017. године закључио Уговор о купопродаји индустријске соли за посипање путева број 355-31/2017-01/1 у вредности од 1.137.480 динара са ПДВ. Уговор о купопродаји калцијум хлорида за посипање путева број 355-32/2017-01/1 у вредности од 84.000 динара са ПДВ и Уговор о купопродаји камене ризле за посипање путева број 355-30/2017-01/1 у вредности од 234.000 динара са ПДВ (укупна вредност свих уговора је 1.455.480 динара). На дан закључења уговора, 7.2.2017. године, на апропријацији 426000 – Материјал је преостало 685.875 динара, односно недовољно за преузимање обавеза по основу наведених уговора (Одлуком о буџету општине Смедеревска Паланка је планирано 1.000.000 динара, док су извршени расходи у износу од 314.125 динара). На тај начин су преузете обавезе у већем износу за 769.605 динара од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години, што није у складу са чланом 52. став 3. Закона о јавним набавкама и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему.
- Општинска управа је дана 7.2.2017. године, за партију 1, закључила Уговор о купопродаји индустријске соли за посипање путева број 355-31/2017-01/1 са „Zodex“ доо Нови Београд, за партију 2, Уговор о купопродаји калцијум хлорида за посипање путева број 355-32/2017-01/1 са „Stigohem“ доо Земун и, за партију 3, Уговор о купопродаји камене ризле за посипање путева број 355-30/2017-01/1. Општинска управа је на Порталу јавних набавки објавила обавештења о закљученим уговорима 23.2.2017. године, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је одређено да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору у року од пет дана од дана закључења уговора.
- Уговором о купопродаји индустријске соли за посипање путева број 355-31/2017-01/1 од 7.2.2017. године са „Zodex“ доо Нови Београд, Уговором о купопродаји калцијум хлорида за посипање путева број 355-32/2017-01/1 од 7.2.2017. године са „Stigohem“ доо Земун и Уговором о купопродаји камене ризле за посипање путева број 355-30/2017-01/1 од 7.2.2017. године нису уговорени рокови трајања уговора.

Обустављени поступци:

1) *Отворени поступак јавне набавке број 1.1.3/2017 – Набавка добара: набавка природног гаса за потребе грејања.* Након што благовремено није пристигла ни једна понуда, начелник Општинске управе је донео Одлуку о обустави поступка јавне набавке број 404-32/2017-01/1 од 24.7.2017. године.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Одлука о покретању поступка јавне набавке у отвореном поступку број 1.1.3/2017 број 404-32/2017-01/1 од 15.6.2017. године, којом се покреће поступак јавне набавке природног гаса за потребе грејања, не садржи ознаку предмета набавке из општег





речника набавке, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама.

- Након доношења Решења о образовању Комисије за јавну набавку број 404-32/2017-01/1 од 15.6.2017. године за набавку природног гаса за потребе грејања, председник, један члан и један заменик члана Комисије нису потписали Изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама.
- Одлука о обустави поступка јавне набавке број 404-32/2017-01/1 од 24.7.2017. године не садржи упутство о правном средству, што није у складу са чланом 109. став 3. Закона о јавним набавкама.

2) *Отворени поступак јавне набавке број 1.3.2/2017 – Набавка радова: Радови на уређењу некатегорисаних путева и отресишта на територији општине Смедеревска Паланка.* Комисија за спровођење поступка је саставила Извештај о стручној оцени понуда број 404-50/2017-01 од 11.10.2017. године, којим се одбија понуда ГДП „Нискоградња“ доо Смедеревска Паланка као неодговарајућа, јер не садржи доказ о испуњењу додатних услова у погледу пословног капацитета. Из тог разлога, понуђач је Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки поднео захтев за заштиту права. Републичка комисија је донела Решење број 4-00-1430/2017 од 17.11.2017. године којим се захтев усваја као основан и делимично се поништава поступак јавне набавке у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора. Решење је достављено Општинској управи 8.12.2017. године.

Дана 10.1.2018. године начелник Општинске управе је донео Одлуку о обустави поступка јавне набавке број 404-50/2017-01/1, у којој је наведено да су средства за предметну јавну набавку обезбеђена делом од стране Министарства пољопривреде – Управа за пољопривредно земљиште, а на основу Уговора о коришћењу средстава број 401-00-01552/2/2017-14 од 28.8.2017. године. Уговором је одређено да је општина Смедеревска Паланка, као корисник средстава, дужна да радове изврши најкасније до 30.11.2017. године. Обзиром да је напред поменуто Решење достављено Општинској управи након истека рока за реализацију радова, поступак је обустављен.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Након доношења Решења о образовању Комисије за јавну набавку број 404-50/2017-01/1 од 7.9.2017. године за радове на уређењу некатегорисаних путева и отресишта на територији општине Смедеревска Паланка, два заменика чланова Комисије нису потписала Изјаву о одсуству сукоба интереса, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама.
- Наручилац у отвореном поступку јавне набавке број 1.3.2/2017 – Радови на уређењу некатегорисаних путева и отресишта на територији општине Смедеревска Паланка, Општинска управа, је приликом отварања понуда водио записник, који је насловио Записник о спроведеном поступку јавне набавке мале вредности број 404-50/2017-01/1. Такође, сви присутни чланови Комисије нису потписали Записник (један члан и један заменик члана), што није у складу са чланом 104. став 6. Закона о јавним набавкама.
- Како је наведено у Решењу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки број 4-00-1430/2017 од 17.11.2017. године, Општинска управа је неосновано одбила понуду ГПД „Нискоградња“ доо Смедеревска Паланка као неодговарајућу. Наиме, наручилац није признао доказ о испуњености додатних услова у смислу пословног капацитета, те на тај начин није поступљено у складу са чланом 107. став 1. а у вези са чланом 3. став 1. тачка 33. Закона о јавним набавкама.



Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да: донесу акт којим се ближе уређује поступак јавне набавке; сви чланови комисије за спровођење јавне набавке потпишу изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса; записник о отварању понуда потпишу сви чланови који су учествовали у отварању; обезбеде поштовање одредби уговора; доносе одлуку о покретању поступка јавне набавке која садржи све прописане елементе; приликом одређивања додатних услова не одређују минимални годишњи приход који се тражи од понуђача на већем нивоу од двоструке процењене вредности јавне набавке, осим у изузетним случајевима предвиђеним Законом о јавним набавкама; ускладе садржај конкурсне документације и уговора о јавној набавци; уговори чије се плаћање реализује у две буџетске године садрже одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години; приликом одређивања услова за учешће у јавној набавци наведу и упутство како се тај услов доказује; преузимају обавезе које одговарају одобреној апропријацији за ту намену у тој буџетској години; у случају доделе уговора понуђачу чија понуда садржи понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке, доставе образложен извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији; не закључују уговор о јавној набавци пре истека рока за подношење захтева за заштиту права; покрећу поступак јавне набавке само уколико је набавка предвиђена у годишњем плану јавних набавки, осим у изузетним случајевима предвиђеним Законом о јавним набавкама; воде записник о поступку отварања понуда; спроводе отварање понуда одмах након истека рока за подношење понуда; у записнику о преговарању наведу начин преговарања и ток преговарања; у случају подношења неблаговремене понуде, исту врате неотворену понуђачу; објављују обавештење о закљученим уговорима о јавним набавкама; навођење робног знака, типа и произвођача врше уз коришћење речи „или одговарајуће“; сви чланови комисије потписују извештај о стручној оцени понуде; уговорима одреде период на који се уговор закључује; одлука о обустави поступка јавне набавке садржи упутство о правном леку.

### **ПУ „Чика Јова Змај“**

Управни одбор ПУ „Чика Јова Змај“ је 12.3.2014. године донео Правилник о ближе уређивању поступка јавне набавке број 701.

Правилником о организацији рада и систематизацији радних места и послова предвиђено је да се послови јавних набавки спроводе у оквиру радног места „Службеник за јавне набавке или реализатор набавке“. Лице распоређено на то радно место не поседује сертификат за службеника за јавне набавке.

Управни одбор ПУ „Чика Јова Змај“ је дана 3.4.2017. године донео План набавки за 2017. годину. Планом јавних набавки је укупно планирана вредност јавних набавки у износу од 35.308.933 динара. У току 2017. године је вршена једна измена Плана, дана 27.7.2017. године, којом је планирана укупна вредност јавних набавки у износу од 31.975.594 динара.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да, обзиром да је укупна вредност планираних јавних набавки за 2017. годину била већа од 25.000.000 динара, ПУ „Чика Јова Змај“ нема најмање једног службеника за јавне набавке, што није у складу са чланом 134. став 2. Закона о јавним набавкама.



Табела број 26: Преглед спроведених јавних набавки ПУ „Чика Јова Змај“

у 000 динара

Редни број	Врста поступка јавне набавке	Број спроведених набавки на основу којих су закључени уговори	Укупна вредност закључених уговора са ПДВ	Процент учешћа
1	2	3	4	5
1.	Отворени поступак	2	18.318	75%
2.	Јавна набавка мале вредности	4	6.044	25%
<b>Укупно:</b>		<b>6</b>	<b>24.362</b>	<b>100%</b>

Ревидирани су сви спроведени поступци јавних набавки:

1) *Отворени поступак јавне набавке број ЈНВВ 2-ДВВ/17 – Набавка добара набавка енергената – по партијама* по којој је директор ПУ „Чика Јова Змај“ 25.12.2017. године закључио уговоре у укупном износу од 5.061.067 динара без ПДВ, односно 6.063.680 динара са ПДВ, и то: Уговор о јавној набавци енергената, партија 1 - гасно уље, број 6526 са „Knez Petrol“ доо Батајница, у вредности од 4.344.667 динара без ПДВ, односно 5.213.600 динара са ПДВ; Уговор о јавној набавци енергената, партија 2 – угаљ, број 6527 са „Sole-Comerc“ доо Добановци, у вредности од 620.400 динара без ПДВ, односно 744.480 динара са ПДВ; Уговор о јавној набавци енергената, партија 3 - огревно дрво, број 6525 са „Good Will - WG“ доо Београд, у вредности од 96.000 динара без ПДВ, односно 105.600 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Наручилац ПУ „Чика Јова Змај“ је Одлуком о покретању поступка јавне набавке у отвореном поступку број 5597 од 13.10.2017. године покренуо поступак јавне набавке енергената у три партије: 1. гасно уље екстра лако, 2. угаљ и 3. дрва, укупне процењене вредности 5.674.242 динара. Међутим, Планом јавних набавки за 2017. годину планирана је набавка енергената кроз четири партије (четврта партија је набавка струје) укупне процењене вредности 12.257.638 динара.
- Позив за подношење понуда у јавној набавци енергената у отвореном поступку не садржи ознаке из општег речника набавке за добра која су предмет набавке, што није у складу са Прилогом ЗБ, тачка 4, а у вези са чланом 60. став 3. Закона о јавним набавкама.
- Огласе у вези поступка јавне набавке енергената у отвореном поступку, ПУ „Чика Јова Змај“ није објављивала на Порталу службених гласила РС и базе прописа, што није у складу са чланом 57. став 2. Закона о јавним набавкама.
- ПУ „Чика Јова Змај“ је закључила Уговор о јавној набавци енергената, партија 3 – Огревно дрво број 6525 од 25.12.2017. године са „Good Will - WG“ доо Београд, у вредности од 96.000 динара без ПДВ. Обзиром да је процењена вредност за партију 3 износила 90.000 динара, уговор је закључен са понуђачем чија је понуда већа од процењене вредности. ПУ „Чика Јова Змај“ није доставила образложени извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 107. став 5. Закона о јавним набавкама.
- Директор ПУ „Чика Јова Змај“ је 25.12.2017. године закључио Уговор о јавној набавци енергената, партија 1 – Гасно уље број 6526 у вредности од 5.213.600 динара са ПДВ, Уговор о јавној набавци енергената, партија 2 – Угаљ број 6527 у вредности од 744.480 динара са ПДВ и Уговор о јавној набавци енергената, партија 3 – Огревно дрво број 6525 у вредности од 105.600 динара са ПДВ (укупна вредност свих уговора је 6.063.680 динара). На дан закључења уговора, 25.12.2017. године, на апропријацији 421000 – Стални трошкови, није било довољно средстава за преузимање обавеза на основу наведених уговора (Одлуком о буџету општине Смедеревска Паланка и Финансијским планом ПУ „Чика Јова Змај“ је планирано 24.937.000 динара, извршени



су расходи у износу од 21.355.427 динара, док су преузете а неизмирене обавезе по рачунима у износу од најмање 55.330.755 динара). На тај начин су преузете обавезе у већем износу за најмање 6.063.800 динара од одобрене апропријације за ту намену у тој буџетској години, што није у складу са чланом 52. став 3. Закона о јавним набавкама и чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему.

• Уговор о јавној набавци енергената, партија 1 - гасно уље, број 6526 од 25.12.2017. године са „Knez Petrol“ доо Батајница у вредности од 5.213.600 динара са ПДВ и Уговор о јавној набавци енергената, партија 2 – угаљ, број 6527 од 25.12.2017. године са „Sole-Comerc“ доо Добановци у вредности од 744.480 динара са ПДВ, који су закључени на период од 12 месеци, чија се плаћања реализују у две буџетске године, не садрже вредност која доспева у тој буџетској години и одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години, што није у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.

2) *Отворени поступак јавне набавке број 1-ДВВ/17 – Набавка добара: Намирнице за исхрану деце предшколског узраста* по којој је директор ПУ „Чика Јова Змај“ дана 10.8.2017. године закључио једанаест уговора укупне вредности 10.246.602 динара без ПДВ, односно 12.254.802 динара са ПДВ, и то:

(1) Уговор о јавној набавци добара број 4264 за партију број 1 – Млеко и млечни производи, са „Паланка Промет“ доо Смедеревска Паланка у вредности од 1.603.550 динара без ПДВ, односно 1.806.355 динара са ПДВ;

(2) Уговор о јавној набавци добара број 4265 за партију број 2 – Свеже месо и изнутрице, са „Паланка Промет“ доо Смедеревска Паланка у вредности од 1.016.250 динара без ПДВ, односно 1.117.875 динара са ПДВ;

(3) Уговор о јавној набавци добара број 4266 за партију број 3 – Сухомеснати производи и прерађевине од меса, са „Паланка Промет“ доо Смедеревска Паланка у вредности од 1.101.250 динара без ПДВ, односно 1.321.500 динара са ПДВ;

(4) Уговор о јавној набавци добара број 4269 за партију број 4 – Брашно и производи од житарица, са „Inter-Comerc“ доо Рача у вредности од 973.290 динара без ПДВ, односно 1.085.920 динара са ПДВ;

(5) Уговор о јавној набавци добара број 4267 за партију број 5 – Свеже воће и поврће, са „Паланка Промет“ доо Смедеревска Паланка у вредности од 2.060.450 динара без ПДВ, односно 2.266.495 динара са ПДВ;

(6) Уговор о јавној набавци добара број 4270 за партију број 6 – Конзервисано воће и поврће, са „Inter-Comerc“ доо Рача у вредности од 611.940 динара без ПДВ, односно 692.660 динара са ПДВ;

(7) Уговор о јавној набавци добара број 4271 за партију број 7 – Масти и уља биљног и животињског порекла, са „Inter-Comerc“ доо Рача у вредности од 949.574 динара без ПДВ, односно 1.091.369 динара са ПДВ;

(8) Уговор о јавној набавци добара број 4272 за партију број 8 – Шећер и кондиторски производи, са „Inter-Comerc“ доо Рача у вредности од 860.468 динара без ПДВ, односно 992.496 динара са ПДВ;

(9) Уговор о јавној набавци добара број 4273 за партију број 9 – Риба, са „Inter-Comerc“ доо Рача у вредности од 108.852 динара без ПДВ, односно 130.622 динара са ПДВ;



(10) Уговор о јавној набавци добара број 4268 за партију број 10 – Конзумна јаја, са „Паланка Промет“ доо Смедеревска Паланка у вредности од 457.600 динара без ПДВ, односно 503.360 динара са ПДВ;

(11) Уговор о јавној набавци добара број 4274 за партију број 11 – Остале намирнице широке потрошње, са „Inter-Komerc“ доо Рача у вредности од 1.042.540 динара без ПДВ, односно 1.246.150 динара са ПДВ

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Конкурсном документацијом број 3071 од 1.6.2017. године за јавну набавку намирница за исхрану деце предшколског узраста, вршено је навођење робног знака, и то „Сок Кока Кола“, а да нису коришћене речи „или одговарајуће“, што није у складу са чланом 72. став 4. Закона о јавним набавкама.
- Након спроведеног отвореног поступка јавне набавке, ПУ „Чика Јова Змај“ је 10.8.2017. године закључила 11 уговора за набавку намирница за исхрану деце предшколског узраста. Обавештења о закљученим уговорима су објављена 22.8.2017. године, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је прописано да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору у року од пет дана од дана закључења уговора.
- Директор ПУ „Чика Јова Змај“ је закључио Уговор о јавној набавци добара број 4264 за партију број 1 – Млеко и млечни производи, са „Паланка Промет“ доо Смедеревска Паланка, чија је понуда садржала понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке (вредност Уговора је 1.603.550 динара без ПДВ, а процењена вредност је 1.600.000 динара), а да о томе није достављен образложени извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, што није у складу са чланом 107. став 5. Закона о јавним набавкама.
- Директор ПУ „Чика Јова Змај“ је 10.8.2017. године закључио 11 уговора о јавној набавци намирница за исхрану деце предшколског узраста укупне вредности 12.254.802 динара са ПДВ. У складу са Одлуком о покретању поступка, а према обрачуну који су нам доставила одговорна лица ПУ „Чика Јова Змај“, реализација уговора је планирана са групе 426000 – Материјал у износу од 10.406.307 динара и са групе 522000 – Залихе производње у износу од 1.848.495 динара.

Табела број 27: Преглед расположивих апропријација у динарима

	<b>426000</b>	<b>522000</b>
План	11.450.000	2.100.000
Извршење	7.239.167	1.495.267
Преузете обавезе	1.068.973	262.827
<b>Расположива апропријација</b>	<b>3.141.860</b>	<b>341.906</b>

Као што је приказано у табели број 27, на дан закључења уговора, 10.8.2017. године, на апропријацији 426000 – Материјал је преостало 3.141.860 динара, а на апропријацији 522000 – Залихе производње 341.906 динара, односно недовољно за преузимање обавеза по основу наведених уговора. На тај начин су преузете обавезе у већем износу од одобрене апропријације 426000 - материјал за 7.264.447 динара и апропријације 522000 - залихе производње за 1.506.589 динара, за ту намену у тој буџетској години, што није у складу са чланом 52. став 3. Закона о јавним набавкама и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему.

- Уговори о набавци намирница за исхрану деце предшколског узраста од 10.8.2017. године укупне вредности 12.254.802 динара са ПДВ, који су закључени на период од 12 месеци, чија се плаћања реализују у две буџетске године, не садрже вредност која доспева у тој буџетској години и одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту



намену бити одобрена у тој буџетској години, што није у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.

3) *Јавна набавка мале вредности број 2-У/17 – Набавка услуга: Фотографисање деце корисника* по којој је директор ПУ „Чика Јова Змај“ закључио Уговор о фотографисању деце корисника ПУ за 2017/18 број 3269 од 8.6.2017. године са СФР „Фото Бора“ пр Смедеревска Паланка у вредности од 694.000 динара без ПДВ (понуђач није у систему ПДВ).

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Вршилац дужности директора ПУ „Чика Јова Змај“ је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности – добра у отвореном поступку РБ.2-У/17 – Фотографисање деце корисника број 2294 од 10.5.2017. године. Спровођење јавне набавке је предвиђено Планом јавних набавки за 2017. годину у отвореном поступку. Такође, објављен је Позив за јавну набавку мале вредности, док је Конкурсном документацијом наведено да се ради о поступку јавне набавке мале вредности – отворени поступак. На основу наведеног, нисмо могли да се уверимо која врста поступка јавне набавке је спроведена. Обзиром на то да је процењена вредност јавне набавке 1.083.333 динара, поступак смо ревидирали у складу са прописаним процедурама за јавну набавку мале вредности.
- Одлука о покретању поступка јавне набавке услуга фотографисања деце корисника број 2294 од 10.5.2017. године не садржи податке о апропријацији у буџету, односно финансијском плану. Такође, наведено је да је процењена вредност јавне набавке 1.200.000 динара, уместо 1.083.333 динара, колико је наведено у Плану јавних набавки за 2017. годину. Наведено није у складу са чланом 53. став 1. тачка 5. и 7. Закона о јавним набавкама.
- Конкурсном документацијом – са изменама и допунама број 2379 од 17.5.2017. године за набавку услуга фотографисања деце у радној 2017/2018 години као обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке је наведено „Да понуђачу није изречена мера забране обављања делатности, која је на снази у време објављивања односно слања позива за подношење понуда“. Ступањем на снагу Закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама, 20.8.2015. године, наведена одредба је престала да важи. На тај начин је наручилац одредио услов који није предвиђен законом, што није у складу са чланом 75. став 1. Закона о јавним набавкама.
- У Извештају о стручној оцени понуда број 3029 од 30.5.2017. године је наведено да је процењена вредност јавне набавке 1.200.000 динара, уместо 1.083.333 динара, како је предвиђено Планом јавних набавки за 2017. годину, што није у складу са чланом 105. став 2. тачка 2. Закона о јавним набавкама.
- Уговор о фотографисању деце корисника ПУ за 2017/18 број 3269 од 8.6.2017. године са СФР „Фото Бора“ пр Смедеревска Паланка у вредности од 694.000 динара, који је закључен на период од 12 месеци, чија се плаћања реализују у две буџетске године, не садржи вредност која доспева у тој буџетској години и одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години, што није у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.



4) *Јавна набавка мале вредности број 1-Д/17 – Набавка добара: Материјал за саобраћај, гориво: бензин, дизел, уља и мазива* по којој је директор ПУ „Чика Јова Змај“ закључио Уговор број 3001 од 30.5.2017. године са „Михајловић“ доо Доња Мутница у вредности од 880.064 динара без ПДВ, односно 1.056.077 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Вршилац дужности директора ПУ „Чика Јова Змај“ је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности – добра у отвореном поступку РБ.1-Д/17 – Материјал за саобраћај, гориво: бензин, дизел, уља и мазива број 2306 од 11.5.2017. године. Спровођење јавне набавке је предвиђено Планом јавних набавки за 2017. годину у отвореном поступку. Такође, објављен је Позив за јавну набавку мале вредности, док је Конкурсном документацијом наведено да се ради о поступку јавне набавке мале вредности – отворени поступак. На основу наведеног, нисмо могли да се уверимо која врста поступка јавне набавке је спроведена. Обзиром на то да је процењена вредност јавне набавке 916.666 динара, поступак смо ревидирали у складу са прописаним процедурама за јавну набавку мале вредности.
- Након доношења Решења о образовању Комисије за јавну набавку добара мале вредности, материјал за саобраћај, гориво: бензин, дизел, уља и мазива број 2316 од 11.5.2017. године, само су три члана Комисије потписала Изјаву о одсуству сукоба интереса, док три заменика нису, што није у складу са чланом 54. став 10. Закона о јавним набавкама.
- ПУ „Чика Јова Змај“ је закључила Уговор за набавку рб. 1-Д/17 – Материјал за саобраћај, гориво: бензин, дизел, уља и мазива број 3001 од 30.5.2017. године са „Михајловић“ доо Доња Мутница. Обзиром да је ПУ „Чика Јова Змај“ Одлуку о додели уговора објавила на Порталу јавних набавки дана 26.5.2017. године, уговор је закључен дан пре истека рока за подношење захтева за заштиту права (пет дана), што није у складу са чланом 112. став 1. Закона о јавним набавкама.
- Уговор за набавку бр. 1-Д/17 – Материјал за саобраћај, гориво: бензин, дизел, уља и мазива број 3001 од 30.5.2017. године са „Михајловић“ доо Доња Мутница у вредности од 1.056.077 динара са ПДВ, који је закључен на период од 12 месеци, чија се плаћања реализују у две буџетске године, не садржи вредност која доспева у тој буџетској години и одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години, што није у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.

5) *Јавна набавка мале вредности број 1-У/17 – Набавка услуга: Превоз запослених на посао и деце – корисника* по којој је директор ПУ „Чика Јова Змај“ закључио Уговор о јавној набавци услуга превоза запослених на посао и деце – корисника, предшколског узраста број 2387 од 17.5.2017. године са СП „Ласта“ ад Београд у вредности од 2.719.000 динара без ПДВ, односно 3.100.000 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Директор ПУ „Чика Јова Змај“ је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности услуга у отвореном поступку рб. 1-У/17 – Превоз запослених на посао и деце - корисника број 1992 од 24.4.2017. године. Спровођење јавне набавке је предвиђено Планом јавних набавки за 2017. годину у отвореном поступку. Такође, објављен је Позив за јавну набавку мале вредности у отвореном поступку, док је Конкурсном документацијом наведено исто. На основу наведеног, нисмо могли да се



уверимо која врста поступка јавне набавке је спроведена. Обзиром на то да је процењена вредност јавне набавке 2.719.290 динара, поступак смо ревидирали у складу са прописаним процедурама за јавну набавку мале вредности.

- ПУ „Чика Јова Змај“ је закључила Уговор о јавној набавци услуга превоза запослених на посао и деце – корисника, предшколског узраста број 2387 од 17.5.2017. године са СП „Ласта“ ад Београд (њихов број 5895 од 22.5.2017. године). ПУ „Чика Јова Змај“ је на Порталу јавних набавки објавила обавештење о закљученом уговору тек 31.5.2017. године, што није у складу са чланом 116. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је одређено да је наручилац дужан да објави обавештење о закљученом уговору у року од пет дана од дана закључења уговора.

- Директор ПУ „Чика Јова Змај“ је 17.5.2017. године закључио Уговор о јавној набавци услуга превоза запослених на посао и деце – корисника, предшколског узраста број 2387 са СП „Ласта“ ад Београд у вредности од 3.100.000 динара са ПДВ. У складу са Одлуком о покретању поступка, а према обрачуну који су нам доставила одговорна лица ПУ „Чика Јова Змај“, реализација уговора је планирана са групе 413000 – Накнаде у природи у износу од 2.857.857 динара и са групе 422000 – Трошкови путовања у износу од 242.143 динара.

Табела број 28: Преглед расположивих апропријација у динарима

	<b>413000</b>	<b>422000</b>
План	2.900.000	1.700.000
Извршење	1.135.059	263.188
Преузете обавезе	11.749	
<b>Расположива апропријација</b>	<b>1.752.192</b>	<b>1.436.812</b>

Као што је приказано у табели број 28, на дан закључења Уговора, 17.5.2017. године, на апропријацији 413000 – Накнаде у природи је преостало 1.752.192 динара, односно недовољно за преузимање обавеза по основу наведеног Уговора. На тај начин су преузете обавезе у већем износу за 1.105.665 динара од одобрене апропријације 413000 – Накнаде у природи за ту намену у тој буџетској години, што није у складу са чланом 52. став 3. Закона о јавним набавкама и члану 54. став 1. Закона о буџетском систему.

- Чланом 3. став 2. Уговора о јавној набавци услуга превоза запослених на посао и деце – корисника, предшколског узраста број 2387 од 17.5.2017. године предвиђено је да промена вредности Уговора не може износити више од 10%, што није у складу са чланом 115. став 1. Закона о јавним набавкама, којим је одређено да наручилац може након закључења уговора о јавној набавци без спровођења поступка јавне набавке повећати обим предмета набавке, с тим да се вредност уговора може повећати максимално до 5% од укупне вредности првобитно закљученог уговора.

- Уговор о јавној набавци услуга превоза запослених на посао и деце – корисника, предшколског узраста број 2387 од 17.5.2017. године са СП „Ласта“ ад Београд у вредности од 3.100.000 динара са ПДВ, који је закључен на период од 12 месеци, чија се плаћања реализују у две буџетске године, не садржи вредност која доспева у тој буџетској години и одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години, што није у складу са чланом 7. став 2. Уредбе о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година.





б) *Јавна набавка мале вредности број 3-У/17 – Набавка услуга: Зимовање деце предшколског узраста* по којој је директор ПУ „Чика Јова Змај“ закључио Уговор о јавној набавци услуга – Зимовање сезона 2017/2018 број 6563 од 27.12.2017. године са „Зора Турс“ пр Костолац у вредности од 994.960 динара без ПДВ, односно 1.194.000 динара са ПДВ.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Директор ПУ „Чика Јова Змај“ је донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности услуга у отвореном поступку зимовање деце предшколског узраста – сезона 2017/2018 година број 6014 од 15.11.2017. године. Спровођење јавне набавке је предвиђено Планом јавних набавки за 2017. годину у отвореном поступку. Такође, објављен је Позив за јавну набавку мале вредности у отвореном поступку, док је Конкурсном документацијом наведено исто. На основу наведеног, нисмо могли да се уверимо која врста поступка јавне набавке је спроведена. Обзиром на то да је процењена вредност јавне набавке 1.666.667 динара, поступак смо ревидирали у складу са прописаним процедурама за јавну набавку мале вредности.
- Одлука о покретању поступка јавне набавке мале вредности услуга у отвореном поступку зимовање деце предшколског узраста – сезона 2017/2018 година број 6014 од 15.11.2017. године не садржи податке о апропријацији у буџету, односно финансијском плану. Наведено није у складу са чланом 53. став 1. тачка 7. Закона о јавним набавкама.
- Конкурсном документацијом (измене и допуне – пречишћен текст) број 6187 од 1.12.2017. године за набавку услуга зимовања деце предшколског узраста као обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке је захтевано од понуђача да докажу да им није изречена мера забране обављања делатности. Ступањем на снагу Закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама, 20.8.2015. године, наведена одредба је престала да важи. На тај начин је наручилац одредио услов који није предвиђен законом, што није у складу са чланом 75. став 1. Закона о јавним набавкама.
- Записник о отварању понуда број 6340 од 12.12.2017. године нису потписали сви чланови Комисије који су наведени да су присуствовали отварању понуда. Од пет присутних чланова Записник је потписало четири члана, док један члан није потписао записник, што није у складу са чланом 104. став 6. Закона о јавним набавкама.

*Препоручујемо одговорним лицима ПУ „Чика Јова Змај“ да: у радном односу имају најмање једног службеника за јавне набавке; објављују позив за подношење понуда који садржи све прописане елементе; огласе о јавној набавци чија је процењена вредност већа од јавне набавке мале вредности објављују на Порталу службених гласила РС и база прописа; у случају доделе уговора понуђачу чија понуда садржи понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке, доставе образложен извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији; преузимају обавезе које одговарају одобреној апропријацији за ту намену у тој буџетској години; уговори чије се плаћање реализује у две буџетске године садрже одредбу да ће обавезе које доспевају у наредној буџетској години бити реализоване највише до износа средстава која ће им за ту намену бити одобрена у тој буџетској години; навођење робног знака врше уз коришћење речи „или одговарајуће“; обавештење о закљученом уговору објављују у прописаном року; актима која доносе тачно одреде врсту поступка јавне набавке који се спроводи; одлука о покретању поступка јавне набавке садржи све прописане елементе; захтевају испуњеност само прописаних обавезних услова; извештај о стручној оцени понуда садржи све прописане податке; сви чланови комисије за спровођење јавне набавке потпишу изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса; уговоре не закључују пре истека рока за*



*заштиту права; не уговарају повећање уговора веће од 5% од укупне вредности првобитно закљученог уговора; записник о отварању понуда потпишу сви чланови комисије који учествују у отварању.*

**Препорука број 2:**

Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да набавку добара, услуга и радова врше у поступку јавне набавке и да планирање и спровођење поступака јавних набавки врше у складу са Законом о јавним набавкама.



## VIII ПРИЛОГ 4 – РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ

Скупштина општине Смедеревска Паланка донела је Одлуку број 112-140/2018-02/2 од 16.7.2018. године о утврђивању максималног броја запослених на неодређено време у јавном сектору општине Смедеревска Паланка у 2017. години којом је утврдила максималан број запослених на неодређено време у јавном сектору општине на 629 лица, од којих код директних и индиректних корисника 436 запослених на неодређено време.

Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину<sup>6</sup> Влада РС је утврдила максимални број запослених на неодређено време на 676 лица.

Код свих директних и индиректних корисника буџета на дан 31.12.2017. године било је у радном односу: председник и три члана привременог органа који су на сталном раду, један члан привременог органа који није на сталном раду, један секретар привременог органа који је на сталном раду, два постављена лица, седам именованих лица, 430 запослених на неодређено време, један запослени на неодређено време са пола радног времена, 41 запослен на одређено време и једно лице по уговору о привременим и повременим пословима.

Код директних корисника буџета на дан 31.12.2017. године било је запослено: 144 запослених на неодређено време, 18 запослених на одређено време и једно лице по уговору о привременим и повременим пословима.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да је код директних корисника ангажовано четири лица и то три лица на одређено време и једно лице по уговору о привременим и повременим пословима, више од дозвољеног броја, што није у складу са чланом 27е. став 36. Закона о буџетском систему и чланом 10. став 1. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору<sup>7</sup>.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да укупан број запослених на одређено време и ангажованих по другом основу сведу на максимално прописани број.*

У 2017. години за плате, додатке и накнаде запослених планирано је 342.605.000 динара из средстава буџета, а извршено је 345.031.000 динара.

Планирање масе средстава за плате из буџета општине Смедеревска Паланка за 2017. годину дато је у следећој табели:

Табела број 29: Планирање масе средстава за плате - извор 01

у 000 динара

Р. бр.	Опис	Највише дозвољено по Закону о буџету РС за 2017. годину <sup>8</sup>	План за 2017.	Ребаланс II за 2017.	План / највише дозвољено		Ребаланс II / највише дозвољено	
					РСД	%	РСД	%
1	2	3	4	5	6 (4-3)	7 (4/3)	8 (5-3)	9 (5/3)
1	Група конта 411000	334.673	290.692	289.545	-43.981	87	-45.128	87
2	Група конта 412000	60.367	51.913	53.060	-8.454	86	-7.307	88
<b>Укупно</b>		<b>395.040</b>	<b>342.605</b>	<b>342.605</b>	<b>-52.435</b>	<b>87</b>	<b>-52.435</b>	<b>87</b>

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, број 61/17, 82/17, 92/17 и 111/17

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, број 68/15 и 81/16 – одлука УС

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“, број 99/16 и 113/17



**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да су апропријација 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) и 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца извршене у већем износу од одобрене буџетом за 2017. годину за 2.426.000 динара, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему. Према Образложењу уз Извештај о извршењу буџета - Образац 5, до прекорачења у извршењу је дошло због тога што је Општинска управа дана 30.12.2016. године пренела средства Културном центру у износу од 2.568.908 динара за социјалне доприносе у блокади, која принудна наплата није скинула у 2016. години, већ 4.1.2017. године, тако да наведена средства представљају пренета неутрошена средства из претходне године.

### **1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група 411000**

Планирана су средства за плате, додатке и накнаде запосленима у износу од 289.852.000 динара, а исказано је извршење у износу од 294.104.000 динара и то на терет буџета Општине 291.563.000 динара и из осталих извора 2.541.000 динара. Образложење већег извршења дато је у претходном тексту.

У 2017. години код директних корисника исплаћене су плате од децембра 2016. године до новембра 2017. године.

Обрачун плата, додатака и накнада изабраних и постављених лица и запослених врши се по програму „Оптимум“ доо Смедеревска Паланка, у оквиру Одељења за финансије, Одсек за рачуноводство.

#### **Скупштина општине**

Евидентиран је расход у износу од 2.354.014 динара за исплату плата председника Скупштине и секретара Скупштине.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да у 2017. години није вођена евиденција доласка на посао и одласка са посла за изабрано и постављено лице.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да воде евиденцију доласка на посао и одласка са посла за изабрана и постављена лица.*

#### **Председник општине**

Евидентиран је расход у износу од 2.874.979 динара за исплату плата председника Општине и заменика председника Општине.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Заменику председника општине неправилно је обрачуната и исплаћена плата у укупном износу од 7.250 динара, због извршеног обрачуна минулог рада на увећану основицу за обрачун плата, тј. на основицу из априла 2014. године, пре ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно других сталних примања код корисника јавних средстава<sup>9</sup>, уместо на основицу коју је утврдила Влада Републике Србије Закључком 05 Број: 121-13956/2014 од 6.11.2014. године, што није у складу са чланом 5. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама<sup>10</sup>, а у вези са чланом 2. истог Закона, којим је предвиђено да основну плату изабраних, именованих и постављених лица и запослених чини производ основице и коефицијента и чланом 3. наведеног Закона, којим је предвиђено да

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, број 116/14

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, број 34/01, 62/06 – др. закон, 63/06 – испр. др. закона, 116/08 – др. закони, 92/11, 99/11 – др. закон, 10/13, 55/13, 99/14 и 21/2016 – др. закон



основицу за обрачун и исплату плата утврђује Влада и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено више су плаћени социјални доприноси на терет послодавца у износу од 1.300 динара, тако да је плата више исплаћена у износу од 8.550 динара.

- У 2017. години није вођена евиденција доласка на посао и одласка са посла за изабрана лица.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да обрачун додатака на плату врше на прописан начин и воде евиденцију доласка на посао и одласка са посла за изабрана лица.*

### **Општинско веће**

Евидентиран је расход у износу од 2.523.989 динара за исплату плата члановима Општинског већа који су на сталном раду.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Члановима Општинског већа неправилно је обрачуната и исплаћена плата у укупном износу од 71.555 динара, због извршеног обрачуна минулог рада на увећану основицу за обрачун плата, тј. на основицу из априла 2014. године, пре ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно других сталних примања код корисника јавних средстава, уместо на основицу коју је утврдила Влада Републике Србије Закључком 05 Број: 121-13956/2014 од 6.11.2014. године, што није у складу са чланом 5. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама, а у вези са чланом 2. истог Закона, којим је предвиђено да основну плату изабраних, именованих и постављених лица и запослених чини производ основице и коефицијента и чланом 3. наведеног Закона, којим је предвиђено да основицу за обрачун и исплату плата утврђује Влада и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено више су плаћени социјални доприноси на терет послодавца у износу од 12.808 динара, тако да је плата више исплаћена у износу од 84.363 динара.

- У 2017. години није вођена евиденција доласка на посао и одласка са посла за изабрана лица.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да обрачун додатака на плату врше на прописан начин и воде евиденцију доласка на посао и одласка са посла за изабрана лица.*

### **Општинска управа**

Евидентиран је расход у износу од 92.769.120 динара за плату запослених у Општинској управи.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- У 2017. години плата постављеним и запосленим лицима неправилно је обрачуната и исплаћена у укупном износу од 3.382.519 динара, без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, јер:

- 1) извршен је обрачун минулог рада и на основну плату и на додатке и накнаде на плату, што није у складу са чланом 108. став 1. тачка 4. Закона о раду<sup>11</sup>, којим је предвиђено да запослени има право на увећану зараду по основу времена проведеног на раду за сваку пуну годину рада остварену у радном односу код послодавца (минули рад) у висини од 0,4% од основице, чланом 5. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама, којим је предвиђено да основицу за обрачун додатака на плату (минулог рада) чини основна плата утврђена овим законом и чланом 34(а)

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, број 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС и 113/2017



Анекса Посебног колективног уговора за државне органе, којим је предвиђено да запослени има право на додатак на основну плату у висини од 0,4% основне плате за сваку навршену годину рада у радном односу;

2) извршен је обрачун минулог рада на увећану основицу за обрачун плата, тј. на основицу из априла 2014. године, пре ступања на снагу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно других сталних примања код корисника јавних средстава, уместо на основицу коју је утврдила Влада Републике Србије Закључком 05 Број: 121-13956/2014 од 6.11.2014. године, што није у складу са чланом 5. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама, а у вези са чланом 2. истог Закона, којим је предвиђено да основну плату изабраних, именованих и постављених лица и запослених чини производ основице и коефицијента и чланом 3. наведеног Закона, којим је предвиђено да основицу за обрачун и исплату плата утврђује Влада.

3) Запосленима, којима би се применом умањене основице утврдила основна нето плата у износу нижем од 25.000 динара, исплаћена је нето плата у износу већем од 25.000 динара, што није у складу са чланом 5. став 3. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника буџетских средстава, којим је предвиђено да уколико би се применом умањене основице у смислу овог закона утврдила основна нето плата нижа од 25.000 динара, том запосленом се за пуно радно време исплаћује основна нето плата у износу од 25.000 динара и чланом 1. Правилника о изменама и допунама Правилника о платама, накнадама и другим примањима запослених у Општинској управи број 121-27/2014-01/1 од 17.11.2014. године.

4) извршено је увећање коефицијента за 5% запосленима на појединим радним местима, на пример: запосленом на пословима пореске евиденције, књиговодства и извештавања; запосленом на пословима пореског извршитеља; пореском рачуновођи; инспектору канцеларијске контроле; пореском контролору; запосленом на пословима плаћања и платног промета; благајнику; запосленом на пословима обрачуна зарада и других личних примања; запосленом на пословима евиденције, осигурања и фактурисања, што није у складу са чланом 4. и чланом 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима<sup>12</sup> и чланом 9. став 3. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

5) Накнада зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана обрачуната је као просек претходних 12 месеци пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад, међутим, обзиром да плата није правилно обрачуната, то и ова накнада није тачно утврђена. Такође, накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа није тачно утврђена, јер просечна зарада у претходних 12 месеци је утврђивана тако што је, поред текућег рада и увећања основице за запослене са нижом и средњом стручном спремом по Закључку Владе, укључиван и минули рад. У поступку ревизије се није могао утврдити износ неправилно обрачунатих накнада зарада услед неправилно обрачунатих плата у 2017. години.

6) Одређеном броју запослених у Одељењу за финансије и Одељењу за општу управу и месне канцеларије, са средњом и нижом стручном спремом, по предлогу начелника одељења, вршено је увећање основице по основу квалитета и резултата рада

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, број 44/08 – пречишћен текст, 2/12 и 113/17 – др. закон



током целе 2017. године, што није у складу са ставом 4. Закључка Владе 05 Број: 121-13956/2014 од 6.11.2014. године, којим је предвиђено да се основица за обрачун и исплату плата запосленима са средњом и нижом стручном спремом може увећати тромесечно.

- У току 2017. године 90 запослених у Општинској управи су остварили прековремени рад у трајању од укупно 4.675 сати. Запослени нису достављали извештаје о извршеном прековременом раду, тако да се не може утврдити да ли је прековремени рад обављен. Решења којима се одређује прековремени рад доношена су ретроактивно тј. након обављеног рада. На тај начин извршен је расход у укупном износу од 1.414.312 динара без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 53. став 1. Закона о раду, којим је предвиђено да је на захтев послодавца, запослени дужан да ради дуже од пуног радног времена у случају више силе, изненадног повећања обима посла и у другим случајевима када је неопходно да се у одређеном року заврши посао који није планиран и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

- Увидом у обрачунске листе утврдили смо да је прековремени рад за поједина лица трајао дуже од четири сата дневно, односно осам сати недељно, и то на пример за запосленог на следећим радним местима: комунални инспектор за септембар 2017. године - 53 сата; регистратор за вођење регистра обједињене процедуре за септембар 2017. године - 56 сати, октобар 2017. године - 42 сата, новембар 2017. године - 45 сати; запослени на имовинско - правним пословима за новембар 2017. године - 49 сати; начелника одељења за имовинско-правне, стамбено-комуналне, грађевинске и урбанистичке послове за септембар 2011. године - 56 сати, октобар 2017. године - 42 сата, новембар 2017. године - 48 сати; грађевински инспектор за септембар 2017. године - 66 сати, октобар 2017. године - 36 сати, новембар 2017. године - 36 сати, шеф Одсека за инспекцијске послове за септембар 2017. године - 40 сати, и друго, што није у складу са чланом 53. став 2. и 3. Закона о раду, којим је предвиђено да прековремени рад не може да траје дуже од осам часова недељно, као и да запослени не може да ради дуже од 12 часова дневно укључујући и прековремени рад.

- Извршен је расход у износу од 795.000 динара запосленима у Општинској управи поводом Новогодишњих празника, евидентиран као аконтација плате за децембар 2017. године, и то по 5.000 динара по запосленом, а на основу Одлуке начелника Општинске управе број 121-28/2017-01/1 од 29.12.2017. године, без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 16. став 2. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину, којим је предвиђено да се не могу исплаћивати запосленима код корисника буџетских средстава награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса (исплате у једнаким месечним износима за све запослене и слично) и са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. На напред наведени износ нису плаћени доприноси за обавезно социјално осигурање и порез на доходак грађана, што није у складу са чланом 52. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање<sup>13</sup>, којим је утврђена обавеза послодавца да, уколико се зарада исплаћује у деловима, а први део зараде је мањи од најниже месечне основице доприноса, приликом исплате првог дела зараде, обрачуна и плати доприносе на најнижу месечну основицу доприноса и чланом 99. став 1. тачка 1. Закона о порезу на доходак грађана<sup>14</sup>, којим је регулисано да се по

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, број 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 7/2012 – усклађени дин. изн, 8/13 - усклађени дин. изн, 47/13, 108/13, 6/2014 - усклађени дин. изн, 57/14, 68/14 – др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн, 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн, 7/17 - усклађени дин. изн. и 113/17

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, број 24/01, ... 113/17



одбитку од сваког појединачно оствареног прихода утврђују и плаћају порези на зараду као приход.

- Запосленом на неодређено време на пословима набавке (економ) у Служби за јавне набавке, који је, дана 6.6.2016. године, поднео захтев за продужење мировања радног односа због избора за народног посланика у Скупштини Републике Србије, начелник Општинске управе је, тек 20.7.2018. године донео Решење број 112-147/2018-01/1 којим се утврђује да запосленом мирују права и обавезе које се стичу на раду и по основу рада. На напред наведени начин Општинска управа две пуне године није решила радноправни статус, како је прописано чланом 79. Закона о раду. У 2017. години није вршена исплата плате за горе наведеног запосленог.

- Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву општине Смедеревска Паланка број 021-14/2017-02/1 од 12.10.2017. године са изменама и допунама број 021-15/2017-02/1 од 23.11.2017. године утврђен је већи број запослених од максималног броја запослених, што није у складу са чланом 13. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору, а у вези са чланом 6. и 7. наведеног закона.

- У досијеима запослених, који имају увећање плате од 5% и 10%, у кадровској служби се не налазе решења на основу којих је вршен обрачун плата са наведеним увећањем, стога се нисмо уверили да се води адекватна и потпуна евиденција о запосленима.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да обрачун плата, додатака и накнада запосленима врше на прописан начин, прековремени рад остварују у дужини и случајевима прописаним законом, не врше исплату награда и бонуса запосленима, решавају радноправни статус запосленог сходно Закону о раду, актом о унутрашњој организацији и систематизацији радних места сведу број запослених на максимално дозвољен сходно Закону о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и воде потпуну и адекватну евиденцију о запосленима.*

### **Општинско правобранилаштво**

Евидентиран је расход у износу од 1.688.290 динара.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- У 2017. години плата једног запосленог лица неправилно је обрачуната и исплаћена у укупном износу од 52.305 динара, што није у складу са чланом 108. став 1. тачка 4. Закона о раду, чланом 5. став 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено, више су обрачунати и исплаћени социјални доприноси на терет послодавца у износу од 9.363 динара. Плата запосленог је неправилно обрачуната, као што је објашњено на групи 411000 код Општинске управе под тачком 1 и 2.

- У 2017. години није вођена евиденција доласка на посао и одласка са посла за постављено лице и запосленог.

- Исплаћено је 5.000 динара запосленом у Општинском правобранилаштву поводом Новогодишњих празника, што је евидентирано као аконтација плате за децембар 2017. године, а на основу Одлуке начелника Општинске управе број 121-28/2017-01/1 од 29.12.2017. године, без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 16. став 2. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. На напред наведени износ нису плаћени доприноси за обавезно социјално осигурање и порез на доходак грађана, што није у складу са чланом 52. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање и чланом 99. став 1. тачка 1. Закона о порезу на доходак грађана.





Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да обрачун плата, додатака и накнада запосленима врше на прописан начин, воде евиденцију доласка на посао и одласка са посла и да не врше исплату награда и бонуса.

### **Центар за развој спорта и аматеризма у спорту**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 13.932.000 динара, а исказано је извршење у износу од 13.910.000 динара на терет буџета Општине.

Центар за развој спорта и аматеризма у спорту је у току 2017. године извршио исплату плате за период од септембра 2016. године до августа 2017. године и доприноса на најнижу основицу за септембар и октобар 2017. године.

Центар за развој спорта и аматеризма у спорту је на дан 31.12.2017. године имао 24 лица у радном односу и то: директор, 19 запослених на неодређено време и четири запослена на одређено време.

Коефицијенти за обрачун и исплату плата одређени су Правилником о платама, накнадама и другим примањима запослених у Центру за развој спорта и аматеризма у спорту број 10 од 20.2.2012. године.

Обрачун и исплата плата запослених у Центру за развој спорта и аматеризма у спорту вршена је применом коефицијената и додатних коефицијената прописаних за именована и постављена лица и запослене у органима територијалне аутономије и локалне самоуправе. Као основица за обрачун и исплату плате примењена је основица за обрачун плата запослених у органима територијалне аутономије и ЈЛС по Закључку Владе РС.

### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Обрачун и исплата плате за 21 запосленог, због примене непрописних коефицијената за физичку културу и основице за остале јавне службе извршена је у већем износу од прописане за 3.209.559 динара, што није у складу са чланом 2. тачка 10. и чланом 3. тачка 5. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено, више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца који се евидентирају на групи 412000 у износу од најмање 475.909 динара, па је укупно више исплаћено најмање 3.685.468 динара. Вршилац дужности директора је донео Правилник о платама, накнадама и другим примањима запослених у Центру за развој спорта и аматеризма у спорту број 70 од 31.7.2018. године, којим су запосленима одређени прописани коефицијенти.
- Вршилац дужности директора је два пута именован за вршиоца дужности директора Центра за развој спорта и аматеризма у спорту и то Решењем број 02-191/2016-02/2 од 18.11.2016. године и Решењем број 02-231/2017-02/2 од 13.12.2017. године и на тај начин је период обављања функције вршиоца дужности директора дужи од једне године, што није у складу са чланом 52. став 2. Закона о јавним предузећима<sup>15</sup>, а у вези са чланом 12. Закона о јавним службама<sup>16</sup>, који прописује да се на оснивање, организацију и рад установе, сходно примењују прописи који се односе на предузећа, ако законом није другачије одређено.
- Вршилац дужности директора (Уговор о раду од 18.11.2016. године и Уговор о раду од 13.12.2017. године) је 17.3.2016. године завршио студије и стекао високо образовање и стручни назив дипломирани професор физичког васпитања и спорта. Из наведеног произилази да именовани није имао најмање три године радног искуства како је

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, број 15/16

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, број 42/91, 71/94, 79/05 – др. закон, 81/05 – испр. др. закона, 83/05 - испр. др. закона и 83/14 – др. закон



одређено Правилником о систематизацији радних места Установе Центар за развој спорта и аматеризма у спорту општине Смедеревска Паланка број 3 од 18.1.2016. године. Исплата плате вршиоцу дужности директора који не испуњава услове, у износу од 757.670 динара, извршена је без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 24. став 1. Закона о раду, којим је прописано да радни однос може да се заснује са лицем које испуњава услове за рад на одређеним пословима утврђене законом и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено је за социјалне доприносе на терет послодавца исплаћено 135.623 динара, тако да је без основа који је у складу са законом укупно исплаћено 893.293 динара.

- Социјални доприноси на терет радника обрачунати на најнижу месечну основицу за новембар 2017. године плаћени су 19.1.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање

*Препоручујемо одговорним лицима Центра за развој спорта и аматеризма у спорту да заснују радни однос са лицем које испуњава предвиђене услове и да социјалне доприносе уплате у прописаном року.*

### **Народни музеј**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 10.008.000 динара, колико је исказано и извршење и то на терет буџета Општине.

Народни музеј је на дан 31.12.2017. године имао 14 лица у радном односу и то: директор и 13 запослених на неодређено време.

Народни музеј је у току 2017. године извршио исплату плате за период од фебруара 2016. године до јануара 2017. године и доприноса на најнижу основицу до новембра 2017. године.

### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Председник Скупштине општине Смедеревска Паланка је донео Решење о именовању директора Народног музеја у Смедеревској Паланци број 02-4/2015-02/2 од 12.2.2015. године. Лице именовано за директора је на дан 12.2.2015. године имало радно искуство на пословима културе, науке и образовања од укупно 23 месеца и 20 дана, тако да није испуњавало услов од три године радног искуства на пословима културе, науке и образовања, како је предвиђено чланом 31. став 1. тачка 2. Статута Народног музеја и чланом 12. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Народног музеју, што није у складу са чланом 24. став 1. Закона о раду, којим је прописано да радни однос може да се заснује са лицем које испуњава услове за рад на одређеним пословима.

- Коефицијенти за обрачун и исплату плата за: директора; организатора административних и финансијских послова; администратора; руковоаца збирке етнологије, кустос-етнолог; руковоаца пропагандно педагошке делатности, кустос-музејски педагог; руковоаца документационог одељења; руковоаца задуженом за галеријску активност и руковоаца археолошке збирке-праисторија, кустос-археолог, су увећани у односу на коефицијенте прописане чланом 2. тачка 7. и чланом 3. тачка 6. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, па је на тај начин бруто плата више исплаћена за 636.346 динара што није у складу и са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено, више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца који се евидентирају на групи 412000 у износу од 95.905 динара, па је укупно више исплаћено 732.251 динара. Дана 17.5.2017. године Анексима уговора о раду коефицијенти су одређени у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плате запослених у јавним службама.



- Етнологу – антропологу, руковоацу техничке службе, помоћном раднику, руковоацу документације и библиотеке, руковоацу етнолошке збирке исплаћена је стимулација од 10%, 20% и 30% за месец март 2016. године, па је на тај начин бруто плата више исплаћена за 53.253 динара, што није у складу са чланом 16. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину. Истовремено, више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца који се евидентирају на групи 412000 у износу од 9.531 динара, па је укупно више исплаћено 62.784 динара.
- Запосленом на радном месту администратора исплаћена је стимулација од 15% за месец јануар 2017. године, па је на тај начин бруто плата више исплаћена за 7.895 динара, што није у складу са чланом 16. Закона о буџету републике Србије за 2017. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено, више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца који се евидентирају на групи 412000 у износу од 1.413 динара, па је укупно више исплаћено 9.308 динара.

*Препоручујемо одговорним лицима Народног музеја да не врше исплату награда и бонуса.*

### **Културни центар**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 16.103.000 динара док је исказано извршење у укупном износу од 17.901.000 динара и то на терет буџета Општине 17.982.000 динара и из осталих извора у износу од 9.000 динара.

Културни центар је у току 2017. године извршио исплату плате за период од јануар 2016. године до децембра 2016. године и доприноса на терет радника до марта 2017. године.

Културни центар је на дан 31.12.2017. године имао 22 лица у радном односу и то: вршилац дужности директора, 19 запослених на неодређено време и два запослена на одређено време.

### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Вршиоцу дужности директора и за 15 запослених нису утврђени коефицијенти у складу са чланом 2. и 3. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, па је на тај начин бруто плата више исплаћена за 2.403.180 динара, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено, више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца који се евидентирају на групи 412000 у износу од 496.340 динара, па је укупно више исплаћено 2.899.520 динара.
- Установа Културни центар је по месечним Одлукама директора обрачунала и исплатила стимулацију у укупном износу од 881.814 динара, што није у складу са чланом 16. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину, чланом 16. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.
- У организационој јединици Позориште, Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места систематизовано је радно место „Редитељ дечије и омладинске сцене“ са једним извршиоцем. Увидом у исплатне листиће и досијеа запослених утврђено је да је запослено једно лице као „редитељ дечије сцене“ и друго лице као „редитељ омладинске сцене“. Наведено није у складу са чланом 14. Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места. Такође, „редитељ дечије сцене“ нема високо образовање као ни образовање из области уметности или просветне струке како је прописано чланом 14 Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места од 11.1.2016. године, 24.10.2016. године и 13.11.2017. године. Из описаног произилази да је плата редитеља



дечије сцене у износу од 781.071 динара исплаћена без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 24. став 1. и 2. Закона о раду и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено, обрачунати су и плаћени социјални доприноси на терет послодавца који се евидентирају на групи 412000 у износу од 162.963 динара, па је укупно исплаћено 944.034 динара без основа који је у складу са законом. Са запосленим на радном месту редитељ дечије сцене је закључен Анекс уговора о раду број 424 од 1.9.2018. године којим је назив радног места запосленог усклађен са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места број 233 од 12.7.2018. године.

- Извршен је обрачун и исплата плата за: једног организатора програма, једног помоћника техничког руководиоца и једног техничког руководиоца, глумца, главног економа за имовину, основна средства и ситан инвентар, иако ова три радна места нису одређена Правилником о унутрашњој систематизацији и организацији радних места па је на тај начин бруто плата више исплаћена за 2.014.444 динара што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено, више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца који се евидентирају на групи 412000 у износу од 430.230 динара, па је укупно више исплаћено 2.444.674 динара. Дана 1.9.2018. године са запосленима Културног центра закључени су Анекси уговора о раду којима су називи радних места запослених усклађени са Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места број 233 од 12.7.2018. године.

- Апропријација 411000 - плате, додаци и накнаде запослених извршена је у већем износу од одобрене буџетом за 1.798.000 динара, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему. Према Образложењу уз Извештај о извршењу буџета - Образац 5, до прекорачења у извршењу је дошло због тога што је Општинска управа дана 30.12.2016. године пренела средства Културном центру у износу од 2.568.908 динара за социјалне доприносе у блокади, која принудна наплата није скинула у 2016. години, већ 4.1.2017. године, тако да наведена средства представљају пренета неутрошена средства из претходне године.

- Социјални доприноси на терет радника обрачунати на најнижу месечну основицу за период од априла 2017. године до новембра 2017. године нису плаћени у 2017. години, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, којим је прописано да ако послодавац не исплати зараду до последњег дана у текућем месецу за претходни месец, дужан је да најкасније до тог рока обрачуна и уплати доприносе за претходни месец на најнижу месечну основицу доприноса.

*Препоручујемо одговорним лицима Културног центра да обрачун и исплату плата врше на основу коефицијената који су прописани Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плате у јавним службама, да не врше исплату стимулације и да подносе захтев органу управе надлежном за финансије за отварање односно повећање одговарајуће апропријације за извршење расхода из осталих извора.*

## **Библиотека**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 14.691.000 динара, док је исказано извршење у висини од 14.690.000 динара и то на терет буџета Општине.

Библиотека је на дан 31.12.2017. године имала 26 лица у радном односу и то: вршилац дужности директора и 25 запослених на неодређено време.

Библиотека је у 2017. години извршила исплату плата за период од априла 2016. године до првог дела за март 2017. године и доприноса на најнижу основицу закључно са обавезом за месец октобар 2017. године.



### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- На дан 31.12.2017. године Библиотека је имала 25 запослених на неодређено време, уместо 24 колико је предвиђено Одлуком о утврђивању максималног броја запослених на неодређено време у јавном сектору општине Смедеревска Паланка у 2017. години број 112-140/2018-02/2 од 16.7.2018. године, што није у складу са чланом 6. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору. У 2018. години два запослена су остварила право на пензију услед чега им је престао радни однос.
- Запослени на радном месту помоћник директора (уговор о раду од 24.8.2012. године) је 27.9.2017. године стекао седми степен стручне спреме који је прописан чланом 1. Правилника о изменама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Установе Народна библиотека Смедеревска Паланка број 97/12 од 22.8.2012. године. Исплата плате помоћнику директора, који не испуњава услове за то радно место, у износу од 632.338 динара, извршена је без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 24. став 1. Закона о раду, којим је прописано да радни однос може да се заснује са лицем које испуњава услове за рад на одређеним пословима утврђене законом, односно правилником о организацији и систематизацијом послова и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено је за социјалне доприносе на терет послодавца исплаћено 113.188 динара, тако да је без основа који је у складу са законом укупно исплаћено 745.526 динара.
- Коефицијенти за обрачун и исплату плата за: рачуновођу-књиговођу, два књижничара и спремачицу су увећани у односу на коефицијенте прописане чланом 2. тачка 7. и чланом 3. тачка 6. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, па је на тај начин бруто плата више исплаћена за 305.243 динара што није у складу и са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. Истовремено, више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца који се евидентирају на групи 412000 у износу од 25.279 динара, па је укупно више исплаћено 330.522 динара.
- Социјални доприноси на терет радника обрачунати на најнижу месечну основицу за новембар 2017. године плаћени су 3.1.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

*Препоручујемо одговорним лицима Библиотеке да обрачун и исплату плата запосленима врше на основу коефицијената прописаних Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и да социјалне доприносе уплате у прописаном року.*

### **Архив**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 10.019.000 динара, а исказано је извршење у износу од 10.425.000 динара и то на терет буџета Општине у износу од 10.014.000 динара и из осталих извора у износу од 411.000 динара.

Архив је у току 2017. године извршио исплату плате за период од јануара 2016. године да децембра 2016. године и доприноса на најнижу основицу од јануара до октобра 2017. године.

На дан 31.12.2017. године, Архив је имао 19 лица у радном односу и то: директор, 17 запослених на неодређено време и један запослен на одређено време.

### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Увидом у досијеа вршиоца дужности директора именованог Решењем о именовану вршиоца дужности директора Архива „Верослава Вељашевић“ у Смедеревској Паланци број 02-210/2016-02/2 од 18.11.2016. године, као и именованог Решењем о именовану вршиоца дужности директора Архива „Верослава Вељашевић“ у



Смедеревској Паланци број 02-90/2017-02/2 од 7.6.2017. године, нисмо могли да се уверимо у испуњеност услова у погледу радног искуства од најмање пет година радног искуства у струци, обзиром да не постоји доказ о истом у досијеу, што није у складу са чланом 37. у вези са чланом 36. став 1. Закона о култури<sup>17</sup> и чланом 5. став 1. тачка 14. Закона о евиденцијама у области рада<sup>18</sup>.

- Апропријација 411000 - плате, додаци и накнаде извршена је у већем износу од одобрене буџетом за 406.000 динара из осталих извора, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему.

- Социјални доприноси на терет радника обрачунати на најнижу месечну основицу за новембар 2017. године плаћени су 3.1.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, којим је прописано да ако послодавац не исплати зараду до последњег дана у текућем месецу за претходни месец, дужан је да најкасније до тог рока обрачуна и уплати доприносе за претходни месец на најнижу месечну основицу доприноса.

*Препоручујемо одговорним лицима Архива да обезбеде да евиденција о запосленима садржи све прописане податке, да подносе захтев органу управе надлежном за финансије за отварање односно повећање одговарајуће апропријације за извршење расхода из осталих извора и да социјалне доприносе уплате у прописаном року.*

### **ПУ „Чика Јова Змај“**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 111.558.000 динара, а исказано је извршење у укупном износу од 111.341.000 динара и то на терет буџета Општине у износу од 110.558.000 динара и из осталих извора 783.000 динара.

ПУ „Чика Јова Змај“ је у току 2017. године извршила исплату плате за период од септембра 2016. године до августа 2017. године и доприноса на најнижу основицу за септембар и октобар 2017. године.

ПУ „Чика Јова Змај“ је на дан 31.12.2017. године имала у радном односу: директора, 169 запослених на неодређено време са пуним радним временом, једног запосленог са пола радног времена и 16 запослених на одређено време.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Запосленима који примају минималну зараду, додатак на плату по основу минулог рада није обрачунат на минималну зараду, већ на основну плату, па им је тако мање исплаћено укупно 40.511 динара, што није у складу са чланом 111. став 7. Закона о раду.

- Социјални доприноси на терет радника обрачунати на најнижу месечну основицу за новембар 2017. године су плаћени 31.1.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

*Препоручујемо одговорним лицима ПУ „Чика Јова Змај“ да обрачун додатка на плату по основу минулог рада врше на минималну зараду и да социјалне доприносе уплате у прописаном року.*

## **2. Социјални доприноси на терет послодавца, група 412000**

Планирана су средства за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 52.753.000 динара, а исказано је извршење у износу од 54.811.000 динара и то у износу

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, број 72/09, 13/16 и 30/16 – испр.

<sup>18</sup> „Службени лист СРЈ“, број 46/96 и „Службени гласник РС“, број 101/05 – др. закон и 36/09 – др. закон



од 53.468.000 динара из средстава буџета Општине и у износу од 1.343.000 динара из осталих извора.

#### **Скупштина општине**

Евидентирано је извршење у износу од 421.363 динара.

На основу ревизије узорковане документације нису утврђене неправилности.

#### **Председник општине**

Евидентирано је извршење у износу од 514.620 динара.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да су више обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца у износу од најмање 1.300 динара, што је објашњено код групе 411000.

#### **Општинско веће**

Евидентирано је извршење у износу од 451.791 динара.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да су више обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца у износу од најмање 12.808 динара, што је објашњено код групе 411000.

#### **Општинска управа**

Евидентирано је извршење у износу 16.137.370 динара.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да су више обрачунати и плаћени социјални доприноси у износу од 605.471 динара, као што је објашњено код групе 411000.

#### **Општинско правобранилаштво**

Евидентирано је извршење у износу 299.033 динара.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да су више обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца у износу од 9.363 динара, као што је објашњено код групе 411000.

#### **Центар за развој спорта и аматеризма у спорту**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 2.645.000 динара, а исказано је извршење у износу од 2.638.000 динара и то из средстава буџета Општине.

Социјални доприноси на терет послодавца у 2017. години су плаћени за период од септембра 2016. године до августа 2017. године као и доприноси на најнижу основицу за септембар и октобар 2017. године.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца у износу од најмање 611.532 динара, што је објашњено код групе 411000.
- Социјални доприноси на терет послодавца обрачунати на најнижу месечну основицу за новембар 2017. године плаћени су 19.1.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, којим је прописано да ако послодавац не исплати зараду до последњег дана у текућем месецу за претходни месец, дужан је да најкасније до тог рока обрачуна и уплати доприносе за претходни месец на најнижу месечну основицу доприноса.

*Препоручујемо одговорним лицима Центра за развој спорта и аматеризма у спорту да социјалне доприносе уплате у прописаном року.*



### Народни музеј

На овој групи конта планирана су средства у износу од 1.935.000 динара, а исказано је извршење у износу од 1.935.000 динара и то из средстава буџета Општине.

Социјални доприноси на терет послодавца у 2017. години су плаћени до новембра 2017. године.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да су више обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца по основу увећаних коефицијената и исплаћене стимулације у износу од 106.849 динара, што је објашњено код групе 411000.

### Културни центар

На овој групи конта планирана су средства у износу од 2.751.000 динара, а исказано је извршење у износу од 3.501.000 динара и то из средстава буџета Општине.

Социјални доприноси на терет послодавца у 2017. години су плаћени за период од јануара 2016. године до децембра 2016. године, као и доприноси на најнижу основицу за период од јануара 2017. године до марта 2017. године.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца у износу од 1.089.533 динара, што је објашњено код групе 411000.
- Апропријација 412000 - социјални доприноси на терет послодавца извршена је у већем износу од одобрене буџетом за 750.000 динара, што није у складу са чланом 54. став 1. Закона о буџетском систему. Према Образложењу уз Извештај о извршењу буџета - Образац 5, до прекорачења у извршењу је дошло због тога што је Општинска управа дана 30.12.2016. године пренела средства Културном центру у износу од 2.568.908 динара за социјалне доприносе у блокади, која принудна наплата није скинула у 2016. години, већ 4.1.2017. године, тако да наведена средства представљају пренета неутрошена средства из претходне године.
- Социјални доприноси на терет послодавца обрачунати на најнижу месечну основицу за период од априла 2017. године до новембра 2017. године нису плаћени у 2017. години, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

*Препоручујемо одговорним лицима Културног центра да подносе захтев органу управе надлежном за финансије за отварање односно повећање одговарајуће апропријације за извршење расхода из осталих извора и да социјалне доприносе уплате у прописаном року.*

### Библиотека

На овој групи конта планирана су средства у износу од 3.277.000 динара док је исказано извршење у износу од 3.276.000 динара и то из средстава буџета Општине.

Социјални доприноси на терет послодавца у 2017. години су плаћени за период од априла 2016. године до марта 2017. године и доприноси на најнижу основицу закључно са обавезом за месец октобар 2017. године.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Више су обрачунати и плаћени социјални доприноси на терет послодавца у износу од 138.467 динара, што је објашњено код групе 411000.





- Социјални доприноси на терет послодавца обрачунати на најнижу месечну основицу за новембар 2017. године плаћени су 3.1.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

*Препоручујемо одговорним лицима Библиотеке да социјалне доприносе уплате у прописаном року.*

#### **Архив**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 2.201.000 динара, а исказано је извршење у износу од 2.174.000 динара и то из средстава буџета Општине.

Социјални доприноси на терет послодавца у 2017. години су плаћени за период од јануара 2016. године до децембра 2016. године и доприноси на најнижу основицу до октобра 2017. године.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да су социјални доприноси на терет послодавца обрачунати на најнижу месечну основицу за новембар 2017. године плаћени 3.1.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

*Препоручујемо одговорним лицима Архива да социјалне доприносе уплате у прописаном року.*

#### **ПУ „Чика Јова Змај“**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 20.729.000 динара, а исказано је извршење у износу од 20.479.000 динара и то из средстава буџета Општине у износу од 19.780.000 динара и из осталих извора 699.000 динара.

Социјални доприноси на терет послодавца плаћени су у 2017. години за период од септембра 2016. године до августа 2017. године као и доприноси на најнижу основицу за септембар и октобар 2017. године.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да су социјални доприноси на терет послодавца обрачунати на најнижу месечну основицу за новембар 2017. године плаћени 31.1.2018. године, што није у складу са чланом 51. став 3. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање.

*Препоручујемо одговорним лицима ПУ „Чика Јова Змај“ да социјалне доприносе уплате у прописаном року.*

### **3. Накнаде у природи, група 413000**

Планирана су средства за накнаде у природи у износу од 3.104.000 динара, а исказано је извршење у износу од 2.795.000 динара на терет буџета Општине.

#### **ПУ „Чика Јова Змај“**

Планирана су средства за накнаде у природи у износу од 2.850.000 динара, а исказано је извршење у висини од 2.664.000 динара, на терет буџета Општине.

У току 2017. године плаћене су месечне карте запосленима за период од новембра 2016. године до септембра 2017. године и за новембар 2017. године по рачунима превозника СП „Ласта“ ад Београд.

На основу ревизије узорковане документације нису утврђене неправилности.

### **4. Социјална давања запосленима, група 414000**

Планирана су средства за социјална давања запосленима у износу од 4.752.000 динара, а исказано је извршење у износу од 13.730.000 динара, од чега на терет буџета



Републике у износу од 3.930.000 динара, на терет буџета Општине у износу од 6.175.000 динара и из осталих извора у износу од 3.625.000 динара.

### **Општинска управа**

Евидентирано је извршење у износу од 1.487.937 динара.

#### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Накнаде за време одсуствовања са посла на терет фондова и то породилско боловање и боловање преко 30 дана, нису тачно утврђене, обзиром да плата није тачно обрачуната, као што је објашњено код групе 411000. Износ нетачно обрачунате и исплаћене накнаде није могао бити утврђен у поступку ревизије.

- Отпремнина у случају отпуштања са посла исплаћена је за четири запослена, на основу решења начелника Општинске управе од 25.1.2016. године и споразума без броја и датума закључених између начелника Општинске управе и запослених, којим је уговорена исплата отпремнине на четири рате до маја 2016. године у укупном износу од 488.146 динара, што није у складу са чланом 158. Закона о раду којим је предвиђено да је послодавац дужан да пре отказа уговора о раду запосленом исплати отпремнину.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да обрачун плата, као и накнада зарада врше у складу са прописима и да отпремнину у случају отпуштања са посла исплате у прописаном року.*

### **Народни музеј**

Планирана су средства за социјална давања запосленима у износу од 559.000 динара, а исказано је извршење у висини од 262.000,00 динара, и то 257.000 динара за отпремнине и помоћи и 5.000 за помоћ у медицинском лечењу запослених или чланова уже породице и друге помоћи запосленима.

**На основу узорковане документације утврђено је** да отпремнина при одласку у пензију по Одлуци директора од 26.12.2014. године у износу од 247.852 динара није исплаћена у складу са чланом 186. Закона о раду, којим је прописано да је послодавац дужан да друга примања које је запослени остварио до дана престанка радног односа исплати запосленом најкасније у року од 30 дана од дана престанка радног односа.

*Препоручује се одговорним лицима Народног музеја да исплату отпремнина при одласку у пензију врше у прописаном року.*

### **Културни центар**

Планирана су средства за социјална давања запосленима у износу од 1.069.000 динара, а исказано је извршење у висини од 1.069.000 динара за отпремнине и помоћи.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да отпремнина при одласку у пензију у износу од 288.807 динара није исплаћена у складу са чланом 186. Закона о раду, којим је прописано да је послодавац дужан да друга примања које је запослени остварио до дана престанка радног односа исплати запосленом најкасније у року од 30 дана од дана престанка радног односа.

*Препоручујемо одговорним лицима Културног центра да исплату отпремнина при одласку у пензију врше у прописаном року.*



## Библиотека

Планирана су средства за социјална давања запосленима у износу од 755.000 динара док је исказано извршење у износу од 675.000 динара и то из средстава буџета Општине у износу 264.000 динара и из осталих извора у износу од 411.000 динара.

**На основу узорковане документације утврђено је** да отпремнина при одласку у пензију по Решењу од 6.2.2015. године у износу од 137.478 динара није исплаћена у складу са чланом 186. Закона о раду, којим је прописано да је послодавац дужан да друга примања које је запослени остварио до дана престанка радног односа исплати запосленом најкасније у року од 30 дана од дана престанка радног односа.

*Препоручује се одговорним лицима Библиотеке да исплату отпремнина при одласку у пензију врше у прописаном року.*

## ПУ „Чика Јова Змај“

Планирана су средства за социјална давања запосленима у износу од 4.200.000 динара, а исказано је извршење у висини од 3.591.000 динара и то 1.560.000 динара на терет буџета Републике, 199.000 на терет буџета Општине и 1.832.000 динара из осталих извора.

На терет буџета Општине исплаћене су две отпремнине при одласку у пензију по решењу од 7.10.2016. године и од 8.11.2016. године, а по споразумима о вансудском поравнању закљученим са запосленима у 2017. години, којима се ПУ „Чика Јова Змај“ обавезала да отпремнине због одласка у пензију са каматом и трошковима поступка исплаћује у месечним ратама.

**На основу узорковане документације утврђено је** да отпремнине при одласку у пензију нису исплаћене у складу са чланом 186. Закона о раду, којим је прописано да је послодавац дужан да друга примања које је запослени остварио до дана престанка радног односа исплати запосленом најкасније у року од 30 дана од дана престанка радног односа.

*Препоручује се одговорним лицима ПУ „Чика Јова Змај“ да исплату отпремнина при одласку у пензију врше у прописаном року.*

## 5. Накнаде трошкова за запослене, група 415000

Планирана су средства за накнаде трошкова за запослене у износу од 6.799.000 динара, а исказано је извршење у износу од 6.481.000 динара на терет буџета Општине.

### Општинско веће

Евидентиран је расход у износу од 179.750 динара за превоз на посао и са посла. У 2017. години исплаћене су накнаде за превоз од децембра 2016. године до октобра 2017. године.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да је накнада трошкова за изабрана лица за превоз на посао и са посла за дане присуства на раду вршена исплатом на текуће рачуне изабраних лица, у висини цене превозне дневне, појединачне карте превозника „Ласта“ ад Београд за оба правца, увећане за износ станичне услуге (50 динара дневно), уместо у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском, односно међуградском саобраћају. На тај начин извршена је исплата у износу од најмање 12.937 динара без основа који је у складу са законом, што



није у складу са чланом 3. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника<sup>19</sup> и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да обрачун и исплату трошкова превоза на посао и са посла врше у висини цене месечне претплатне карте.*

### **Општинска управа**

Евидентиран је расход у износу од 3.970.445 динара за превоз на посао и са посла. У 2017. години исплаћене су накнаде за превоз од марта 2016. године до октобра 2017. године.

Правилником о платама, накнадама и другим примањима запослених у Општинској управи број 121-26/2013-01/1 од 18.10.2013. године са изменама и допунама број 121-21/2014-01/1 од 6.8.2014. године и број 121-27/2014-01/1 од 17.11.2014. године предвиђено је да запослени имају право на наплату трошкова за месечну претплатну карту, односно накнаду трошкова у новцу у висини цене месечне превозне карте у јавном превозу (члан 14.)

Накнаде трошкова превоза на посао и са посла исплаћиване су у висини цене превозне дневне, појединачне карте превозника „Ласта“ ад Београд за оба правца, увећане за износ станичне услуге, а према броју дана проведених на раду.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да је накнада трошкова за запослене за превоз на посао и са посла у Општинској управи за дане присуства на раду вршена исплатом на текуће рачуне запослених, у висини цене превозне дневне, појединачне карте превозника „Ласта“ ад Београд за оба правца, увећане за износ станичне услуге (50 динара дневно), уместо у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском, односно међуградском саобраћају. На тај начин извршена је исплата у износу од најмање 176.377 динара, без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 41(а) Анекса Посебног колективног уговора за државне органе у коме је наведено да запослени има право на месечну претплатну карту за долазак и одлазак са рада за релације где јавни превозник омогућава куповину истих, чланом 3. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника, којим је предвиђено да се државном службенику и намештенику накнађују трошкови превоза за долазак на рад и за одлазак са рада у висини цене месечне претплатне карте у градском, приградском, односно међуградском саобраћају и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

*Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да обрачун и исплату трошкова превоза на посао и са посла врше у висини цене месечне претплатне карте.*

### **Културни центар**

Планирано је извршење у укупном износу од 500.000 динара, а исказано је извршење у укупном износу од 400.000 динара и то на терет буџета Општине

Расход је извршен за куповину месечних аутобуских карата за петоро запослених.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да је расход неправилно евидентиран на групи 415000 - накнада трошкова за запослене уместо на групи 413000 – накнада у натура, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, број 98/07 – пречишћен текст, 84/14 и 84/15



рачуноводству<sup>20</sup> и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>21</sup>.

*Препоручујемо одговорним лицима Културног центра да планирање и евидентирање расхода врше на прописани начин.*

## **6. Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000**

Планирана су средства за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 2.983.000 динара, а исказано је извршење у износу од 2.799.000 динара на терет буџета Општине.

### **Општинска управа**

Евидентирано је извршење у износу од 1.505.039 динара за исплату јубиларних награда за 23 запослена у Општинској управи. Правилником о платама, накнадама и другим примањима запослених у Општинској управи општине Смедеревска Паланка број 121-26/2013-01/1 од 18.10.2013. године са изменама и допунама број 121-27/2014-01/1 од 17.11.2014. године предвиђено је, чланом 19, да запослени има право на јубиларну новчану награду у висини просечне нето зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике, с тим што се висина новчане награде увећава за 25% при сваком наредном остваривању тог права. Јубиларна награда исплаћује се најкасније до истека календарске године у којој је запослени стекао ово право.

### **На основу ревизије узорковане документације утврђено је:**

- Правилником о платама, накнадама и другим примањима запослених у Општинској управи општине Смедеревска Паланка број 121-26/2013-01/1 од 18.10.2013. године са изменама и допунама број 121-27/2014-01/1 од 17.11.2014. године предвиђено је да запослени има право на јубиларну новчану награду у висини просечне нето зараде по запосленом у привреди Републике Србије према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике, што није у складу са чланом 46(а) Анекса Посебног колективног уговора за државне органе, којим је предвиђено да запослени има право на јубиларну новчану награду у висини просечне зараде без пореза и доприноса по запосленом у Републици Србији према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике. Исплата је вршена на основу решења начелника Општинске управе донетих у 2017. години у висини просечне нето зараде по запосленом у Републици Србији према последњем објављеном податку органа надлежног за послове статистике у складу са чланом 46(а) Анекса Посебног колективног уговора за државне органе.
- За четири запослена који су остварили право на јубиларну награду за 30 и 40 година рада, мање је утврђена висина новчане награде у износу од 19.136 динара, јер је приликом обрачуна увећавана висина новчане награде за 50% за 30 година рада, односно 75% за 40 година рада, уместо 25% при сваком наредном остваривању тог права, што није у складу са чланом 19. Правилника о изменама и допунама правилника о платама, накнадама и другим примањима запослених у Општинској управи и чланом 46(а) Анекса Посебног колективног уговора за државне органе.

*Препоручује се одговорним лицима да интерна акта ускладе са Анексом Посебног колективног уговора за државне органе и да обрачун и исплату јубиларних награда врше у складу са прописима.*

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, број 125/03 и 12/06

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, број 16/16, 49/16, 107/16, 46/17 и 114/17



### **Библиотека**

Планирана су средства за социјална давања запосленима у износу од 634.000 динара, а исказано је извршење у износу од 634.000 динара и то из средстава буџета Општине.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да је извршен расход у износу од 507.420 динара за јубиларне награде по решењима о исплати јубиларних награда за запослене који су то право стекли пре 2017. године, што није у складу са чланом 16. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

*Препоручујемо одговорним лицима Библиотеке да исплату јубиларних награда запосленима врше у години у којој су то право стекли.*

### **Архив**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 350.000 динара, а исказано је извршење у износу од 339.000 динара из средстава буџета Општине.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да је директор архива 2016. године ретроактивно донео Решења о исплати јубиларних награда за двоје запослених који су то право стекли у 2015. години као и Решење за једног запосленог који је право на јубиларну награду стекао у 2016. години. Укупно су исплаћене јубиларне награде у износу од 310.442 динара, што није у складу са чланом 16. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

*Препоручујемо одговорним лицима Архива да исплату јубиларних награда запосленима врше у години у којој су то право стекли.*

### **ПУ „Чика Јова Змај“**

На овој групи конта планирана су средства у износу од 300.000 динара, а исказано је извршење у износу од 148.000 динара из средстава буџета Општине.

**На основу ревизије узорковане документације утврђено је** да директор ПУ „Чика Јова Змај“ није доносио Решења о исплати јубиларне награде, а да су у 2017. години исплаћене две јубиларне награде и то запосленом за 10 година радног стажа и запосленом за 30 година радног стажа. Запослени су право на јубиларну награду стекли 2014. године, тако да су јубиларне награде у износу од 147.519 динара, исплаћене без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 16. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

*Препоручујемо одговорним лицима ПУ „Чика Јова Змај“ да исплату јубиларних награда запосленима врше у години у којој су то право стекли.*

### **Препорука број 3**

Препоручујемо одговорним лицима општине Смедеревска Паланка да укупан број запослених на одређено време и ангажованих по другом основу сведу на максимално дозвољен број; обрачун плата, додатака и накнада запосленима врше на прописан начин; прековремени рад остварују у дужини и случајевима прописаним законом; социјалне доприносе уплате у прописаном року; отпремнину у случају отпуштања са посла исплате у прописаном року; отпремнину при одласку у пензију исплате у прописаном року; заснују радни однос само са лицима која испуњавају



предвиђене услове; обрачун и исплату трошкова превоза на посао и са посла врше у висини цене месечне претплатне карте; не врше исплату награда и бонуса запосленима; исплату јубиларних награда запосленима врше у години у којој су то право стекли.



## **IX ПРИЛОГ 5 - СЛУЧАЈНИ НАЛАЗИ**

У поступку ревизије правилности пословања општине Смедеревска Паланка у делу који се односи на преузимање обавеза изнад одобрених апропријација, спровођења поступака јавних набавки и расходе за запослене за 2017. годину, даље је утврђено:

- За директне кориснике буџета општине Смедеревска Паланка нису сачињени завршни рачуни за 2017. годину, што није у складу са чланом 78. став 3. тачка 2. Закона о буџетском систему, чланом 6. став 3. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 1. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.
- Код Председника општине извршен је расход у износу од у износу од 692.000 динара за накнаде по основу уговора о делу који је председник општине закључио са физичким лицем број 112-6/2017-01 од 18.1.2017. године и Анексу I Уговора о делу број 112-295/2017-01 од 25.7.2017. године, а ради обављања послова вођења разговора, у име и за рачун општине Смедеревска Паланка, са потенцијалним инвеститорима који би инвестирали у пројекте на територији општине Смедеревска Паланка. Како су, поменути уговором о делу, уговорени послови који су у оквиру делатности послодавца, преузете су обавезе у износу од укупно 755.000 динара (од чега је извршен расход у износу од 692.000 динара), без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 199. став 1. Закона о раду и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.
- Код Председника општине извршен је расход у износу од 49.000 динара за накнаду за рад чланова и координатора Интерресорне комисије по Решењу о именовању Интерресорне комисије број 02-63/2017-01/1 од 4.4.2017. године (које је донео заменик начелника Општинске управе) и Одлуци председника Општине о утврђивању висине накнаде за рад чланова и координатора Интерресорне комисије број 123-8/2017-01 од 4.4.2017. године. Наведеним Решењем о именовању Интерресорне комисије именован је и координатор комисије, лице запослено у Општинској управи и утврђени његови задаци (прикупљање документације, администрирање). Како су послови координатора Интерресорне комисије у надлежности Општинске управе, сходно члану 52. Закона о локалној самоуправи, преузете су обавезе у износу од укупно 54.000 динара (од чега су извршени расходи у износу од 49.000 динара), без основа који је у складу са законом, што није у складу са чланом 17. став 3. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.
- Код Културног центра је утврђено да је по Уговору број 194 од 28.12.2012. године, закљученом између Установе Културни центар, ЈП „Паланка стан“ Смедеревска Паланка и физичког лица – члана Управног одбора, установа преузела обавезу ЈП „Паланка стан“ у износу од укупно 391.805 динара за накнаду за рад члана Управног одбора, насталу у периоду од децембра 2009. године до децембра 2010. године и у периоду од јула 2011. године до 15.6.2012. године, а за време обављања функције председника Управног одбора ЈП „Паланка стан“. На описани начин, установа је преузела обавезу без правног основа, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.